



คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

รายงานการประชุม

คณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมการวิจัยในกระบวนการยุติธรรม

ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓

วันศุกร์ที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมกิจการยุติธรรม ๑ (JA๑) ชั้น ๙ อาคารรัฐประศาสนภักดี
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|------------------|
| ๑. ศาสตราจารย์ ดร.สุรศักดิ์ ลิขสิทธิ์วัฒนกุล | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม
นางสาววรรณ รามางกูร | อนุกรรมการ |
| ๓. ผู้แทนสำนักงานศาลปกครอง
นางสาวสุรางคณา หิรัญวัฒนสิน | อนุกรรมการ |
| ๔. ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
นายสรรพัชญ์ รัชตะวรรณ | อนุกรรมการ |
| ๕. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
พ.ต.อ.คลัง เสถียรธนะเศรษฐ์ | อนุกรรมการ |
| ๖. ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ
นางอมรรัตน์ ฤทธิพลเดช | อนุกรรมการ |
| ๗. ผู้แทนสำนักงานการวิจัยแห่งชาติ
นางสาวธรรมภรณ์ ประภาสวัต | อนุกรรมการ |
| ๘. ผู้แทนสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย
นางสาวสุดารักษ์ สุวรรณานนท์ | อนุกรรมการ |
| ๙. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
นางศิริสา ไชยหมาน | อนุกรรมการ |
| ๑๐. ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งประธานอนุกรรมการให้ความเห็นชอบ
นางสาวสิริพร พิทยโสภณ | อนุกรรมการ |
| ๑๑. ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม
พ.ต.ท.พงษ์ธร ธีัญญสิริ | อนุกรรมการ |

- | | |
|----------------------------------|-------------------------------|
| ๑๒. นางชัตติยา รัตนติลก | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๑๓. นางสาวจิตติยา พุกษาเมธานันท์ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๔. นางสาวรัตนาวรรณ หอมเนียม | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|---|----------|
| ๑. นายเดชา สังขวรรณ | তিরাজকার |
| ๒. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | তিরাজকার |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------------|-------------------------------------|
| ๑. นายสุชาติ อุดมโสภกิจ | สำนักงานสภานโยบายฯ |
| ๒. นางสาวนิรดา วีระโสภณ | สำนักงานสภานโยบายฯ |
| ๓. นางสาวสลิลวรรณ กลับประสิทธิ์ | สำนักงานสภานโยบายฯ |
| ๔. นายภาสพงศ์ อารีรักษ์ | สำนักงานสภานโยบายฯ |
| ๕. นางสาวศุภาพิชญ์ มณีนาถ | สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย |
| ๖. นางสาวคัทลียา แก้วอ่อน | สำนักงานกิจการยุติธรรม |
| ๗. นายเสนีย์ เพ็ชรนิล | สำนักงานกิจการยุติธรรม |
| ๘. ว่าที่ ร.ต.หญิง สุภัทรา อายุวงษ์ | สำนักงานกิจการยุติธรรม |
| ๙. นางสาวกัลยา ถ้ำทอง | สำนักงานกิจการยุติธรรม |

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
 ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าได้มีอนุกรรมการতিরাজকার ไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ จำนวน ๒ ท่าน ได้แก่ นายเดชา สังขวรรณ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม
 ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓
 ผู้แทนจากสำนักงบประมาณ ได้ขอแก้ไขและปรับถ้อยคำในรายงานการประชุมให้มีความสมบูรณ์มากขึ้น ดังนี้

- หน้า ๔ ข้อ ๒ ข้อความเดิม “...หากโครงการผ่านการพิจารณาในวาระที่ ๒ และวาระที่ ๓ และมีผลบังคับใช้...” ขอแก้ไขเป็น “...หากโครงการผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณารายงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ในวาระที่ ๒ และวาระที่ ๓ และมีผลบังคับใช้...”

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓...

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

● ความคืบหน้าการดำเนินโครงการวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาการกระทำผิดซ้ำ

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าจากมติที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมการวิจัยในกระบวนการยุติธรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้เห็นชอบการจัดทำชุดโครงการวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาการกระทำผิดซ้ำ (การป้องกันอาชญากรรมหลังเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม) พร้อมทั้งให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนชุดโครงการวิจัยต่อไป

ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานชุดโครงการวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาการกระทำผิดซ้ำ ดังนี้

๑. โครงการวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาการกระทำผิดซ้ำ ได้รับสนับสนุนทุนวิจัยจากสำนักงานการวิจัยแห่งชาติ (วช.) จำนวนทั้งสิ้น ๒๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบสี่ล้านสองแสนบาทถ้วน) มีระยะเวลาดำเนินการภายใน ๑ ปี ๘ เดือน เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ มีที่ปรึกษาโครงการวิจัยประกอบด้วย ๑) ศาสตราจารย์พิเศษวิศิษฎ์ วิศิษฎ์สรอรรถ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ๒) ศาสตราจารย์สุรศักดิ์ ลิขสิทธิ์วัฒนกุล ๓) นายวัลลภ นาคบัว ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม โดยมีนางอุษา จันทลอย บุญเปี่ยม ผู้อำนวยการกองนโยบายและประสานแผนกระบวนการยุติธรรม เป็นหัวหน้าแผนกิจกรรม ซึ่งโครงการวิจัยย่อยภายใต้โครงการวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาการกระทำผิดซ้ำ ทั้ง ๑๐ โครงการ เป็นการดำเนินการวิจัยร่วมกับสถาบันการศึกษา โดยกำหนดให้มีระยะเวลาดำเนินการ ๒๗๐ วัน นับตั้งแต่ลงนามสัญญาให้ทุนแบ่งการส่งงานเป็น ๔ งวดงาน มีกำหนดแล้วเสร็จในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ แต่เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (Covid-๑๙) ทำให้คณะวิจัยที่รับผิดชอบทั้ง ๑๐ โครงการ ไม่สามารถดำเนินการตามแผนที่กำหนดไว้ได้ และได้มีการขอขยายระยะเวลาในการดำเนินงานมายังสำนักงานกิจการยุติธรรม โดยผู้ตรวจสอบทางวิชาการได้มีการพิจารณาขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการวิจัยเรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณางานงวดที่ ๓ และ ๔ โดยผู้ตรวจสอบทางวิชาการ โดยคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๓

๒. โครงการวิจัยย่อยภายใต้โครงการวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาการกระทำผิดซ้ำ จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ ๑) การพัฒนาโปรแกรมบำบัดแก้ไขฟื้นฟูเด็กและเยาวชนผ่านกีฬา ๒) การนำร่องเพื่อพัฒนามาตรฐานเรือนจำและโปรแกรมบำบัดแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดทางเพศเพื่อลดการกระทำผิดซ้ำ ได้รับสนับสนุนทุนวิจัยจากจากสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (TIJ) จำนวนทั้งสิ้น ๔,๓๗๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านสามแสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) มีระยะเวลาดำเนินการภายใน ๑๘ เดือน เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยมีนางชัตติยา รัตนติลลิก ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนากระบวนการยุติธรรม เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ ซึ่งเป็นการดำเนินการวิจัยร่วมกับสถาบันการศึกษา โดยกำหนดให้มีระยะเวลาดำเนินการ ๔๕๐ วัน นับตั้งแต่ลงนามสัญญาจ้างที่ปรึกษา แบ่งการส่งงานเป็น ๕ งวดงาน มีกำหนดแล้วเสร็จในเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณางานงวดที่ ๒ และ ๓ โดยกรรมการตรวจรับพัสดุว่าด้วยการจ้างที่ปรึกษา ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ จะรายงานความคืบหน้าในการดำเนินงานโครงการวิจัยต่อไป

ประเด็นอภิปราย...

ประเด็นอภิปราย

๑. การติดตามการดำเนินงานวิจัยควรควบคุมให้อยู่ภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนด และเมื่อชุดโครงการวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาการกระทำผิดซ้ำดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ผลที่ได้จากการศึกษาวิจัย จะสามารถนำไปขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานให้เป็นไปตามเป้าหมายและตรงต่อความต้องการของ หน่วยงาน ซึ่งเป็นการผลักดันการนำงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ทั้งด้านเชิงนโยบายและเชิงปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยสามารถนำองค์ความรู้ที่ได้จากการศึกษาวิจัยไปดำเนินการจัดฝึกอบรม การปฏิบัติ หรือการทดลองแก่บุคลากร ภายในหน่วยงาน เพื่อนำร่องหรือเป็นต้นแบบในการดำเนินงาน ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินงานเป็นไปอย่าง มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ตั้งแต่กระบวนการต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ทั้งนี้ ในการขอรับการจัดสรร งบประมาณ ทางสำนักงานการวิจัยแห่งชาติ (วช.) จะมีการพิจารณาแนวทางดำเนินการสนับสนุนเพื่อขยายผล ของงบประมาณจัดทำโครงการวิจัยต่อเนื่องในระยะที่ ๒ ต่อไป

๒. เมื่อชุดโครงการวิจัยเสร็จสิ้น เห็นควรให้ฝ่ายเลขานุการฯ ร่วมดำเนินการจัดทำ สื่อมัลติมีเดีย สื่อประชาสัมพันธ์ เพื่อเผยแพร่ให้กับผู้บริหาร เจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประชาชน ในรูปแบบต่างๆ ที่สามารถเข้าถึงได้ง่าย เช่น Motion Graphic, Storyboard วิดีโอคลิป เป็นต้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำไปใช้เป็นแนวทางพัฒนากระบวนการทำงาน เสริมสร้างองค์ความรู้ ทักษะ ความเข้าใจให้เจ้าหน้าที่ด้วย

๓. งานวิจัยที่ดีและมีประสิทธิภาพ ต้องสามารถสร้างผลกระทบ (Impact) ในสังคม วงกว้าง ซึ่งต้องมีการระบุผู้ที่จะนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ (User Research) อย่างชัดเจนตั้งแต่ขั้นตอน การกำหนดโจทย์การวิจัย การดำเนินการศึกษาวิจัย และการส่งต่อผลการศึกษาวิจัยไปยัง User Research ในการ นำไปใช้ประโยชน์หรือนำไปทดลอง (Sandbox) เพื่อให้ทราบว่าแนวทางที่ได้จากการศึกษาวิจัยมีประสิทธิภาพ หรือไม่ และนำไปสู่การกำหนดเป็นแนวทาง (Model) ในการปฏิบัติงานต่อไป เช่น นำผลที่ได้จากการศึกษาวิจัย โครงการประเมินผลโปรแกรมแก้ไข บำบัด พันธุ์ผู้กระทำผิด ไปทดลองใช้เป็นต้นแบบ (Prototype) เพื่อดู ประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงาน และดำเนินการขยายผลต่อไปได้ ทั้งนี้ในการเลือกกลุ่มตัวอย่าง ต้องมีการประสานขอความร่วมมือจากผู้บริหารหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำผลที่ได้จากการศึกษาวิจัยไปทดลอง อบรมหลักสูตร และมีการประเมินผลทั้งก่อน ระหว่าง และหลังจากการศึกษาวิจัย เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อไป

๔. สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย ได้มีการกำหนดแนวทางในการขับเคลื่อน การนำงานวิจัยย่อยทั้ง ๒ โครงการที่ให้ทุนสนับสนุนไปสู่การใช้ประโยชน์ได้อย่างเป็นรูปธรรม ๒ แนวทาง คือ ๑) การนำผลจากการศึกษาวิจัยส่งต่อไปยังกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน เพื่อจัดทำเป็นคู่มือสำหรับ การอบรมโดยผ่านโปรแกรม Moodle ซึ่งเป็นโปรแกรมที่ประมวผลผล และทำหน้าที่ให้บริการผ่านระบบ e-Learning และ ๒) การดำเนินการเผยแพร่ผลงานวิจัยและนำเสนอผลงานวิจัยผ่านเวทีการประชุมทางวิชาการ ระดับชาติ

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระ...

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

• การขับเคลื่อนแนวทางการดำเนินงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ ผ่านการจัดตั้งหน่วยบริหารและจัดการทุนด้านกระบวนการยุติธรรม (Program Management Unit : PMU)

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า คณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมการวิจัยในกระบวนการยุติธรรม ได้มีการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยการประชุมดังกล่าว ที่ประชุมได้มีการทบทวนถึงแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานวิจัยด้านกระบวนการยุติธรรมไปใช้ประโยชน์ โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบแผนการขับเคลื่อนแนวทางการดำเนินงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ และ (ร่าง) คู่มือแนวทางการดำเนินงานวิจัยด้านกระบวนการยุติธรรมไปใช้ประโยชน์

ประกอบกับพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยมีคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (กสว.) เป็นผู้บริหารกองทุนฯ พร้อมทั้งได้มีการกำหนดระบบการจัดสรรและการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ โดยบริหารจัดการงบประมาณแบบ Block grant และ Multi-year โดยแบ่งการจัดสรรงบประมาณเป็น ๒ ลักษณะ ได้แก่ ๑) ทุนสนับสนุนงานพื้นฐาน (fundamental Fund) และ ๒) ทุนสนับสนุนงานเชิงกลยุทธ์ (Strategic Fund) จัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยบริหารและจัดการทุน (Program Management Unit : PMU) โดยกำหนดให้นโยบายและยุทธศาสตร์การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๗๐ เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาระบบอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมของประเทศ โดยมีเป้าประสงค์การพัฒนาใน ๔ แพลตฟอร์ม ได้แก่ ๑) การพัฒนากำลังคนและสถาบันความรู้ ๒) การวิจัยและสร้างนวัตกรรมเพื่อตอบโจทย์ท้าทายของสังคม ๓) การวิจัยและสร้างนวัตกรรม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถแข่งขัน และ ๔) การวิจัยและสร้างนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาเชิงพื้นที่และลดความเหลื่อมล้ำ ซึ่งประกอบด้วยชุดโปรแกรมภายใต้แพลตฟอร์มจำนวน ๑๖ โปรแกรม

การปรับเปลี่ยนนโยบายด้านการวิจัยข้างต้น กำหนดให้ข้อเสนอการวิจัยที่เสนอของบประมาณต้องมีความสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๗๐ ซึ่งมีการกำหนดแพลตฟอร์ม โปรแกรม เป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ที่สำคัญไว้ (Objectives and Key Results : OKRs) แต่พบว่าการกำหนดแพลตฟอร์ม โปรแกรม และ OKRs ด้านกระบวนการยุติธรรมยังไม่ชัดเจน โดยโปรแกรมการวิจัยที่มีความสอดคล้องกับประเด็นการวิจัยด้านกระบวนการยุติธรรมมากที่สุด ได้แก่ โปรแกรมที่ ๙ สังคมคุณภาพและความมั่นคง ซึ่งมีสำนักงานการวิจัยแห่งชาติ (วช.) เป็นหน่วยงาน PMU ที่รับผิดชอบ ส่งผลต่อการจัดสรรงบประมาณ ขาดการบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ส่งผลต่อประสิทธิภาพในการดำเนินงานวิจัยไปใช้ประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ หากมีการกำหนดแพลตฟอร์ม โปรแกรม และ OKRs ด้านกระบวนการยุติธรรมที่ชัดเจนขึ้นแล้ว จะส่งผลให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมมีการดำเนินการด้านการวิจัยเป็นไปในทิศทางเดียวกัน เกิดการพัฒนาองค์ความรู้ด้านกระบวนการยุติธรรมที่สอดคล้องกับเป้าหมายตามแผนปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมและกฎหมาย และยังสร้างองค์ความรู้ด้านการวิจัย ที่สอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) รวมถึงเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ พันตำรวจโท พงษ์ธร ธัญญสิริ ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม ได้เข้าร่วม

ประชุม...

ประชุมเพื่อหารือกับนายศักรินทร์ ภูมิรัตน์ ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม และนางสาวสิริพร พิทยโสภณ รองผู้อำนวยการสำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (สอวช.) ถึงแนวทางที่จะขับเคลื่อนให้สำนักงานฯ เป็นหน่วยงาน PMU โดยผ่านกลไก คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุทธธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ซึ่งส่งผลให้ดำเนินงานด้านการวิจัยเพื่ออำนวยความสะดวก ยุติธรรมให้กับประชาชนเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งทางด้านนายศักรินทร์ ภูมิรัตน์ ได้กล่าวถึงการดำเนินงานของ สอวช. ปัจจุบันได้มีความพยายามแก้ไขปรับปรุงทั้งในส่วนของ Platform เป้าหมาย และผลสัมฤทธิ์ที่สำคัญ (Objectives and Key Results: OKRs) และ PMU ซึ่งในส่วนของกำหนัด OKRs ได้มีการกำหนัดด้านกระบวนการยุติธรรมที่ชัดเจนขึ้น ในส่วนของ PMU จะรับข้อเสนอที่ได้ในการประชุมครั้งนี้ ไปดำเนินการหารือถึงความเป็นไปในการจัดตั้งสำนักงานฯ เป็น PMU ด้านกระบวนการยุติธรรมต่อไป

ดังนั้น เพื่อให้เกิดการบูรณาการด้านการวิจัย และเป็นการขับเคลื่อนให้มีการนำงานวิจัย ไปใช้ประโยชน์ได้อย่างเป็นรูปธรรม ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอแนวทางในการขับเคลื่อนแนวทางการนำงานวิจัย ไปใช้ประโยชน์ ผ่านการจัดตั้งหน่วยบริหารและจัดการทุนด้านกระบวนการยุติธรรม (Program Management Unit : PMU) ซึ่งมีแนวทางในการขับเคลื่อนฯ ดังนี้

๑. การกำหนดแพลตฟอร์มที่ ๕ การวิจัยและสร้างนวัตกรรมเพื่อพัฒนากระบวนการยุติธรรม ฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีการศึกษาทบทวนถึงแผนปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมและกฎหมาย แผนแม่บทการบริหารงานยุทธธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) และกรอบการวิจัยเพื่อพัฒนา กระบวนการยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ โดยแพลตฟอร์มที่ ๕ “การวิจัยและสร้างนวัตกรรมเพื่อพัฒนา กระบวนการยุติธรรม” ประกอบด้วย ๕ โปรแกรม ได้แก่

โปรแกรมที่ ๑๗ การวิจัยเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและเพิ่มโอกาสในการเข้าถึง ความยุติธรรม

โปรแกรมที่ ๑๘ การวิจัยเพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการ ยุติธรรม

โปรแกรมที่ ๑๙ การวิจัยเพื่อประเมินผลกระทบของกฎหมายและความสอดคล้องของ กฎหมายกับสภาพการณ์ปัจจุบัน

โปรแกรมที่ ๒๐ การวิจัยเพื่อพัฒนาระบบข้อมูลนวัตกรรมของกระบวนการยุติธรรม

โปรแกรมที่ ๒๑ การพัฒนาระบบบริหารและการจัดการงานวิจัยเพื่อพัฒนา กระบวนการยุติธรรม

๒. การจัดตั้งหน่วยบริหารและจัดการทุนด้านกระบวนการยุติธรรม (Program Management Unit : PMU)

หน่วยบริหารและจัดการทุน (Program Management Unit : PMU) ในระบบการ อุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ประกอบด้วย ๗ PMU ได้แก่ หน่วยบริหารและจัดการทุนด้านการ พัฒนากำลังคน (บพค.) หน่วยบริหารและจัดการทุนด้านการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (บพข.) และหน่วยบริหารและจัดการทุนด้านการพัฒนาระดับพื้นที่ (บพท.) สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ (วช.) สำนักงาน พัฒนาการวิจัยการเกษตร (สวก.) สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (สนช.) และ สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (สวรส.) ซึ่งทั้ง ๗ PMU นั้นยังไม่มีด้านกระบวนการยุติธรรมที่ชัดเจน ดังนั้น เพื่อให้การจัดสรรทุนด้านการวิจัยเป็นไปอย่าง

ครอบคลุม...

ครอบคลุมในทุกมิติ และเกิดการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม จึงควรมีการขับเคลื่อนแนวทางการนำงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ ผ่านการจัดตั้งหน่วยบริหารและจัดการทุนด้านกระบวนการยุติธรรม โดยในเบื้องต้นใช้ชื่อว่า “สำนักงานวิจัยและนวัตกรรมด้านกระบวนการยุติธรรม (Office of Justice Research and Innovation)” ซึ่งจะเป็นสำนักงานที่ดูแลแพลตฟอร์มที่ ๕ “การวิจัยและสร้างนวัตกรรมเพื่อพัฒนากระบวนการยุติธรรม”

ประเด็นอภิปราย

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาการขับเคลื่อนแนวทางการนำงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ ผ่านการจัดตั้งหน่วยบริหารและจัดการทุนด้านกระบวนการยุติธรรม (Program Management Unit : PMU) โดยมีประเด็นอภิปรายและข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงการขับเคลื่อนฯ ดังนี้

๑. นโยบาย และยุทธศาสตร์การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๗๐ ประกอบด้วย ๔ แพลตฟอร์ม ๑๖ โปรแกรม เมื่อเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส covid-๑๙ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) จึงได้มีการปรับแผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปี ๒๕๖๓ โดยการเพิ่มโปรแกรมที่ ๑๗ การแก้ปัญหาวิกฤตของประเทศ (National Crisis Management) ขึ้น โดยในปัจจุบัน สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (สอวช.) อยู่ระหว่างการปรับปรุงแผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ ซึ่งสำนักงานกิจการยุติธรรมได้มีการจัดส่งแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) เพื่อประกอบการปรับปรุงและกำหนด OKRs ด้านกระบวนการยุติธรรมให้ชัดเจนขึ้น

๒. ระบบการจัดสรรและการบริหารงบประมาณที่เปลี่ยนแปลงไป ได้กำหนดให้หน่วยงานต่างๆ ที่จะต้องดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณการวิจัย (ระดับปฏิบัติ) จะต้องมีการกำหนดกรอบและโจทย์ในการวิจัยที่มีความจำเป็นต่อการพัฒนาหน่วยงานและประเทศขึ้นมา โดยหน่วยงานให้ทุนจะมีการพิจารณาและจัดสรรงบประมาณการวิจัยตามกรอบและโจทย์ในการวิจัยที่หน่วยงานได้กำหนดขึ้น ตามความเหมาะสมและความจำเป็น

๓. หน่วยบริหารและจัดการทุน (Program Management Unit : PMU) ในระบบการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ประกอบด้วย ๗ PMU โดยในขณะนี้อยู่ระหว่างที่ สอวช. กำลังประเมินผลการดำเนินงานของทั้ง ๗ PMU ว่ามีขอบเขตการดำเนินงานที่ครอบคลุมในทุกมิติ และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ ดังนั้น การเสนอการจัดตั้งหน่วยบริหารและจัดการทุนด้านกระบวนการยุติธรรม จึงต้องมีการศึกษาถึงความเป็นไปได้ในการจัดตั้งองค์กร ตั้งแต่ความจำเป็นและความคุ้มค่า/ขั้นตอน/แนวทางการดำเนินงาน/แนวทางในการจัดตั้งหน่วยงาน/กฎหมายที่เกี่ยวข้อง/ภารกิจมีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ รวมถึงการจัดตั้งองค์กรในรูปแบบนิติบุคคล ฯลฯ ด้วย

๔. หากมีการจัดตั้งหน่วยบริหารและจัดการทุนเพิ่มเติม ทาง สอวช. จะมีการประสานงานและหารือร่วมกับ สกสว. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ส่งเสริม สนับสนุน และขับเคลื่อนระบบการวิจัยและนวัตกรรมของประเทศ ถึงแนวทางการบริหารจัดการระบบวิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรมในภาพรวมต่อไป

๕. สำนักงาน...

๕. สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ (วช.) มีแนวทางและขอบเขตการสนับสนุนการวิจัย โดยจะเป็นการสนับสนุนทุนวิจัยและนวัตกรรมในประเด็นสำคัญ ด้านการวิจัยเชิงรุกโดยผลการวิจัยจะต้องมีเป้าหมายของผลผลิตและใช้ประโยชน์ได้จริง มุ่งเน้นความสอดคล้องกับกลุ่มเรื่องหลัก รวมถึงเป้าหมายในระดับผลผลิตและผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นในด้านความคุ้มค่า มีคุณภาพ เวลา และต้นทุน ตลอดจนมีกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วช. ได้มีการวางกรอบงบประมาณสำหรับการศึกษาวิจัยทางด้านกระบวนการยุติธรรมไว้เรียบร้อยแล้ว โดยทิศทางการดำเนินงานในอนาคต วช. เห็นว่าควรมีการหารือร่วมกันแก้ไขปัญหาเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพต่อไป

๖. การจัดทำข้อเสนอการวิจัยเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณ ควรมีการวางแผนและตั้งงบประมาณในการขับเคลื่อนการนำงานวิจัยไปใช้ประโยชน์หรือการนำไปทดลองใช้ (Sandbox/Pilot) ภายในข้อเสนอการวิจัยนั้นๆ ซึ่งทำให้เมื่อดำเนินการศึกษาวิจัยเรียบร้อยแล้ว นักวิจัยจะสามารถนำผลที่ได้จากการศึกษาวิจัยไปทดลองใช้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ทันที

๗. แนวทางการบริหารจัดการและการดำเนินงานด้านการวิจัยให้มีประสิทธิภาพ ควรมีการส่งเสริม ผลักดันให้เกิดการศึกษาวิจัยด้านกระบวนการยุติธรรมที่สามารถขับเคลื่อนให้เกิดผลกระทบ (Impact) ต่อสังคมในวงกว้าง ซึ่งจะส่งผลต่อการจัดสรรงบประมาณการวิจัยด้านกระบวนการยุติธรรมในอนาคต รวมถึงการดำเนินงานแบบบูรณาการระหว่างหน่วยงานด้านกระบวนการยุติธรรมหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากสามารถดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวได้ อาจส่งผลต่อการกำหนดให้มีหน่วยบริหารและจัดการทุนด้านกระบวนการยุติธรรมโดยเฉพาะขึ้น ดังนั้น การดำเนินงานด้านการวิจัยควรดำเนินการ

๑) การดำเนินงานด้านการวิจัยแบบบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ได้แก่ ฝ่ายตุลาการ ฝ่ายนิติบัญญัติ และองค์กรอิสระ ซึ่งการดำเนินงานแบบบูรณาการจะส่งผลให้เกิดผลกระทบ (Impact) ต่อสังคมในวงกว้าง

๒) การกำหนดโครงสร้าง/ช่องทาง/กลไก/รูปแบบที่เหมาะสมในการผลักดันการนำงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ โดยทางด้านกระบวนการยุติธรรม ได้มีการกำหนดคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ขึ้น เพื่อเป็นกลไกในการกำหนดแผนการดำเนินงานด้านกระบวนการยุติธรรมในภาพรวมของประเทศ เพื่อให้การพัฒนากระบวนการยุติธรรมมีความเป็นเอกภาพ โดยมีแนวทางในการพัฒนา ๓ แนวทาง ได้แก่

- การกำหนดโจทย์วิจัยร่วมกันเพื่อหาแนวทางในการกำหนดยุทธศาสตร์และมาตรการในการปรับปรุงและพัฒนาระบบบริหารงานยุติธรรม ตลอดจนกฎหมายให้มีความสอดคล้องกับสภาพสังคมในปัจจุบัน

- การพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม

- การพัฒนาแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

๓) การจัดหาแหล่งทุนงบประมาณด้านการวิจัยจากแหล่งทุนต่างๆ เช่น ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม NGOs เป็นต้น เพื่อเป็นการสนับสนุนและเพิ่มช่องทางในการได้รับงบประมาณเพื่อการศึกษาวิจัยให้เกิดการพัฒนาด้านกระบวนการยุติธรรม และผลักดันให้เกิดการนำงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ได้อย่างเป็นรูปธรรม

๘. การศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนากระบวนการยุติธรรมในภาพรวม และมีผลกระทบ (Impact) ต่อสังคมในวงกว้าง ประกอบด้วยวิธีการ ดังนี้

๑) การกำหนดแพลตฟอร์มด้านกระบวนการยุติธรรมภายใต้นโยบายและยุทธศาสตร์การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๗๐ และการจัดตั้งหน่วยบริหารและจัดการทุนด้านกระบวนการยุติธรรม (Program Management Unit : PMU) เพื่อรองรับในการบริหารจัดการ

๒) การดำเนินงานด้านการวิจัยแบบบูรณาการระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นๆ เช่น หากมีการศึกษาวิจัยแนวทางการลดจำนวนคนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม โดยเกิดจากความร่วมมือของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในทุกขั้นตอน ตั้งแต่ ตำรวจ อัยการ ศาล กระทรวงยุติธรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น จะทำให้ผลจากการศึกษาวิจัยนั้นส่งผลกระทบต่อสังคมในภาพรวม และสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น ควรมีการจัดทำ Project- Based Learning การวิจัยเพื่อพัฒนากระบวนการยุติธรรม เพื่อเป็นการส่งเสริมและผลักดันให้การจัดทำงานวิจัยด้านกระบวนการยุติธรรมส่งผลกระทบต่อสังคมในวงกว้างมากที่สุด โดยดำเนินการดังนี้

(๑) การร่วมกำหนดโจทย์ในการศึกษาวิจัยของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และพัฒนาเป็นข้อเสนอการวิจัยร่วมกัน

(๒) การกำหนดผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการศึกษาวิจัย (Stakeholder) ซึ่งต้องมีการวางแผนการดำเนินงาน รวมถึงแผนในการนำงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ (Implementation) ร่วมกัน

(๓) การประสานความร่วมมือกับหน่วยงานให้ทุนด้านการวิจัย ให้เห็นถึงความสำคัญของการศึกษาวิจัยในการพัฒนากระบวนการยุติธรรม และแก้ไขปัญหาของประเทศ และจัดสรรงบประมาณมายังหน่วยงานที่ร่วมในการดำเนินการวิจัยนี้

ทั้งนี้ แนวทางการจัดทำ Project- Based Learning นั้น ควรดำเนินการผ่านกลไกคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณด้านการวิจัยจากกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) ต่อไป

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการตามข้อสังเกตของที่ประชุม ดังนี้

๑. การดำเนินงานด้านการวิจัยแบบบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ได้แก่ ฝ่ายตุลาการ ฝ่ายนิติบัญญัติ และองค์กรอิสระ ซึ่งการดำเนินงานแบบบูรณาการจะส่งผลให้เกิดผลกระทบต่อสังคมในวงกว้าง

๒. การกำหนดโครงสร้าง/ช่องทาง/กลไก/รูปแบบที่เหมาะสมในการผลักดันการนำงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ โดยแนวทางการพัฒนาด้านกระบวนการยุติธรรม ได้มีการกำหนดคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติขึ้น เพื่อเป็นกลไกในการกำหนดแผนการดำเนินงานด้านกระบวนการยุติธรรมในภาพรวมของประเทศ เพื่อให้การพัฒนากระบวนการยุติธรรมมีความเป็นเอกภาพ

๓. การจัดหาแหล่งทุนงบประมาณด้านการวิจัยจากแหล่งทุนต่างๆ เช่น ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม NGOs เป็นต้น

ระเบียบวาระ...

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ
ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๐๐ น.



(นางสาวจิตติยา พฤกษาเมธานันท์)
นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการพิเศษ
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางสาวรัตนาวรรณ ทอมเนียม)
นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการ
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางชัตติยา รัตน์ดิลก)
ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนากระบวนการยุติธรรม
อนุกรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม