



คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

รายงานการประชุม

คณะอนุกรรมการส่งเสริม พัฒนาและขับเคลื่อนการดำเนินงานการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท
ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒

วันอังคารที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงยุติธรรม ๒ ชั้น ๘ อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|------------------|
| ๑. นายสมณิ์ พรหมรส | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. ผู้แทนสำนักงานศาลปกครอง
นายเจตน์ สถาวรศีลพร | อนุกรรมการ |
| ๓. ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
นางสาวจันทิมา ธนาสว่างกุล | อนุกรรมการ |
| ๔. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
พ.ต.ท. หญิง ประพร เต็มเกาะ | อนุกรรมการ |
| ๕. ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย
นายสมาวิษณุ สุพรรณไพ | อนุกรรมการ |
| ๖. ผู้แทนกระทรวงกลาโหม
พันเอก นิติน ออรุ่งโรจน์ | อนุกรรมการ |
| ๗. ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข
นายอิทธิพล สูงแข็ง | อนุกรรมการ |
| ๘. ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
นายวิริยะ รามสมภพ | อนุกรรมการ |
| ๙. ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ
นางสาวชลลดา แจงทองงค์ | อนุกรรมการ |
| ๑๐. ผู้แทนสภาพนายความ
นายภากร ชัชวาลวงศ์ | อนุกรรมการ |
| ๑๑. ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรม
นางสาวเปรมมิศา หนูเรืองงาม | อนุกรรมการ |
| ๑๒. ผู้ทรงคุณวุฒิ
นายวีรศักดิ์ โชติวานิช | อนุกรรมการ |
| ๑๓. ผู้ทรงคุณวุฒิ
นางนงภรณ์ รุ่งเพ็ชรวงศ์ | อนุกรรมการ |

/๑๔. นายเกิดโชค...

- ๑๔. นายเกิดโชค เกษมวงศ์จิตร
- ๑๕. นายธปภัค บุรณะสิงห์
- ๑๖. นายพีรภัทร บุญรอด

อนุกรรมการและเลขานุการ
 อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
 อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

- ๑. ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม

อนุกรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

- ๑. นางสาวสโรชา จำเมือง
- ๒. นายชานนทร์ บุญรัชกุล
- ๓. นางสาวปรียานุช สันติวงษ์
- ๔. นางสาวกมลชนก ดุริยประภกิจ
- ๕. นางสาวอุมมาพร ฉิมจิ๋ว
- ๖. นายสุภาพ เก้าช้วน
- ๗. นายธานัท มิ่งทองคำ
- ๘. นางสาวสุญาณี เปลี้นสี
- ๙. นางสาวจิตรา สรณศิริ
- ๑๐. นางสาวศิวาพร ศรียากะบุตร
- ๑๑. นางสาวปฎิญา บ่มไต้
- ๑๒. นางสาวธัญญ์นรี กุลฉัตรฐานนท์
- ๑๓. นายปริรักษ์ ฤทธิ์นาคา
- ๑๔. นางสาวธนวรรณ ณ นคร

สำนักงานงบประมาณ
 สำนักงานศาลปกครอง
 สำนักงานกิจการยุติธรรม
 สำนักงานกิจการยุติธรรม
 สำนักงานกิจการยุติธรรม
 กระทรวงสาธารณสุข
 กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
 กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
 กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
 กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
 กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
 กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
 กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
 กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานอนุกรรมการฯ แจ้งให้คณะอนุกรรมการฯ ทราบว่า พระราชบัญญัติ
 การไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีผลใช้บังคับโดยสมบูรณ์ในวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
 กระทรวงยุติธรรมอยู่ระหว่างดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองในส่วนที่เกี่ยวข้องให้มีผลใช้บังคับ
 ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด

มติที่ประชุม

รับทราบ

/ระเบียบวาระที่ ๒...

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริม พัฒนาและขับเคลื่อนการดำเนินงานการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุมกระทรวงยุติธรรม ๕ ชั้น ๙ และส่งให้อนุกรมการฯ ทุกท่านพิจารณาแล้ว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

กฎหมายอนุบัญญัติ (ร่างระเบียบกระทรวงยุติธรรม ว่าด้วยการแต่งตั้งผู้ไกล่เกลี่ย พ.ศ.)

ฝ่ายเลขานุการฯ นำเรียนคณะกรรมการฯ ว่า พระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ บัญญัติว่า ให้ผู้กรณิตกลงแต่งตั้งผู้ไกล่เกลี่ยคนหนึ่งหรือหลายคนจากบัญชีผู้ไกล่เกลี่ยที่หน่วยงานซึ่งดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทจัดทำไว้ หากผู้กรณิตกลงแต่งตั้งผู้ไกล่เกลี่ยได้ ผู้กรณิตกลงขอให้องค์กรซึ่งดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทแต่งตั้งผู้ไกล่เกลี่ยจากบัญชีดังกล่าว ทั้งนี้ ตามระเบียบที่หน่วยงานซึ่งดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทกำหนด กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพได้จัดทำร่างระเบียบกระทรวงยุติธรรม ว่าด้วยการแต่งตั้งผู้ไกล่เกลี่ย พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งผู้ไกล่เกลี่ย โดยร่างประกาศดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการจัดทำร่างอนุบัญญัติประกอบร่างพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ในคณะกรรมการพัฒนากฎหมายกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒ จึงเสนอร่างระเบียบกระทรวงยุติธรรม ว่าด้วยการแต่งตั้งผู้ไกล่เกลี่ย พ.ศ. ต่อคณะกรรมการฯ เพื่อทราบ

ประเด็นอภิปราย

๑. ควรกำหนดนิยามศัพท์ “ผู้ยื่นคำร้อง” เพื่อให้เกิดความชัดเจนสอดคล้องกับการกำหนดรายละเอียดใน ข้อ ๔

๒. การกำหนดให้ข้อพิพาทเรื่องที่มีความสำคัญมีผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมากหรือมีความยุ่งยากซับซ้อนอาจให้ผู้กรณิตกลงกันเลือกผู้ไกล่เกลี่ยหลายคน ตามข้อ ๕ นั้น ควรกำหนดให้ชัดเจนว่า การตกลงกันเลือกผู้ไกล่เกลี่ยหลายคนนั้น สามารถมีผู้ไกล่เกลี่ยในเรื่องนั้นได้ไม่เกินกี่คน

๓. ควรปรับข้อความ ข้อ ๗ “พร้อมทั้งชี้แจงผู้กรณิตกลงเกี่ยวกับกระบวนการและผลทางกฎหมายในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท รวมทั้งสิทธิในการยุติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทและให้หน่วยงานบันทึกการแต่งตั้งผู้ไกล่เกลี่ยไว้ในสารบบ” เป็น “พร้อมทั้งชี้แจงผู้กรณิตกลงเกี่ยวกับกระบวนการและสิทธิและหน้าที่รวมทั้งผลตามกฎหมายและสิทธิในการยุติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทโดยให้หน่วยงานบันทึกการแต่งตั้งผู้ไกล่เกลี่ยให้อยู่ในสารบบ” เพื่อความเหมาะสม

/มติที่ประชุม...

มติที่ประชุม รับทราบ โดยให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพรับข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ ไปประกอบการพิจารณาเสนอกฎหมายอนุบัญญัติต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

แนวทางการบูรณาการความร่วมมือในการดำเนินงานไกล่เกลี่ยข้อพิพาทของหน่วยงานของรัฐและภาคประชาชน

ฝ่ายเลขานุการฯ นำเรียนคณะอนุกรรมการฯ ว่า ร่างแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) กำหนดยุทธศาสตร์ที่ ๒ การส่งเสริมและพัฒนากระบวนการไกล่เกลี่ยระงับข้อพิพาททั้งทางอาญา ทางแพ่งและพาณิชย์ และทางปกครอง แนวทางการพัฒนาที่ ๑ สร้างความเข้าใจและยอมรับผลดีของการนำกระบวนการไกล่เกลี่ยระงับข้อพิพาทมาใช้ทั้งทางอาญา ทางแพ่งและพาณิชย์และทางปกครอง แนวทางการพัฒนาที่ ๒ พัฒนากฎหมายเพื่อส่งเสริมการนำกระบวนการไกล่เกลี่ยระงับข้อพิพาทมาใช้ทั้งทางอาญา ทางแพ่งและพาณิชย์ และทางปกครอง แนวทางการพัฒนาที่ ๓ พัฒนาการเข้าถึงและการให้บริการที่ทันสมัยและทั่วถึง และแนวทางการพัฒนาที่ ๔ สร้างมาตรฐานผู้ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยระงับข้อพิพาทในกระบวนการยุติธรรมทางเลือก

ดังนั้น เพื่อให้การส่งเสริมและพัฒนากระบวนการไกล่เกลี่ยระงับข้อพิพาทของหน่วยงานของรัฐและภาคประชาชนบรรลุตามยุทธศาสตร์ดังกล่าวข้างต้น ฝ่ายเลขานุการฯ จึงเสนอแนวทางการบูรณาการความร่วมมือในการดำเนินงานไกล่เกลี่ยข้อพิพาทของหน่วยงานของรัฐและภาคประชาชน ต่อคณะอนุกรรมการฯ พิจารณา ดังนี้

แนวทางที่ ๑ การสร้างการรับรู้กฎหมายและการยอมรับ

- พัฒนาสื่อเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ในการสร้างการรับรู้กฎหมาย
- สร้างความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ ศูนย์ไกล่เกลี่ย

ข้อพิพาทภาคประชาชน ผู้ไกล่เกลี่ย ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง และประชาชน

แนวทางที่ ๒ การบังคับใช้กฎหมายและการประสานส่งต่อการไกล่เกลี่ย

- ผลักดันกฎหมายอนุบัญญัติ (กฎหมายกลาง กฎหมายหน่วยงาน)

ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

- พัฒนาระบบการบริหารจัดการทะเบียนและข้อมูลผู้ไกล่เกลี่ย
- พัฒนาระบบประสานส่งต่อข้อพิพาท (Single form)

แนวทางที่ ๓ การพัฒนาระบบการเข้าถึงบริการ และติดตาม ประเมินผลผ่านระบบสารสนเทศ

- พัฒนาระบบสารสนเทศกลาง E-mediation รองรับการทำงานไกล่เกลี่ยข้อพิพาท และการให้บริการที่มีประสิทธิภาพ
- การเชื่อมโยงข้อมูล Big Data ระหว่างหน่วยงานของรัฐซึ่งดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท และศูนย์ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทภาคประชาชน

แนวทางที่ ๔ การพัฒนาระบบและมาตรฐานการไกล่เกลี่ย

- กำหนดมาตรฐานหลักสูตรอบรมเพื่อขึ้นทะเบียนผู้ไกล่เกลี่ยและหลักสูตรเฉพาะด้านตามบริบทของหน่วยงาน

- การสรรหาและฝึกอบรมเพื่อขึ้นทะเบียนผู้ไกล่เกลี่ย
- จัดทำคู่มือการดำเนินงานไกล่เกลี่ยหน่วยงานของรัฐ และศูนย์ไกล่เกลี่ย

ข้อพิพาทภาคประชาชนให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

- จัดทำแบบบันทึกข้อตกลงเพื่อสร้างการยอมรับและบังคับตามกฎหมาย

ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพได้นำแนวทางการบูรณาการความร่วมมือในการดำเนินงานไกล่เกลี่ยข้อพิพาทของหน่วยงานของรัฐและภาคประชาชน ไปปรับฟังความเห็นและข้อเสนอแนะในการจัดงาน ประตูลู่ความสมานฉันท์ ร่วมใจกันไกล่เกลี่ย จำนวน ๓ ครั้ง

ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรมรามาร การ์เด้นส์ กรุงเทพมหานคร กลุ่มเป้าหมายประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และภาคประชาชน จำนวน ๓๕๐ คน จำนวน ๒๓๒ หน่วยงาน

ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรมราชมิ่งคลา สงขลาเมอร์เมด จังหวัดสงขลา กลุ่มเป้าหมายประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และภาคประชาชนในพื้นที่ จังหวัดสงขลา จำนวน ๑๐๕ คน จำนวน ๖๔ หน่วยงาน

ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรมกรีนโฮเทล แอนด์รีสอร์ท จังหวัดขอนแก่น กลุ่มเป้าหมายประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และภาคประชาชนในพื้นที่ จังหวัดขอนแก่น จำนวน ๑๐๐ คน จำนวน ๗๐ หน่วยงาน

ประเด็นอภิปราย

แนวทางการบูรณาการความร่วมมือในการดำเนินงานไกล่เกลี่ยข้อพิพาทของหน่วยงานของรัฐและภาคประชาชน แนวทางที่ ๒ การบังคับใช้กฎหมายและการประสานส่งต่อการไกล่เกลี่ย เห็นสมควรบูรณาการความร่วมมือด้านการประสานงานไกล่เกลี่ย โดยไม่หมายรวมถึงการประสานส่งต่อการไกล่เกลี่ย เนื่องด้วยการดำเนินงานตามกฎหมายเป็นเรื่องอำนาจแต่ละหน่วยงาน

มติที่ประชุม

เห็นชอบการดำเนินงานเผยแพร่กฎหมายเพื่อสร้างการรับรู้ให้แก่ประชาชน และหน่วยงานภาครัฐตามพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสมควรให้มีการประสานและบูรณาการความร่วมมือหน่วยงานของรัฐและภาคประชาชนให้ดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวเพื่อให้การดำเนินงานไกล่เกลี่ยข้อพิพาทมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ รวมทั้ง กำกับ ติดตาม เพื่อรายงานผลต่อ กพยช. ตามอำนาจหน้าที่ต่อไป ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ ไปปรับแก้ให้มีความเหมาะสม

ระเบียบวาระที่ ๕

เรื่องอื่นๆ

การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๒

ประธานอนุกรรมการฯ กำหนดนัดประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ วันอังคารที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๐๐ น.

/มติที่ประชุม...

มติที่ประชุม

รับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.



(นายพีรภัทร บุญรอด)
นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการ
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายธปภัค บูรณะสิงห์)
ผู้อำนวยการกองส่งเสริมการระงับข้อพิพาท
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายเกิดโชค เกษมวงศ์จิตร)
รองอธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
อนุกรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม