



คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

รายงานการประชุม

คณะอนุกรรมการส่งเสริม พัฒนาและขับเคลื่อนการดำเนินงานการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท

ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒

วันอังคารที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงยุติธรรม ๒ ชั้น ๘ อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|------------------|
| ๑. นายสมณ พรหมรส | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม
นายศุภกิจ แยมประชา | อนุกรรมการ |
| ๓. ผู้แทนสำนักงานศาลปกครอง
นายเจตน์ สถาวรศีลพร | อนุกรรมการ |
| ๔. ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
นายณรงค์ สถาวร | อนุกรรมการ |
| ๕. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
พล.ต.ต. มนัส ศิษขมัต | อนุกรรมการ |
| ๖. ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย
นายนิเวศน์ หาญสมุทร์ | อนุกรรมการ |
| ๗. ผู้แทนกระทรวงกลาโหม
พ.อ. นิติน ออรุ่งโรจน์ | อนุกรรมการ |
| ๘. ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข
นายอิทธิพล สูงแข็ง | อนุกรรมการ |
| ๙. ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
นายสุริยะ พันธุ์เพชร | อนุกรรมการ |
| ๑๐. ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ
นางสาวชลลดา แจงทองค์ | อนุกรรมการ |
| ๑๑. ผู้แทนสภานายความ
นายภากร ชัชวาลวงศ์ | อนุกรรมการ |
| ๑๒. ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรม
นางสาวเปรมมิศา หนูเรืองงาม | อนุกรรมการ |

/๑๓. ผู้ทรงคุณวุฒิ...

๑๓. ผู้ทรงคุณวุฒิ นายวีรศักดิ์ โชติวานิช	อนุกรรมการ
๑๔. ผู้ทรงคุณวุฒิ นางนงภรณ์ รุ่งเพ็ชรวงศ์	อนุกรรมการ
๑๕. นายเกิดโชค เกษมวงศ์จิตร	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑๖. นายธปภัค บุรณะสิงห์	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๑๗. นายพีรภัทร บุญรอด	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

-

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวสโรชา จำเมือง	สำนักงบประมาณ
๒. พ.ต.ท.หญิง ประพร เดิมเกาะ	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๓. นายชานนทร์ บุญรัชกุล	สำนักงานศาลปกครอง
๔. นางสาวณญาดา ยังพัฒนา	สำนักงานศาลปกครอง
๕. นายโชติช่วง ทังวงศ์	สถาบันพระปกเกล้า
๖. นายชลัท ประเทืองรัตน	สถาบันพระปกเกล้า
๗. นางสาวขวัญตา เสกทวีลาภ	กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
๘. นายชานนท์ มิ่งทองคำ	กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
๙. นางสาวสุญาณี เปลียนสี	กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
๑๐. นางสาวจิตรา สรณสิริ	กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
๑๑. นางสาวศิวาพร ศรียาอะบุตร	กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
๑๒. นางสาวปฎิญา บ่มไต้	กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
๑๓. นางสาวธัญญ์นรี กุลฉัตรฐานนท์	กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
๑๔. นายบริรักษ์ ฤทธิ์นาคา	กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

-

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการส่งเสริม พัฒนาและขับเคลื่อนการดำเนินงานการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุมกระทรวงยุติธรรม ๒ ชั้น ๘ และส่งให้อนุกรรมการฯ ทุกท่านพิจารณาแล้ว ทั้งนี้ ไม่มีอนุกรรมการฯ ขอแก้ไขรายงานการประชุม

/มติที่ประชุม...

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า พระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๖๗ ก เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่บทบัญญัติแห่งหมวด ๒ การไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางแพ่ง หมวด ๓ การไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางอาญา หมวด ๔ การไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางอาญาในชั้นการสอบสวน และหมวด ๕ การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทภาคประชาชน ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ ร่างหลักสูตรและคู่มือฝึกอบรมการไกล่เกลี่ยตามพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒

ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอร่างหลักสูตรและคู่มือฝึกอบรมการไกล่เกลี่ยตามพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒ (หลักสูตรกลางสำหรับผู้ไกล่เกลี่ยข้อพิพาท) โดยที่ปรึกษา (สถาบันพระปกเกล้า) นำเสนอร่างหลักสูตรและคู่มือการฝึกอบรมการไกล่เกลี่ยที่ได้ปรับปรุงตามมติคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒

หมวดวิชาที่ ๑ ธรรมชาติของความขัดแย้งและการวิเคราะห์ความขัดแย้งและแนวคิดทฤษฎี เกี่ยวกับการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท

หมวดวิชาที่ ๒ กฎหมายกลางในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท

หมวดวิชาที่ ๓ จิตวิทยาเพื่อการสื่อสารกับภาษากายกับการไกล่เกลี่ย

หมวดวิชาที่ ๔ คุณสมบัติ จริยธรรมของผู้ไกล่เกลี่ย ปัจจัยแห่งความสำเร็จ ข้อท้าทายอุปสรรคในการเจรจาไกล่เกลี่ย การจัดการกับบุคคลที่ยากกับการเจรจาและการจัดการอารมณ์ของตนเอง

หมวดวิชาที่ ๕ ฝึกปฏิบัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางแพ่ง ทางอาญา และประเด็นสาธารณะโดยใช้สถานการณ์จำลอง

ประเด็นอภิปราย

๑. คุณสมบัติและการคัดเลือก

การกำหนดให้ผู้เข้ารับการศึกษาฝึกอบรม ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์ และมีประสบการณ์ด้านการในหน่วยงานภาครัฐที่ดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท ไม่น้อยกว่า ๕ คดี ควรกำหนดให้สอดคล้องกับคุณสมบัติของผู้ไกล่เกลี่ยตามพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒ และคำนึงถึงความเหมาะสมตามบริบทของแต่ละหน่วยงาน

๒.เกณฑ์การประเมินผล

การกำหนดเงื่อนไขการฝึกอบรม ผ่านการประเมินจากการทดสอบความรู้หลังเสร็จสิ้นการฝึกอบรม โดยได้รับคะแนนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของคะแนนทั้งหมด ควรกำหนดเกณฑ์

/ให้เป็น...

ให้เป็นมาตรฐานกลางที่ทุกหน่วยงานยอมรับและถือปฏิบัติเป็นมาตรฐานเดียวกัน

๓. การรับรองหลักสูตรฝึกอบรมการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท

หลักสูตรการฝึกอบรมการไกล่เกลี่ยที่จะนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) รับรอง ควรกำหนดเป็นมาตรฐานขั้นต่ำไว้ เพื่อให้ กพยช. ใช้เป็นมาตรฐานเพื่อเปรียบเทียบกรณีมีหน่วยงานอื่นเสนอขอรับรองหลักสูตร

มติที่ประชุม เห็นชอบหลักสูตรและคู่มือฝึกอบรมการไกล่เกลี่ยตามพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒ (หลักสูตรกลาง) โดยให้เสนอคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พิจารณารับรอง

๔.๒ กฎหมายอนุบัญญัติ (ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดค้าน การถอดถอน การสิ้นสภาพและการเพิกถอนผู้ไกล่เกลี่ย พ.ศ.)

ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดค้าน การถอดถอน การสิ้นสภาพ และการเพิกถอนผู้ไกล่เกลี่ย พ.ศ. ตามมติคณะอนุกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำความเห็นและข้อสังเกตไปปรับปรุงให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นแล้ว โดยได้แจ้งเวียนให้คณะอนุกรรมการฯ แล้ว ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีสาระสำคัญกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดค้าน การถอดถอน การสิ้นสภาพและการเพิกถอนผู้ไกล่เกลี่ย พ.ศ. จำนวน ๑๒ ข้อ มีข้อสังเกตเพิ่มเติม จำนวน ๓ ข้อ

ประเด็นอภิปราย

๑. บทอาศัยอำนาจ เพื่อความชัดเจนเห็นสมควรแก้ไขข้อความในบทอาศัยอำนาจให้อ้างอิงตามกฎหมายแม่บทให้ครบถ้วนตามแบบการร่างกฎหมาย

๒. นิยามศัพท์ บางคำกำหนดไว้ในกฎหมายแม่บทแล้ว แต่เพื่อความชัดเจนในการตีความสาระของกฎหมาย เห็นสมควรให้มีการกำหนดนิยามศัพท์ไว้ กรณีกำหนดนิยามขึ้นใหม่ควรให้สอดคล้องกับกฎหมายแม่บท และเขียนคำนิยามให้ครอบคลุมเจตนารมณ์ ป้องกันปัญหาเรื่องความตีความในทางปฏิบัติ

๓. ข้อ ๓ เรื่องการกำหนดระยะเวลายื่นคำคัดค้านผู้ไกล่เกลี่ย ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ปรับแก้ไขสอดคล้องตามข้อสังเกตคณะอนุกรรมการฯ ให้กระทำการคัดค้านก่อนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทสิ้นสุดลง

มติที่ประชุม เห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดค้าน การถอดถอน การสิ้นสภาพ และการเพิกถอนผู้ไกล่เกลี่ย พ.ศ. ให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพดำเนินการตามกระบวนการเสนอกฎหมายต่อไป

๔.๓ กฎหมายอนุบัญญัติ (ร่างระเบียบกระทรวงยุติธรรม ว่าด้วยการจ่ายค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นในการดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ.)

ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอร่างระเบียบกระทรวงยุติธรรม ว่าด้วยการจ่ายค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นในการดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ซึ่งเป็นกฎหมายอนุบัญญัติภายใต้

/บทบัญญัติ...

บทบัญญัติ มาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นอำนาจของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง สาระสำคัญเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นในการดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท โดยร่างระเบียบดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการจัดทำร่างอนุบัญญัติประกอบ ร่างพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ในคณะกรรมการพัฒนากฎหมายกรมคุ้มครองสิทธิ และเสรีภาพ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒

ประเด็นอภิปราย

การตั้งค่าของบประมาณเพื่อเป็นค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นในการ ดำเนินการไกล่เกลี่ย ตามร่างระเบียบกระทรวงยุติธรรม ว่าด้วยการจ่ายค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็น ในการดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ควรเป็นหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานในการตั้งค่าของบประมาณ

มติที่ประชุม เห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงยุติธรรม ว่าด้วยการจ่ายค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่น ที่จำเป็นในการดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพดำเนินการ ตามกระบวนการเสนอกฎหมายต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

๕.๑ สำนักงานศาลยุติธรรม เสนอขอรับรองหลักสูตรการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท ตามพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒

ฝ่ายเลขานุการฯ นำเรียนที่ประชุมว่า สำนักงานศาลยุติธรรม มีหนังสือ ที่ ศย ๐๒๕/๑๔๗๒๔ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ถึงประธานคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรม แห่งชาติ แจ้งว่า สำนักงานศาลยุติธรรมมีความประสงค์จะดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท ตามพระราชบัญญัติ การไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒ และขอส่งหลักสูตรการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทสำหรับอบรมให้แก่ผู้ไกล่เกลี่ย ของสำนักงานศาลยุติธรรม เสนอคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติรับรอง

ประเด็นอภิปราย

หลักสูตรการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทของสำนักงานศาลยุติธรรมได้ปรับปรุงเนื้อหา ให้สอดคล้องกับการฝึกอบรมผู้ไกล่เกลี่ยตามพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่ที่ปรึกษา (สถาบันพระปกเกล้า) นำเสนอ มีความต่างกันในเรื่องของระยะเวลาการฝึกอบรมซึ่งสามารถ ปรับให้สอดคล้องกันได้

มติที่ประชุม รับหลักการหลักสูตรฝึกอบรมการไกล่เกลี่ยของสำนักงานศาลยุติธรรม ซึ่งมีกรอบ เนื้อหาวิชาสอดคล้องกับหลักสูตรและคู่มือฝึกอบรมการไกล่เกลี่ยตามพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒ (หลักสูตรกลาง) โดยขอให้สำนักงานศาลยุติธรรมปรับในส่วนของคุณสมบัติผู้ฝึกอบรม และเพิ่มเติม รายละเอียดในเนื้อหาวิชาให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการบริหาร งานยุติธรรมแห่งชาติพิจารณารับรองต่อไป

/๕.๒ การประชุม...

๕.๒ การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒

ประธานอนุกรรมการฯ กำหนดนัดประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ วันอังคารที่ ๒๓

กรกฎาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๐๐ น.

มติที่ประชุม

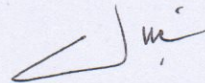
รับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.



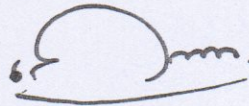
(นายพีรภัทร บุญรอด)

นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการ
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายชปภัค บูรณะสิงห์)

ผู้อำนวยการกองส่งเสริมการระงับข้อพิพาท
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายเกิดโชค เกษมวงศ์จิตร)

รองอธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
อนุกรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม