



คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

รายงานการประชุม

คณะอนุกรรมการพัฒนาความรู้และส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในงานยุติธรรม
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

วันจันทร์ที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมกรมคุมประพฤติ อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๔ กระทรวงยุติธรรม

ผู้มาประชุม

๑. นายชาญเชาวน์ ไชยานุกิจ ประธานอนุกรรมการ
ปลัดกระทรวงยุติธรรม
๒. ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม อนุกรรมการ
นางสาวณัชชา วรวัฒน์เมธีกุล
ผู้ตรวจราชการ สำนักงานศาลยุติธรรม
๓. ผู้แทนสำนักงานศาลปกครอง อนุกรรมการ
นางสาวธรรมรังสี วรรณโก
ที่ปรึกษา สำนักงานศาลปกครอง
๔. ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด อนุกรรมการ
เรือโท สมนึก เสียงก้อน
อธิบดีอัยการ สถาบันพัฒนาข้าราชการฝ่ายอัยการ
๕. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ อนุกรรมการ
พล.ต.ต. มานพ เกษร
ผู้บังคับการอำนวยการ จเรตำรวจ
๖. ผู้แทนสำนักงานประมาณ อนุกรรมการ
นายพนม แฝงฤทธิ์
ผอ.ส่วนงบประมาณกระทรวงยุติธรรม ๑
๗. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน อนุกรรมการ
นางสาวสมนรัตน์ จันทร์จำลอง
ผู้อำนวยการศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม
๘. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ อนุกรรมการ
นางสาวนภาง ขวัญยี่น
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการพัฒนาระบบราชการ
๙. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ อนุกรรมการ
นายธนทร ไพเราะ
ผู้เชี่ยวชาญ(เจ้าหน้าที่การต่างประเทศ)
สถาบันป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สัญญา ธรรมศักดิ์

- | | | |
|-----|---|-----------------------------------|
| ๑๐. | ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม นายธวัชชัย ไทยเขียว รองปลัดกระทรวงยุติธรรม | อนุกรรมการ |
| ๑๑. | ผู้แทนสหภาพนายความ นายทัศนัย ไชยแขวง อุปนายกฝ่ายต่างประเทศ | อนุกรรมการ |
| ๑๒. | ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม นายวัลลภ นาคบัว ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม | อนุกรรมการ |
| ๑๓. | ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรมที่ได้รับมอบหมาย นางศิวากร คุรัตน์เวช รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม | อนุกรรมการและ เลขานุการ |
| ๑๔. | ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรมที่ได้รับมอบหมาย นางนรินทร์ทิพย์ ศิริวาณิชย์ ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม | อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๕. | ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรมที่ได้รับมอบหมาย นางประทุมภร นนท์ธีระสวัสดิ์ นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ | อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | | |
|----|--|-----------|
| ๑. | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา นายสุทนต์ ฉื่อยพุก นิติกรชำนาญการพิเศษ รักษาราชการแทน ผชช.นิติการปฏิบัติหน้าที่แทน ผอ.สำนักนิติการ | ติดภารกิจ |
|----|--|-----------|

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | | |
|-----|------------------------------------|-----------------------------|
| ๑. | นางจุฑารัตน์ สุวารี | สำนักงาน ป.ป.ช. |
| ๒. | นายไชยสุวัฒน์ ฤงเงิน | สำนักงานกิจการยุติธรรม |
| ๓. | นายอดิศักดิ์ จันทวิรัช | สำนักงานกิจการยุติธรรม |
| ๔. | นางสาวกมลชนก ดุริยประกิจ | สำนักงานกิจการยุติธรรม |
| ๕. | นางสาวธันย์นิชา วรธัมไชยรัตน์ | สำนักงานกิจการยุติธรรม |
| ๖. | นางสาวสุพรรณนิภา จันทร์จิรานุวัฒน์ | สำนักงานกิจการยุติธรรม |
| ๗. | นางสาวรุ่งนภา ศรีตะปัญญาะ | สำนักงานกิจการยุติธรรม |
| ๘. | นางสาวณัฐธัญญา สุวรรณยิ่ง | สำนักงานกิจการยุติธรรม |
| ๙. | นางสาวเมทิตา อังศุเมธ | สำนักงานกิจการยุติธรรม |
| ๑๐. | นายภิศเดช พุกจินดา | สำนักงานกิจการยุติธรรม |
| ๑๑. | นายปัญญาภักดิ์ วารายานนท์ | สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม |

/เริ่มประชุม...

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานอนุกรรมการฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบ คำสั่งคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งได้มีการปรับปรุงองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) เพื่อให้เกิดความชัดเจนของการดำเนินงานและลดความซ้ำซ้อนในการทำงาน จึงมีการปรับเปลี่ยนคณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรและสร้างองค์ความรู้ในงานยุติธรรมเป็นคณะอนุกรรมการพัฒนาความรู้และส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในงานยุติธรรม

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

๒.๑ สรุปผลดำเนินงานคณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรและสร้างองค์ความรู้ในงานยุติธรรม

คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรและสร้างองค์ความรู้ในงานยุติธรรม (คณะอนุกรรมการชุดเดิม) ได้ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาบุคลากรและสร้างองค์ความรู้ในงานยุติธรรม ภายใต้แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดไว้ ๕ แนวทาง ประกอบด้วยแนวทางที่ ๑ พัฒนาระบบการหรือกลไกคัดเลือกและสรรหาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม แนวทางที่ ๒ พัฒนาความรู้ ความสามารถ คุณธรรมและจิตสำนึกที่ดีในการให้บริการ แนวทางที่ ๓ สร้างขวัญ กำลังใจ และแรงจูงใจในการปฏิบัติหน้าที่ แนวทางที่ ๔ ส่งเสริมกระบวนการวิจัยที่มีคุณภาพ มีมาตรฐานทางวิชาการและตรงกับความต้องการ และแนวทางที่ ๕ เสริมสร้างศักยภาพนักวิจัยและส่งเสริมความร่วมมือในการวิจัยเชิงบูรณาการ

ซึ่งในปีที่ผ่านมาได้มีการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ทั้งสิ้น จำนวน ๕ ครั้ง มีผลการดำเนินงาน คือ แนวทางที่ ๑ และแนวทางที่ ๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางการเตรียมบุคลากรก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม และการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม แนวทางที่ ๓ อยู่ระหว่างการศึกษาวิจัยค่าตอบแทนเพื่อสร้างขวัญ กำลังใจ และแรงจูงใจในการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม แนวทางที่ ๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบกรอบการวิจัยด้านการพัฒนากระบวนการยุติธรรม และแนวทางที่ ๕ ไม่มีผลการพิจารณาจากคณะอนุกรรมการฯ ซึ่งแนวทางที่ ๔ และแนวทางที่ ๕ ได้ส่งต่อการดำเนินงานให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมการวิจัยในกระบวนการยุติธรรม

มติที่ประชุม รับทราบ

๒.๒ แผนการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐

เนื่องจากเป็นการประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมครั้งแรกของคณะอนุกรรมการพัฒนาความรู้และส่งเสริมคุณธรรมแก่บุคลากรในงานยุติธรรม ซึ่งมีการปรับเปลี่ยนองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการฯ ใหม่ ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอกำหนดแผนการประชุมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๓ ครั้ง

ประเด็นอภิปราย

- ประธานอนุกรรมการฯ ให้ความเห็นว่า การกำหนดการประชุม และเรื่องเพื่อพิจารณาอาจมีการปรับเปลี่ยนได้ หากอนุกรรมการฯ มีข้อคิดเห็นหรือประเด็นวาระอื่นเพิ่มเติม

มติที่ประชุม รับทราบ

๒.๓ สถานการณ์ด้านการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบถึงข้อมูลสถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ในการกำหนดเป้าหมาย นโยบายและทิศทางการพัฒนาบุคลากรต่อไป โดยประกอบด้วยข้อมูล ดังต่อไปนี้

- ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับลงประชามติ)
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)
- ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๗๙)
- แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๑
- แนวทางการเตรียมบุคลากรก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมและการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๐

ประเด็นอภิปราย

ที่ประชุมฯ ได้อภิปรายและให้ข้อเสนอแนะ โดยสรุปดังนี้

- การวิเคราะห์สถานการณ์ด้านการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรมของฝ่ายเลขานุการฯ ควรเพิ่มเรื่อง Thailand ๔.๐ ซึ่งเป็นเรื่องที่รัฐบาลให้ความสำคัญเป็นอย่างมาก และยุติธรรม ๔.๐ ที่เป็นกรอบทิศทางการดำเนินงานเพื่อพัฒนากระบวนการยุติธรรม

- การพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม ควรกำหนดขอบเขตและทิศทางการดำเนินงานให้ชัดเจนว่าจะให้ความสำคัญกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (Human Resource Development) หรือการบริหารทรัพยากรมนุษย์ (Human Resource Management)

- การกำหนดค่านิยม ทิศทาง และวิสัยทัศน์หลักของบุคลากรในกระบวนการยุติธรรมและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ควรกำหนดให้ชัดเจน รวมถึงสร้างกรอบแนวคิดให้เป็นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในงานยุติธรรมโดยเชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญ, ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี, แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒, Thailand ๔.๐, ยุติธรรม ๔.๐, SDGs มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

- การกำหนดกรอบของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ควรจัดประเภทและกำหนดขอบเขตให้ชัดเจน ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ได้มีการจัดกลุ่มองค์กรภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม ออกเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทภารกิจหน้าที่ขององค์กรที่เกี่ยวกับการบริหารงานในกระบวนการยุติธรรม โดยตรง กลุ่มที่ ๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทภารกิจบางอย่างที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม และกลุ่มที่ ๓ หน่วยงานบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม

มติที่ประชุม รับทราบ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ ไปศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมตามประเด็นข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

การขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลแนวทางการเตรียมบุคลากรก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมและการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๐

ฝ่ายเลขานุการฯ ขอให้คณะอนุกรรมการร่วมกันพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลแนวทางการเตรียมบุคลากรก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมและการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๐ ซึ่งมีแนวทางดังนี้

๑. การบรรจุหัวข้อวิชาที่เป็นองค์ความรู้ด้านกระบวนการยุติธรรมไว้ในหมวดวิชาบังคับของสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษา

๒. การสนับสนุนให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมจัดกิจกรรมหรือโครงการที่เสริมสร้างจิตสำนึกรักความยุติธรรมให้แก่เยาวชน

๓. การส่งเสริมค่านิยมร่วมของบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม

๔. การส่งเสริมความรู้ ทักษะ และทัศนคติแก่บุคลากรในกระบวนการยุติธรรมผ่านการฝึกอบรม

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นอภิปราย

ที่ประชุมฯ ได้อภิปรายและให้ข้อเสนอแนะ โดยสรุปดังนี้

- การเตรียมบุคลากรก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม โดยเฉพาะในเรื่องการบรรจุหัวข้อวิชาด้านกระบวนการยุติธรรมไว้ในหลักสูตรการเรียนการสอนของสถาบันการศึกษาในระดับอุดมศึกษา ควรพิจารณาสาขาวิชาอื่นเพิ่มเติมนอกเหนือจากสาขาวิชาทางสังคมศาสตร์ เพื่อให้ครอบคลุมสาขาวิชาที่มีโอกาสจะเข้าสู่การเป็นบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม และควรเน้นการให้ความรู้แก่เด็กและเยาวชน โดยการจัดกิจกรรมเผยแพร่หรือจัดหลักสูตรการฝึกอบรมในสถาบันอุดมศึกษา โดยให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเป็นผู้รับผิดชอบในการให้ความรู้ หรือจัดทำข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้คนทุกกลุ่มสามารถเข้าไปศึกษาค้นคว้าได้

- การพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนระดับอุดมศึกษาและการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรมนั้นมีความสำคัญ ควรให้ทุกภาคส่วนช่วยกันสนับสนุนร่วมกันดำเนินการเพื่อกำหนดขอบเขตในการพัฒนาบุคลากร และควรมีการบูรณาการงานในด้านการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม เพื่อลดความซ้ำซ้อนของการพัฒนาบุคลากรโดยเฉพาะหลักสูตรการฝึกอบรม

- การเตรียมบุคลากรก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม นอกจากการบรรจุองค์ความรู้ด้านกระบวนการยุติธรรมในหลักสูตรการเรียนการสอนของสถาบันอุดมศึกษาแล้วนั้น หากหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมมีการคัดเลือกบุคลากรเข้าสู่หน่วยงาน ควรมีการจัดหลักสูตรกลาง เพื่อเป็นการปรับค่านิยมร่วมก่อนปฏิบัติงานจริง

- แนวทางการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม จะเน้นเรื่องค่านิยมร่วมของบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม การพัฒนาให้เป็นมืออาชีพ (Professional Development) การส่งเสริมความรู้ทางกฎหมาย (Legal Education) และหลักสูตรที่เน้นองค์ความรู้ (Knowledge) ทักษะพื้นฐานที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน (Skill Based) และการเสริมสร้างทัศนคติในการทำงาน (Attitude)

- การขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลแนวทางการเตรียมบุคลากรก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม และการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรมนั้น ให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๐

มติที่ประชุม ๑. ควรกำหนดทิศทางและค่านิยมของการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในงานยุติธรรม (Human Resource Development in Justice) ให้มีความชัดเจน โดยนำหลักการแนวความคิดต่างๆ เช่น Thailand ๔.๐, นโยบายของรัฐบาล มาสังเคราะห์ประกอบด้วย และควรกำหนดขอบข่ายการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ให้เป็นไปตามทิศทางของการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

/๒. เห็นชอบ...

๒. เห็นชอบให้ดำเนินการขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๐ และควรกำหนดขอบข่ายการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ให้เป็นไปตามทิศทางของการบริหารทรัพยากรมนุษย์

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.



(นางสาวรุ่งนภา ศรีตะปัญญะ)
นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ
ผู้จตรายงานการประชุม



(นางศิวากร สุรัตน์เวช)
รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม
อนุกรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม