



## คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

### รายงานการประชุม

**คณะกรรมการพัฒนาความมั่นคงและส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในงานยุติธรรม  
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔**

วันจันทร์ที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงยุติธรรม ๑๐-๐๑ ชั้น ๑๐

อาคารกระทรวงยุติธรรม ถนนแจ้งวัฒนะ กรุงเทพมหานคร

#### **ผู้มาประชุม**

๑. ศาสตราจารย์พิเศษวิชิตชัย วิศิษฐ์สรอรรถ	ประธานอนุกรรมการ
ปลัดกระทรวงยุติธรรม	
๒. ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม	อนุกรรมการ
นางสาวดวงพร ต่อพงศกร	
ผู้ช่วยเลขานุการสำนักงานศาลยุติธรรม	
๓. ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด	อนุกรรมการ
นายอดิศร ไชยคุปต์	
รองอธิบดีอัยการสถาบันพัฒนาข้าราชการฝ่ายอัยการ	
๔. ผู้แทนสำนักงานตำรวจนครบาลแห่งชาติ	อนุกรรมการ
พล.ต.ท.เชษฐา โภมลวรรณะ	
จเรตำรวจ (หัวหน้าเจรตำรวจ) สำนักงานเจรตำรวจ	
๕. ผู้แทนสำนักงบประมาณ	อนุกรรมการ
นางอมรรัตน์ ฤทธิพลเดช	
นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ	
๖. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	อนุกรรมการ
นางสาวปรางค์มาศ บุญสิทธิ์	
ผู้อำนวยการศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม	
๗. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	อนุกรรมการ
นายอุทิศ บัวครี	
รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	
๘. ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม	อนุกรรมการ
นางสาววีวรรณ แสนทวี	
ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาบุคลากรกระทรวงยุติธรรม	

๙. ผู้แทนสภานายความ  
นายทศไนย ใจยะ遑  
อุปนายกฝ่ายต่างประเทศ
๑๐. ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรม  
พ.ต.ท. พงษ์ธร อัญญาสิริ  
ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม
๑๑. ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรมที่ได้รับมอบหมาย  
นางสาวสุพรณี ประเสริฐทองกร  
รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม
๑๒. ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรมที่ได้รับมอบหมาย  
นายชัยวัฒน์ ร่างเล็ก  
รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม
๑๓. ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรมที่ได้รับมอบหมาย  
นางสาวกนกวรรณ ขวัญดี  
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ
- อนุกรรมการ
- อนุกรรมการ
- อนุกรรมการและ  
เลขานุการ
- อนุกรรมการและ  
ผู้ช่วยเลขานุการ
- อนุกรรมการและ  
ผู้ช่วยเลขานุการ

### ผู้ไม่มาประชุม

๑. ผู้แทนสำนักงานศาลปกครอง  
นางสาวธรมรังสี วรรณโภ  
รองเลขานุการสำนักงานศาลปกครอง
๒. ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม  
นายสุทน เนื่อยพุก  
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนิติการ
๓. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ  
นางสาวมัตติกา เทพหัสดิน ณ อยุธยา  
ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบราชการ ๒
- ติดภารกิจ
- ติดภารกิจ

### ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. พ.ต.ต. ปกรณ์ หมื่นสีเขียว  
๒. นางสาวมาโนตา วนิชาชีวงศ์  
๓. นางสาวปริyanุช สันติวงศ์  
๔. นายอดิศักดิ์ จันทร์รัช  
๕. นางสาวสุดาทิพย์ ผิวสุข  
๖. นางสาวณัฏฐณิชา สุวรรณยิ่ง<sup>๗</sup>  
๗. นางสาวกัลยา ถ้ำทอง  
๘. นางสาวอุมาพร ฉิมจิว  
๙. นายชินวัตร อดิศร์วัฒนารมณ์
- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
- สำนักงานกิจการยุติธรรม
- สำนักงานกิจการยุติธรรม
- สำนักงานกิจการยุติธรรม
- สำนักงานกิจการยุติธรรม
- สำนักงานกิจการยุติธรรม
- สำนักงานกิจการยุติธรรม

๑๐. นางสาวธนวรรณ มะม่วงแก้ว  
 ๑๑. นายจารักษ์ วิมลนิตย์  
 ๑๒. นายวชิรบดินทร์ อินแก้ว

สำนักงานกิจการยุติธรรม  
 สำนักงานกิจการยุติธรรม  
 สำนักงานกิจการยุติธรรม

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธานได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า การประชุมครั้งนี้ เป็นการประชุมครั้งที่ ๑ ของ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งได้มีการเลื่อนกำหนดการประชุมมาจากช่วงเดือนกุมภาพันธ์ที่ผ่านมา และกล่าวขอบคุณสำหรับความร่วมมือของคณะกรรมการพัฒนาความรู้และส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในงานยุติธรรมทุกท่านที่ได้กรุณามาเข้าร่วม การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ ในวันนี้

มติที่ประชุม                  รับทราบ

### ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ วันศุกร์ที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการพัฒนาความรู้และส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในงานยุติธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ วันศุกร์ที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมกระทรวงยุติธรรม ๑ ชั้น ๙ กระทรวงยุติธรรม ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำและส่งรายงานการประชุมให้คณะกรรมการฯ พิจารณารับรอง เรียบร้อยแล้ว โดยมีคณะกรรมการฯ ขอแก้ไขเอกสารรายงานการประชุมฯ ได้แก่ ผู้แทนจากสำนักงานศาลปกครอง นางสาวธรมรรธน์ สี วรรณโภค ขอแก้ไขตำแหน่งที่ปรากฏในรายงานการประชุม จากที่ปรึกษาสำนักงานศาลปกครอง เป็นรองเลขานุการสำนักงานศาลปกครอง ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการปรับแก้ไขตามรายละเอียดดังกล่าวแล้ว จึงขอนำเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณารับรองรายงานการประชุมดังกล่าว

มติที่ประชุม                  รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

#### ๓.๑ สรุปข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนาความรู้และส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในงานยุติธรรม

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการพัฒนาความรู้และส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในกระบวนการยุติธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ วันศุกร์ที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ มอบหมายให้ ฝ่ายเลขานุการฯ รวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เช่น มติที่ประชุม กพยช. ข้อสั่งการ ยุทธศาสตร์ตามแผนแม่บท การบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) และข้อมูลพื้นฐานของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการของฝ่ายเลขานุการฯ เพื่อดำเนินการจัดทำแผนการดำเนินงาน และเป้าหมายของคณะกรรมการฯ เพื่อกำหนดรอบในการดำเนินงานต่อไป นั้น

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการทบทวน รวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน ของคณะกรรมการพัฒนาความรู้ และส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในงานยุติธรรม เพื่อใช้ประกอบเป็นแนวทางในการดำเนินการโดยมีประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ส่วนที่ ๑ : กรอบอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

พัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ส่วนที่ ๒ : ยุทธศาสตร์และแผนที่เกี่ยวข้อง ส่วนที่ ๓ : คณะกรรมการพัฒนาความรู้และส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในงานยุติธรรม และส่วนที่ ๔ : สรุปประเด็นจากการประชุมคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๔ โดยสามารถสรุปรายละเอียดที่สำคัญได้ ดังต่อไปนี้

### **ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ**

คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติ พัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ มีวัตถุประสงค์ให้เกิดการพัฒนาระบบบริหารงานยุติธรรม อย่างบูรณาการ เป็นสื่อกลางในการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม รวมถึงกำหนด แผนการดำเนินการด้านกระบวนการยุติธรรมในภาพรวมของประเทศ และพัฒนาศักยภาพของกระบวนการยุติธรรม เพื่อให้เกิดการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมอย่างบูรณาการ โดยสำนักงานกิจการยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบงานเลขานุการ พระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๓๓ ให้อำนาจคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการ ตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรม แห่งชาติได้มีคำสั่งตั้งคณะกรรมการด้านต่าง ๆ โดยปัจจุบันมีจำนวนห้องสื้น ๑๐ คณะกรรมการ

### **ส่วนที่ ๒ ยุทธศาสตร์ และแผนที่เกี่ยวข้อง**

ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๕ ที่กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศ อย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิด เป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ และได้มีการจัดทำแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ มีทั้งสิ้น ๒๓ ประเด็น โดยการดำเนินการของ คณะกรรมการพัฒนาความรู้และส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในงานยุติธรรม ในฐานะที่เป็นคณะกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) มีความเกี่ยวข้องกับประเด็นที่ ๒๒ คือ กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม อันประกอบไปด้วยแผนย่อยของการพัฒนากฎหมาย และแผนย่อยการพัฒนา กระบวนการยุติธรรม

### **แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕)**

ตามพระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้มีการกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการ บริหารงานยุติธรรมแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนแม่บทดังกล่าวขึ้น เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางประสาน ความร่วมมือในการบริหารงานยุติธรรม ระหว่างหน่วยงานของรัฐและองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานยุติธรรม โดยแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ ประกอบไปด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมด้านกฎหมาย กระบวนการยุติธรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การส่งเสริมและพัฒนาระบวนการใกล้เคียงรับข้อพิพาททั้ง ทางอาญา ทางแพ่งและแพนิชย์ และทางปกครอง

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การพัฒนากฎหมายและระบบบริหารงานยุติธรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การพัฒนาระบบการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การขับเคลื่อนกระบวนการยุติธรรมด้วยดิจิทัล

## ส่วนที่ ๓ คณะกรรมการพัฒนาความรู้และส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในงานยุติธรรม

คณะกรรมการพัฒนาความรู้และส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในงานยุติธรรม เป็นคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้ง คำสั่งที่ ๔/๒๕๕๙ คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) และมีภารกิจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ จำนวน ๕ ประการ ได้แก่ ๑) จัดทำแนวทางการพัฒนาบุคลากรให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ มติ/ข้อสั่งการของ คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ และแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ๒) ผลักดันการบรรจุองค์ความรู้ด้านกระบวนการยุติธรรมในการเรียนการสอนของสถาบันอุดมศึกษา การสร้างจิตสำนึกรักความยุติธรรม และสร้างค่านิยมร่วมให้แก่ ผู้ปฏิบัติงานในกระบวนการยุติธรรม ๓) การบูรณาการแผนงาน งบประมาณ และการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม ๔) แต่งตั้งคณะกรรมการฯ หรือมอบหมายบุคคล หรือหน่วยงานให้เป็นผู้รับผิดชอบ เพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการฯ เห็นสมควร ๕) รายงานผลการดำเนินงาน และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติมอบหมาย

ผลการดำเนินงานที่สำคัญของคณะกรรมการพัฒนาความรู้และส่งเสริมคุณธรรม แก่บุคลากรในงานยุติธรรมได้แก่ ๑. การดำเนินงานตามมติคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๐ ที่ประกอบด้วย แนวทางการเตรียมบุคลากรก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม และแนวทางการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม โดยมีการกำหนดกรอบการดำเนินการ ๔ ด้านประกอบด้วย เก่ง ดี มีสุข และบูรณาการ และกำหนดให้ดำเนินการ บรรจุแนวทางการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรมดังกล่าวไว้ในหลักสูตรการฝึกอบรมของหน่วยงาน ในกระบวนการยุติธรรม โดยจำแนกบุคลากรในกระบวนการยุติธรรมออกเป็น ๓ ระดับ ได้แก่ ระดับต้น ระดับกลาง และระดับสูง โดยกำหนดให้มุ่งเน้นการพัฒนาบุคลากรในด้านองค์ความรู้ ทักษะ และทัศนคติ (KSA) เป็นสำคัญ และได้จัดทำคู่มือ “แนวทางการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม : การพัฒนาองค์ความรู้ ทักษะ และทัศนคติ ของบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม” ขึ้น เพื่อให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเกิดความเข้าใจและสามารถ ดำเนินการตามแนวทางที่กำหนดไว้ได้อย่างถูกต้อง และ ๒. การจัดทำหลักสูตรกลางเพื่อพัฒนาบุคลากร ในกระบวนการยุติธรรม โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำคู่มือ “แนวทางการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม : การจัดทำหลักสูตรกลางเพื่อพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม” เพื่อให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม รับทราบแนวทางการดำเนินงานและนำแนวทางไปปรับใช้อย่างเป็นรูปธรรม และให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมรายงานผลการดำเนินการตามแบบรายงานการจัดทำหลักสูตรกลางเพื่อพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะเพิ่มเติมจัดส่งไปยังสำนักงานกิจการยุติธรรม ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ทุกสิ้นปีงบประมาณ

## ส่วนที่ ๔ : สรุปประเด็นจากการประชุมคณะกรรมการฯ ให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รวบรวมข้อมูลจากการประชุมคณะกรรมการต่างๆ ที่อยู่ภายใต้ กพยช. ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ โดยมีการประชุมรวม ๑๒ ครั้ง ได้แก่ การประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย และการบังคับใช้ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ การประชุมคณะกรรมการด้านการปฏิรูปการพัฒนามาตรการต่อผู้กระทำการ อาญาแทนการควบคุมตัวโดยการมีส่วนร่วมขององค์กรสวัสดิภาพและชุมชน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ ๒/๒๕๖๓ และ ๓/๒๕๖๓ การประชุมคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมการวิจัยในกระบวนการยุติธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ และ ๒/๒๕๖๓ การประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบทেคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ และ ๒/๒๕๖๓ การประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบงานยุติธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ และ ๒/๒๕๖๓ การประชุมคณะกรรมการประสานและพัฒนาระบบงานยุติธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ การประชุมคณะกรรมการ

ปฏิรูปตัวชี้วัด ...

ปฏิรูปตัวชี้วัดประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ และ ๑/๒๕๖๔ และการประชุมคณะกรรมการพัฒนาความรู้และส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในกระบวนการยุติธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ โดยมีรายละเอียดดังภาพต่อไปนี้

สรุปประเด็น คณะกรรมการภายในตัวชี้วัด ปี พ.ศ. 2563 - 2564			
<b>อนุกรรมการพัฒนากฎหมาย และการป้องกันใช้</b> <b>การประชุม 1/2563</b> การจัดทำร่างพระราชบัญญัติประดิษฐ์ต่อศาลฎีกาอาญากรรม พ.ศ. .... ที่ร่างมา มีผลตั้งแต่วันปุริษางกฎหมายฯ และ จัดทำการวิเคราะห์ผลกระทบทางกฎหมาย (Regulatory Impact Assessment : RIA)	<b>อนุกรรมการดำเนินการพัฒนามาตรการต่อผู้กระทำความเสื่อมเสียทางคุณด้วย</b> <b>การประชุม 1/2563</b> การนำมาตรการเงื่อนประทับกาง (Intermediate sanctions) มาใช้ในการควบคุมผู้กระทำความเสื่อมเสียโดยการมีส่วนร่วมขององค์กรสวัสดิ์และผลกระทบทางกฎหมายในประเทศไทย <b>การประชุม 2/2563</b> ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (ກາງກຳນົດມະນຸຍາກົດການແພັນການ) <b>การประชุม 3/2563</b> ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (ກາງກຳນົດມະນຸຍາກົດການແພັນການຈຸດກາ)	<b>อนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมการวิจัย ในกระบวนการยุติธรรม</b> <b>การประชุม 1/2563</b> แผนการขับเคลื่อนแนวทางการดำเนินการและวิธีการเผยแพร่ผลงานวิจัยในปัจจุบันที่ใช้สื้อได้จริง รวมถึงการจัดการฝึกอบรม (Training Program) ในหน่วยงานต่างๆ ที่ความมั่นคงด้านภาระด้านการยุติธรรม <b>การประชุม 2/2563</b> การขับเคลื่อนแนวทาง และการตัดทิ้ง (ร่าง) คู่มือแนวทางการส่งเสริม นำทางเว็บไซต์ด้านกระบวนการยุติธรรมใช้ประโยชน์	
<b>อนุกรรมการพัฒนาระบบทেคโนโลยี สารสนเทศกระบวนการยุติธรรม</b> <b>การประชุม 1/2563</b> ครอบคลุมเน้นงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และการลักดักกฎหมายและบ่อบันทึก ฉบับที่ ๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การขับเคลื่อนกระบวนการยุติธรรมด้วยดิจิทัล <b>การประชุม 2/2563</b> การรับเชิดอุทยานศาสตร์ที่ ๕ และเพื่อขับเคลื่อนกฎหมาย DXC ให้มีประสิทธิภาพในการรองการตั้งเนินงาน ๓ กลุ่ม คือ Connected Government, Digital Goverment, ด้วยชัด/Big data	<b>อนุกรรมการประสานและพัฒนาระบบงานยุติธรรม</b> <b>การประชุม 1/2563</b> แนวทางการกำหนดគណนักศึกษาที่เข้าร่วมในการจัดทำคู่มือ ผู้ดูแลงาน ร่างสัญญา หรือผู้ต้องจ้างเจ้าคุก ตามคำพิพากษาเดิมที่สุดตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา 246	<b>อนุกรรมการปฏิรูปตัวชี้วัดประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา</b> <b>การประชุม 1/2563</b> ข้อเสนอเพื่อปรับปรุงรายละเอียดตัวชี้วัด ประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา <b>การประชุม 2/2563</b> การปรับปรุงรายละเอียดตัวชี้วัดประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา	<b>อนุกรรมการพัฒนาความรู้และส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในกระบวนการยุติธรรม</b> <b>การประชุม 1/2563</b> - ให้จัดทำแผนการดำเนินงาน และเป้าหมาย เพื่อกำหนดร่องแนวทางการดำเนินงาน - ให้ร่วมมองข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้เป็นแนวทาง ในการดำเนินการของฝ่ายเลขานุการฯ - ให้พัฒนาระบบที่ใช้กันในภารกิจหน้าที่ ในการทำงานต่อไป

## ประเด็นอภิปราย

ที่ประชุมได้อภิปรายและให้ข้อเสนอแนะ ดังนี้

- ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ให้ข้อเสนอแนะต่อที่ประชุมฯ ว่าการเตรียมบุคลากรก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมและแนวทางการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรมและแนวทางการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม นอกจากการบรรจุหัวข้อวิชาและติดตามผลตั้งกล่าว ควรที่จะมีการดำเนินการในรูปแบบอื่น คุ้นเคยกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๐ เช่น การสร้างค่านิยมให้เยาวชนผ่านโครงการต้นกล้าตุลาการ ที่ดำเนินการโดยสำนักงานศาลยุติธรรม นอกจากนี้ การพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรมควรมีการประเมินผลการดำเนินการตั้งกล่าว เพื่อแสดงถึงผลสัมฤทธิ์จากการดำเนินการตั้งกล่าวด้วย
- ประธานอนุกรรมการ ให้ข้อเสนอแนะต่อที่ประชุมฯ ว่าการประเมินผลการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรมในส่วนดังกล่าวมีความสำคัญ ทั้งการพัฒนาบุคลากรโดยหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม รวมถึงส่วนที่ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๐

มติที่ประชุม รับทราบ โดยที่ประชุมมีข้อสังเกต ดังนี้

- ครัวมีแนวทางอื่นๆ ดำเนินการคุ้นเคยกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการเตรียมบุคลากรก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมและแนวทางการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม ตัวอย่างเช่น การจัดทำโครงการค่ายต้นกล้าตุลาการให้แก่เยาวชน ของสำนักงานศาลยุติธรรม เป็นต้น

๓. ความมีการประเมินผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๐ เรื่องแนวทางการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม เพื่อแสดงให้เห็นถึงผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานตามมติ ครม. ดังกล่าว

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ รายงานผลการขับเคลื่อนและติดตามผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๐

ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานผลการขับเคลื่อนและติดตามผลการดำเนินงาน ดังนี้

#### ๓.๑.๑ แนวทางการเตรียมบุคลากรก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม

##### (๑) การพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนของสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษา

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ฝ่ายเลขานุการฯ ติดตามผลการบรรจุหัวข้อวิชาที่เป็นองค์ความรู้ด้านกระบวนการยุติธรรมจากสถาบันอุดมศึกษา พบร่วม สถาบันอุดมศึกษาที่มีสาขาวิชานิติศาสตร์ รัฐศาสตร์ และสังคมศาสตร์ มีการรายงานและส่งเอกสารการบรรจุหัวข้อวิชาฯ ในหลักสูตรการเรียนการสอนโดยมีการบรรจุหัวข้อวิชาฯ ทั้ง ๒ หัวข้อวิชาในหมวดวิชาบังคับตามมติคณะรัฐมนตรี ในสาขาวิชานิติศาสตร์ จำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ มหาวิทยาลัยสวนดุสิต มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ และมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ สาขาวิชา รัฐศาสตร์ จำนวน ๒ แห่ง ได้แก่ มหาวิทยาลัยสวนดุสิต และมหาวิทยาลัยศิลปากร และสาขาวิชาสังคมศาสตร์ จำนวน ๑ แห่ง ได้แก่ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์

ฝ่ายเลขานุการฯ พบปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ ได้แก่ (๑) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) มีบทบาทในการพิจารณาเสนอนโยบาย แต่ไม่มีอำนาจในการควบคุมให้สถาบันอุดมศึกษาระบุหัวข้อวิชาในหมวดวิชาบังคับได้ (๒) สถาบันอุดมศึกษา มีกำหนดเวลาการปรับหลักสูตร และกระทบกับโครงสร้างที่ต้องเสนอผ่านคณะกรรมการกลั่นกรอง สถาบันการศึกษา และสถาบันมหาวิทยาลัย (๓) มีข้อจำกัดในการหาผู้เชี่ยวชาญเฉพาะในการพัฒนาหลักสูตร (๔) การแก้ไขปรับปรุงหลักสูตร การเรียนการสอนต้องเป็นไปตามกรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับปริญญาตรี สาขาวิชานิติศาสตร์ (มคอ.๑) และบางสาขาวิชาไม่มี มคอ.๑ แต่ได้กำหนดเนื้อหาสาระที่ครอบคลุมทั้ง ๒ หัวข้อวิชาดังกล่าวแล้ว (๕) การเพิ่มหัวข้อวิชากระทบต่อหน่วยกิตรวม และกระทบค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นของนิสิต นักศึกษา และ (๖) มีหลายส่วนราชการที่ขอความร่วมมือสถาบันอุดมศึกษาให้สอดแทรกองค์ความรู้เกี่ยวกับการกิจกรรมในหลักสูตรการเรียนการสอน

ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ โดยสำนักงานกิจการยุติธรรม ได้ประชุมหารือการบรรจุหัวข้อวิชาที่เป็นองค์ความรู้ด้านกระบวนการยุติธรรมตามมติคณะรัฐมนตรีร่วมกับ สกอ. เมื่อวันที่ ๒๓ มี.ค. ๒๕๖๔ เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานและกำหนดนโยบายขับเคลื่อนการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี ดังกล่าวให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม จากการประชุมหารือ สกอ. เห็นด้วยกับการจัดทำสื่อการเรียนการสอนหัวข้อวิชาในรูปแบบออนไลน์ เพื่อให้นักเรียน นิสิต นักศึกษา และประชาชนทั่วไปเข้าไปศึกษาคุ้นเคยกับการกำหนดหัวข้อวิชาตามมติ ครม. ซึ่งปัจจุบันสำนักงานกิจการยุติธรรมโดยความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยมหิดล อยู่ระหว่างการจัดทำหัวข้อวิชาที่เป็นองค์ความรู้ด้านกระบวนการยุติธรรม โดย สกอ.ยินดีให้การสนับสนุน ประชาสัมพันธ์ และอุปกรณ์ฯ ให้สถาบันอุดมศึกษานำสื่อการเรียนการสอนตามมติ ครม.ในรูปแบบออนไลน์ผ่านระบบ Thai MOOC ที่เป็นการศึกษาระบบที่เปิดของโครงการมหาวิทยาลัยไซเบอร์ไทยไปใช้ในการเรียนการสอน นอกจากนี้ สำนักงานกิจการยุติธรรมจะประสานความร่วมมือกับ สกอ. เพื่อปรับมาตรฐานคุณวุฒิระดับปริญญาตรี สาขาวิชานิติศาสตร์ (มคอ.๑) ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น และบรรจุหัวข้อวิชาที่เป็นองค์ความรู้ด้านกระบวนการยุติธรรมในหมวดวิชาบังคับต่อไป

(๒) การสนับสนุน ...

## ๒) การสนับสนุนและส่งเสริมกิจกรรมหรือโครงการเสริมสร้างจิตสำนึกรักความยุติธรรม

หน่วยงานในกระบวนการการยุติธรรม ได้รายงานผลการดำเนินงานตามแนวทางการสนับสนุนและส่งเสริมกิจกรรมหรือโครงการเสริมสร้างจิตสำนึกรักความยุติธรรม ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ พบว่า กิจกรรมที่หน่วยงานในกระบวนการการยุติธรรม ดำเนินการมากที่สุด คือ การรับนักศึกษาฝึกงาน รองลงมา คือ การจัดกิจกรรม/โครงการที่เกี่ยวข้อง และการจัดฝึกอบรมตามลำดับ ทั้งนี้ กิจกรรมส่วนใหญ่เป็นกิจกรรม/โครงการให้ความรู้เกี่ยวกับบทบาทภารกิจของหน่วยงาน ความรู้ทางด้านกฎหมาย และการต่อต้านการทุจริต

### ๓.๒.๒ แนวทางการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการการยุติธรรม

#### ๑) การส่งเสริมค่านิยมร่วม คุณธรรม จริยธรรมแก่บุคลากรในกระบวนการการยุติธรรม

หน่วยงานในกระบวนการการยุติธรรม ได้รายงานผลการดำเนินงานตามแนวทางการส่งเสริมค่านิยมร่วม คุณธรรม จริยธรรมแก่บุคลากรในกระบวนการการยุติธรรม ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ หน่วยงานในกระบวนการการยุติธรรมดำเนินการตามแนวทางการส่งเสริมค่านิยมร่วม คุณธรรม จริยธรรม ให้แก่บุคลากรในกระบวนการการยุติธรรม ภาพรวมมีสัดส่วนที่เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และ พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ หน่วยงานในกระบวนการการยุติธรรมส่วนใหญ่ ดำเนินงานตามแนวทางที่ ๓ ในเรื่องของการส่งเสริม การเรียนรู้ระดับองค์กรและการพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง โดยกิจกรรมที่หน่วยงานในกระบวนการการยุติธรรม ดำเนินการมากที่สุด คือ การเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมในการปฏิบัติงาน การเสริมสร้างองค์ความรู้ของหน่วยงาน ความก้าวหน้าทางวิชาชีพ/สายงานที่สอดคล้องกับค่านิยมร่วมฯ และการส่งเสริมการดำเนินงานที่โปร่งใสและต่อต้านการทุจริต

#### ๒) การพัฒนาองค์ความรู้ ทักษะ และทัศนคติของบุคลากรในกระบวนการการยุติธรรม

หน่วยงานในกระบวนการการยุติธรรมได้รายงานผลการดำเนินการนำหัวข้อวิชาตามหลักสูตรกลางเพื่อพัฒนาบุคลากรในกระบวนการการยุติธรรมไปกำหนดเป็นหัวข้อวิชาในหลักสูตรฝึกอบรมของหน่วยงาน ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ หน่วยงานในกระบวนการการยุติธรรมส่วนใหญ่ ดำเนินการจัดหลักสูตรสำหรับบุคลากรระดับต้นมากที่สุด รองลงมาเป็นบุคลากรระดับกลาง และบุคลากรระดับสูงตามลำดับ และส่วนใหญ่มีการกำหนดหัวข้อวิชาตามหลักสูตรกลางเกี่ยวกับหลักคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลเบื้องต้น รองลงมาคือ หัวข้อยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ การพัฒนาความพร้อมให้เท่าทันและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี บทบาทความเป็นผู้นำ Coaching & Mentoring และเทคนิคการให้คำปรึกษาและกระบวนการแก้ไขปัญหาตามลำดับ

#### ประเด็นอภิปราย

ที่ประชุมฯ ได้อภิปรายและให้ข้อเสนอแนะ โดยสรุป ดังนี้

ประธานอนุกรรมการ ให้ข้อเสนอแนะต่อที่ประชุมฯ ว่า ในเรื่องการพัฒนาหลักสูตรการเรียน การสอนของสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๐ โดยการนำสื่อการเรียนการสอนหัวข้อวิชาที่เป็นองค์ความรู้ด้านกระบวนการการยุติธรรมในรูปแบบออนไลน์ เข้าสู่ระบบ Thai MOOC ครรภานเด็นเป็นวิชาบังคับ (Compulsory Subject) หรือการเสนอแนวทางการสร้างแรงจูงใจในการศึกษาหัวข้อวิชา ดังกล่าว (Incentive) ยกตัวอย่างเช่น การให้หน่วยกิจเพื่อกระตุ้นให้นิสิตนักศึกษาให้ความสนใจและตระหนักรถึงความสำคัญ

**มติที่ประชุม** รับทราบ โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามมติ ครม. เรื่องแนวทางการเตรียมบุคลากรก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม : การบรรจุหัวข้อวิชาที่เป็นองค์ความรู้ด้านกระบวนการยุติธรรม โดยให้นำเนื้อหาหัวข้อวิชาฯ เข้าสู่ภาระการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาความรู้ฯ และเสนอต่อ กพยช. หากได้รับการเห็นชอบให้ประสานความร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนต่อไป

## ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

### กรอบแนวทางการดำเนินงานอนุกรรมการพัฒนาความรู้และส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในงานยุติธรรม

ฝ่ายเลขานุการได้เสนอกรอบแนวทางในการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนาความรู้ และส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในงานยุติธรรม โดยพิจารณาจากการอบรมตามติดตามรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๐ และกรอบแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนาความรู้ฯ ๔ ด้าน ประกอบด้วย เก่ง ดี มีสุข และบูรณาการ รวมถึงการเสริมสร้างความรู้ ทักษะ และทัศนคติ (KSA) และค่านิยมร่วม ของบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม ที่กำหนดไว้ ๕ ประการ หรือ TRUST อันได้แก่ ๑) ยึดหยัດในความถูกต้อง เที่ยงธรรม ๒) มีคุณธรรม จริยธรรม ซื่อสัตย์สุจริต ๓) มีจิตสำนักในการใช้อำนาจ ๔) ใฝ่รู้กฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม และ ๕) ผดุงความยุติธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ โดยค่านิยมร่วมฯ ตามติดตามรัฐมนตรีดังกล่าว เป็นผลมาจากการพัฒนาองค์ความรู้และทักษะของบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม ซึ่งจะมีผลให้บุคลากรมีทัศนคติที่สอดคล้องกับค่านิยมร่วมฯ ทั้ง ๕ ประการ

นอกจากนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาเห็นว่า เนื่องจากบุคลากรเป็นกลไกสำคัญในการบริหารงานยุติธรรมให้บรรลุผลสำเร็จ ดังนั้น จึงควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาสมรรถนะของบุคลากร โดยการกำหนดเป้าหมายการดำเนินงานของอนุกรรมการฯ ที่มุ่งเสริมสร้างประสิทธิภาพการทำงานของบุคลากร มีองค์ประกอบ ๒ ประการ ได้แก่

๑. สมรรถนะหลักเพื่อขับเคลื่อนงานยุติธรรมตามเจตนาرمณ์ของพระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๘ จำนวน ๓ ด้าน ได้แก่

- ๑) การเสริมสร้างความร่วมมือในการประสานการบริหารงานยุติธรรม
- ๒) การเสริมสร้างประสิทธิภาพในการอำนวยความยุติธรรม
- ๓) การตอบสนองต่อความต้องการของสังคม

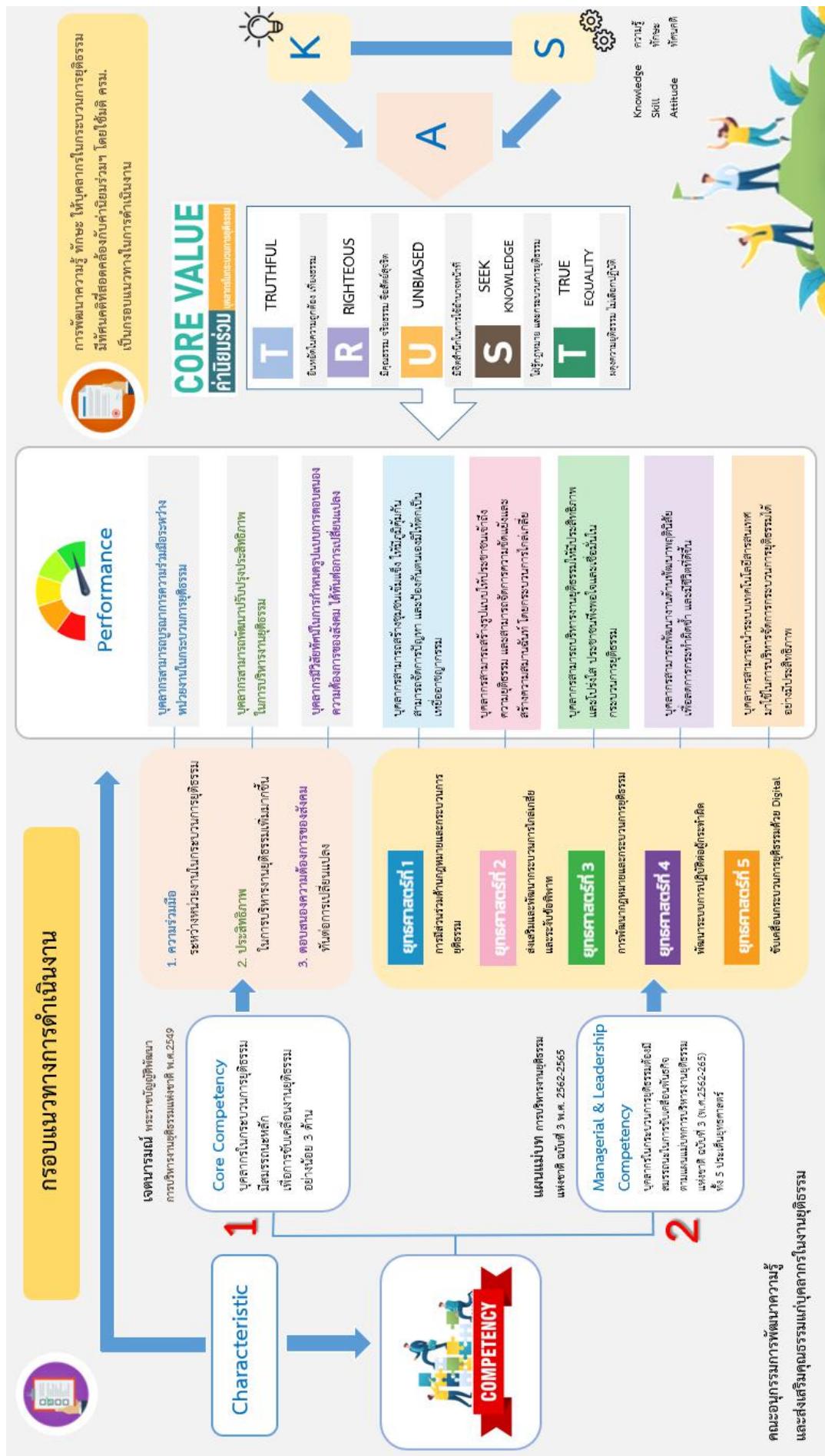
๒. สมรรถนะในการขับเคลื่อนพัฒกิจตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) ทั้ง ๕ ประเด็น ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมด้านกฎหมาย กระบวนการยุติธรรม ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การส่งเสริมและพัฒนากระบวนการไกล่เกลี่ยรับข้อพิพาททั้งทางอาญา ทางแพ่งและแพลเมชย์ และทางปกครอง ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การพัฒนากฎหมายและระบบบริหารงานยุติธรรม ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การพัฒนาระบบการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด และยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การขับเคลื่อนกระบวนการยุติธรรมด้วยดิจิทัล

โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้กำหนดเป้าหมายในการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ซึ่งสอดคล้องตามรายละเอียดที่ได้กล่าวมาข้างต้นนี้ ออกเป็น ๘ ประการ ได้แก่ ๑) บุคลากรสามารถปฏิบูรณากิจกรรม ความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน ๒) บุคลากรสามารถพัฒนาปรับปรุงประสิทธิภาพในการบริหารงานยุติธรรม

๓) บุคลากรมีวิสัยทัศน์ ...

๓) บุคลากรมีวิสัยทัศน์ในการกำหนดรูปแบบการตอบสนองความต้องการของสังคม ได้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง  
 ๔) บุคลากรสามารถสร้างชุมชนเข้มแข็ง ให้มีภูมิคุ้มกัน สามารถจัดการปัญหา และป้องกันตนเองไม่ให้ตกเป็นเหยื่อ  
 อาชญากรรม ๕) บุคลากรสามารถสร้างรูปแบบให้ประชาชนเข้าถึงความยุติธรรม และสามารถจัดการความขัดแย้ง<sup>๖</sup>  
 และสร้างความสมานฉันท์ โดยกระบวนการไกล์เกลี่ย ๖) บุคลากรสามารถบริหารงานยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพ  
 และโปร่งใส ประชาชนพึงพอใจและเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม ๗) บุคลากรสามารถพัฒนางานด้านการพัฒนา  
 พฤตินิสัยเพื่อลดการกระทำผิดซ้ำ และมีชีวิตที่ดีขึ้น และ ๘) บุคลากรสามารถนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้  
 ในการบริหารจัดการกระบวนการยุติธรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยสามารถสรุปกรอบแนวทางการดำเนินงาน  
 ของคณะอนุกรรมการพัฒนาความรู้และส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในงานยุติธรรม ได้ตามภาพต่อไปนี้

ក្រសួងពេទ្យ និងក្រសួងសាធារណការ បានចូលរួមជាមុនក្នុងការរំពោះការងារ



เพื่อให้คณะกรรมการฯ สามารถดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามกรอบแนวทางในการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนาความรู้และส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในงานยุติธรรมข้างต้นและกรอบอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอ (ร่าง) แผนพัฒนาความรู้และส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในงานยุติธรรม ซึ่งประกอบไปด้วย ๔ โครงการ ได้แก่

โครงการลำดับที่ ๑ : โครงการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมแก่บุคลากรในงานยุติธรรม มีเป้าหมาย ๓ ประการ ได้แก่ ๑) มีเครื่องมือทดสอบคุณธรรมจริยธรรมของบุคลากรก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม และบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม ๒) มีหลักสูตรที่เป็นมาตรฐานกลางเพื่อส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม และ ๓) มีชุดวิชาเพื่อสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรให้กับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

โครงการลำดับที่ ๒ : โครงการพัฒนาสมรรถนะหลักของบุคลากรในงานยุติธรรม มีเป้าหมาย ๓ ประการ ได้แก่ ๑) ยกระดับความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ๒) มีแผนปฏิบัติการร่วมระหว่างองค์กรในการเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม และ ๓) มีช่องทางนำเสนอวัตกรรมการพัฒนาบุคลากรเพื่อให้เกิดการตอบสนองความต้องการของสังคม

โครงการลำดับที่ ๓ : โครงการประสานพลังความร่วมมือเพื่อการพัฒนาบุคลากร มีเป้าหมาย ๒ ประการ ได้แก่ ๑) มีแนวทางความร่วมมือกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมและหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และ ๒) มีแนวทางความร่วมมือกับภาคธุรกิจเอกชน และประชาสังคม

โครงการลำดับที่ ๔ : โครงการส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรในงานยุติธรรม มีเป้าหมาย ๓ ประการ ได้แก่ ๑) มีระบบติดตามการประเมินผลเพื่อการส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรในงานยุติธรรม ๒) มีระบบการบริหารฐานข้อมูลเพื่อการส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรในงานยุติธรรม ๓) มีระบบการส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรในการพัฒนาบุคลากรในงานยุติธรรม

### ประเด็นอภิปราย

ที่ประชุมได้อภิปรายและให้ข้อเสนอแนะ ดังนี้

- ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด แจ้งต่อที่ประชุมฯ ว่าการฝึกอบรมที่ดำเนินการโดยสำนักงานอัยการสูงสุด ได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมในทุกหลักสูตร และให้ข้อเสนอแนะต่อที่ประชุมฯ ว่าการผลักดันการบรรจุหัวข้อวิชาตามมติคณะรัฐมนตรีในระดับอุดมศึกษา อาจใช้แบบทดสอบในรูปแบบออนไลน์ และการมอบประกาศนียบัตรเมื่อผ่านการทดสอบดังกล่าว ตามตัวอย่างของแบบทดสอบผู้วิจัย ในระดับปริญญาโทหรือปริญญาเอก ของสำนักงานการวิจัยแห่งชาติ (วช.) นอกจากนี้ การกำหนดแผนหรือแนวทางการดำเนินงานควรที่จะมีเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค (SWOT Analysis) เพื่อให้แผนหรือแนวทางดังกล่าวเกิดประสิทธิภาพ

- ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งต่อที่ประชุมฯ ว่าการจัดทำหัวข้อวิชาที่เป็นองค์ความรู้ด้านกระบวนการยุติธรรม ควรมีการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์เข้ามาเกี่ยวข้อง เช่น การลงทะเบียนนักศึกษา การเก็บคะแนนจากแบบทดสอบ ซึ่งอาจพัฒนาในระบบอื่นนอกเหนือจากระบบ Thai MOOC ในการดำเนินการต่อไป และฝ่ายเลขานุการฯ เห็นถึงความสำคัญของการทำ SWOT Analysis ซึ่งกรอบแนวทางที่ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอเป็นผลมาจากการประเมินแบบ IE (Internal Evaluation) ซึ่งเป็นการประเมินภายใน โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการรวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เช่น มติคณะอนุกรรมการฯ และผลการวิจัยที่เกี่ยวข้อง สำหรับการประเมินและจัดทำเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานดังกล่าวนี้

- ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ให้ข้อเสนอแนะต่อที่ประชุมฯ ว่ากรอบแนวทางในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ และการกำหนดแผนตามกรอบแนวทางดังกล่าว

ควรคำนึงถึงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ที่เป็นไปตามคำสั่ง กพยช. เป็นสำคัญ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติงานและการกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการดำเนินงาน สามารถพิจารณาได้เป็น ๓ ประการ ได้แก่ ๑) การจัดทำแนวทางพัฒนาบุคลากรนั้น ควรมีการวิจัยและการพัฒนา (Research and Development) ๒) การผลักดันการบรรจุองค์ความรู้ด้านกระบวนการยุติธรรมในการเรียนการสอนของสถาบันอุดมศึกษา และ ๓) การบูรณาการแผนงานพัฒนาบุคลากรหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม และการที่จะทำให้แผนของคณะกรรมการฯ ได้รับการปฏิบัติตามนั้นควรที่จะต้องระบุถึงกระบวนการ วิธีปฏิบัติ และควรมีการประเมินผลการดำเนินงานที่ชัดเจน จึงจะทำให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

- **ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ให้ข้อเสนอแนะต่อที่ประชุมฯ ว่าทางสำนักงาน ป.ป.ช. ได้จัดทำหลักสูตรต้านทุจริตศึกษา โดยผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรี มีเนื้อหาส่วนใหญ่เน้นในหลักคุณธรรม จริยธรรม ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับหัวข้อวิชาในระดับอุดมศึกษา ที่เป็นองค์ความรู้ด้านกระบวนการยุติธรรมตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๐ และสามารถนำไปปรับใช้ในการพัฒนาบุคลากร ในกระบวนการยุติธรรมต่อไปได้**

- **ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ให้ข้อเสนอแนะต่อที่ประชุมฯ ว่าสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนได้รับมอบหมายในการจัดทำพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยได้กำหนดมาตรฐานจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐไว้ในมาตรา ๕ มี ๗ ประการ ซึ่งมาตรฐานดังกล่าว คือหลักเกณฑ์การประพฤติปฏิบัติอย่างมีคุณธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนอยู่ในระหว่างการจัดทำหลักสูตรกลางเรื่องมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อเสนอแก่คณะกรรมการ มาตรฐานทางจริยธรรม ซึ่งหลักสูตรดังกล่าวเน้นการเสริมสร้างองค์ความรู้และปรับทัศนคติของข้าราชการใน ๕ ระดับ ซึ่งเนื้อหาจะมีความแตกต่างกันตามแนวทางการพัฒนาบุคลากร โดยเน้นการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และกิจกรรมรูปแบบต่างๆ และพิจารณาแล้วเห็นว่า ค่านิยมร่วมของบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม หรือ TRUST มีความคابาเกี่ยวกับมาตรฐานจริยธรรมดังกล่าว**

- **ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ให้ข้อเสนอแนะต่อที่ประชุมฯ ว่าการจัดทำหัวข้อวิชาที่เป็นองค์ความรู้ด้านกระบวนการยุติธรรมในลักษณะเป็นโครงการต่างๆ เช่น โครงการค่ายต้นกล้าตุลาการที่ดำเนินการโดยสำนักงานศาลยุติธรรม โดยมีการสร้างแรงจูงใจให้เข้าร่วมโครงการ เช่น การให้คัดแนบพิเศษในการสอบภาค ค. เป็นต้น**

- **ประธานอนุกรรมการ ให้ข้อเสนอแนะต่อที่ประชุมฯ ว่าการจัดทำแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ มีความสำคัญ เนื่องจากทำให้ทราบถึงข้อมูลการดำเนินงานในปัจจุบัน และทราบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการต่อไป โดยสามารถแบ่งออกได้เป็น ๔ ประการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ อันได้แก่ ๑) การจัดทำกรอบการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ในแต่ละปีงบประมาณ รวมถึงการกำหนดเป้าหมายที่สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ๒) การผลักดันการบรรจุหัวข้อวิชาในสถาบันการศึกษา ระดับอุดมศึกษา โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำหลักสูตรเพื่อเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ และเสนอแนวทางการสร้างแรงจูงใจ (Incentive) เพื่อให้สถาบันการศึกษานำหลักสูตรไปใช้ และให้นักศึกษามีความสนใจในการเรียนหัวข้อวิชาดังกล่าว รวมทั้งควรประสานงานร่วมกับ สกอ. เพื่อดำเนินการที่เกี่ยวข้องในการบรรจุหลักสูตรดังกล่าวในการเรียนการสอนต่อไป ๓) การบูรณาการแผนงาน โดยรวมข้อมูลการพัฒนาบุคลากร ในกระบวนการยุติธรรมจากเอกสารงบประมาณ หรือวิธีการรูปแบบอื่น เพื่อให้ทราบถึงผลผลิตและคุณภาพของผลผลิตดังกล่าว รวมถึงช่องว่างของการพัฒนาบุคลากรของแต่ละหน่วยงาน ๔) การผลักดันการกำหนดมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรมของบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม เนื่องจากเป็นการพัฒนาทัศนคติของบุคลากรของหน่วยงาน**

ในกระบวนการยุติธรรมภาพรวมทั้งหมด จึงต้องได้รับการพัฒนาร่วมกัน โดยทางฝ่ายเลขานุการฯ ควรดำเนินการประสานความร่วมมือ กับสำนักงาน ก.พ. ให้มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติมาตราฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๗

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมเห็นชอบกรอบแนวทางการดำเนินงานคณะกรรมการพัฒนาความรู้และส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในงานยุติธรรม โดยให้กรอบระยะเวลา ๖ เดือน เพื่อให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการ ดังนี้

๑. การผลักดันการบรรจุหัวข้อวิชาในการศึกษาระดับอุดมศึกษา

๑.๑ จัดทำหลักสูตรเสนอให้คณะกรรมการพัฒนาความรู้ฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ

๑.๒ เสนอแนวทางการสร้างแรงจูงใจ (Incentive) เพื่อให้สถาบันการศึกษา

ระดับอุดมศึกษานำหลักสูตรไปใช้

๑.๓ ผลักดันร่วมกับ สกอ. เพื่อนำหลักสูตรบรรจุลงในการเรียนการสอนของสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาต่อไป

๒. รวบรวมข้อมูลการพัฒนาบุคลากรของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมจากเอกสารงบประมาณ

๓. ผลักดันการกำหนดมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม ของบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม โดยดำเนินการประสานความร่วมมือกับสำนักงาน ก.พ. ให้มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติมาตราฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๗

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐

(นางสาวกนกวรรณ ขวัญดี)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ  
ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายชัยวัฒน์ ร่างเล็ก)

รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม  
ผู้จัดรายงานการประชุม

(นางสาวสุพรรณี ประเสริฐทองกร)

อนุกรรมการและเลขานุการ  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม