



## คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

### รายงานการประชุม

คณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับ  
การจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม  
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘

วันอังคารที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ Meeting Room I – II สำนักงานกิจการยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๙

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ

.....

### ผู้มาประชุม

- |  |                          |
|--|--------------------------|
| ๑. นายรัชชัย ไทยเขียว<br>รองปลัดกระทรวงยุติธรรม          | ทำหน้าที่ประธานการประชุม |
| ๒. ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม<br>นายภพ เอครพานิช          | อนุกรรมการ               |
| ๓. ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด<br>นายเดชอุดม วีระวานิช    | อนุกรรมการ               |
| ๔. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ<br>พันตำรวจเอก วสุพล บาลี | อนุกรรมการ               |
| ๕. ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ<br>นายธนา จานุสรณ์             | อนุกรรมการ               |
| ๖. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.<br>นางอรวรรณ คงชนันดิธ            | อนุกรรมการ               |
| ๗. ผู้แทนสภาพนายความ<br>นายวิเชียร ชูไธสง                | อนุกรรมการ               |
| ๘. ผู้แทนกรมคุมประพฤติ<br>นายพยนต์ ลินธุนาวา             | อนุกรรมการ               |

๙. ผู้แทนกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน  
นางรัชดาวรรณ ศิริไพบูลย์ อนุกรรมการ
๑๐. ผู้แทนกรมบังคับคดี  
นางเสงี่ยม กิจโกศล อนุกรรมการ
๑๑. ผู้แทนกรมราชทัณฑ์  
นายไพฑูรย์ มงคลหัตถี อนุกรรมการ
๑๒. นายกอบเกียรติ กสิวิวัฒน์ อนุกรรมการ  
ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรม
๑๓. นายโกมล พรหมเพ็ง อนุกรรมการ  
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
๑๔. นายวัลลภ นาคบัว อนุกรรมการและเลขานุการ  
รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม
๑๕. นายอัสนีย์ สังขเนตร ผู้ช่วยเลขานุการ  
นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการพิเศษ สำนักงานกิจการยุติธรรม
๑๖. นางจิรรัตน์ วนาพัทธ์ ผู้ช่วยเลขานุการ  
นิติกรชำนาญการ สำนักงานกิจการยุติธรรม

#### ผู้ไม่มาประชุม

๑. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. ตีตราชการ
๒. นางสาวนันทศรี เตพฤฒไชย ตีตราชการ  
ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนากระบวนการยุติธรรม สำนักงานกิจการยุติธรรม

#### ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวรุจิวรรณ ผลัญชัย สำนักงานศาลยุติธรรม
๒. นางสาวฉันทพส รุ่งเรือง สำนักงานศาลยุติธรรม
๓. นายชัยวุฒิ อธิสุข สำนักงาน ก.พ.
๔. นางสาวปรกฉัตร อุดมสิทธิ์ สำนักงาน ก.พ.ร.
๕. จำเอก คำนน จันทร์น้อย กรมบังคับคดี
๖. นายชัชวาล ศิริสงบไชย สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
๗. นางสาวธิดาทิพย์ หอมมะลิ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
๘. นางสาวชุติมา เล่งอี่ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
๙. นางมนัสวัลย์ ก้อนทอง สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
๑๐. นายสายชล ยิ่งรอด สำนักงานกิจการยุติธรรม

๑๑. นางสาวปริญานุช จริงจิตร์	สำนักงานกิจการยุติธรรม
๑๒. นางสาวสิญาพร พงศ์วัฒนากร	สำนักงานกิจการยุติธรรม
๑๓. นางสาวธันย์นิชา วรรณไชยรัตน์	สำนักงานกิจการยุติธรรม
๑๔. นางสาวรัตนภรณ์ พันธกิจไพศาล	สำนักงานกิจการยุติธรรม

เริ่มประชุม ๐๙.๓๐ น.

ประธานกล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังต่อไปนี้

## ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

### ๑.๑ การทำหน้าที่ประธานการประชุมในวันนี้

คณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม เป็นคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ มีปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานอนุกรรมการ แต่โดยที่ปลัดกระทรวงยุติธรรมติดราชการ ไม่สามารถเข้าร่วมและเป็นประธานการประชุมในวันนี้ได้ จึงได้มอบหมายให้รองปลัดกระทรวงยุติธรรม (นายธวัชชัย ไทยเขียว) ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุมในวันนี้แทน

### ๑.๒ คำสั่งคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๘ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการในคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

ด้วยประธานกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติได้ลงนามในคำสั่งคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ โดยแต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม ชั้น เพื่อศึกษา วิเคราะห์ วิจัย สถานการณ์และประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการจัดเตรียมสถานที่ อัตรากำลัง งบประมาณและอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม พร้อมทั้งกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงาน ตลอดจนแผนการดำเนินงานของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเพื่อเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรมในเชิงบูรณาการ

มติที่ประชุม รับทราบ

## ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

### ๒.๑ สรุปความเป็นมาและสาระสำคัญของแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑

ด้วยพระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่สำคัญ คือ การจัดทำแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ เพื่อวางกรอบนโยบายการบริหารงานยุติธรรมของประเทศและเป็นแนวทางสำหรับความร่วมมือในการบริหารงานยุติธรรมระหว่างหน่วยงานของรัฐและองค์กรที่เกี่ยวข้องกับ

/การบริหาร ...

การบริหารงานยุติธรรม ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการจัดทำและประกาศใช้แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕ แล้ว

ในการนี้ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติดังกล่าว คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ อนุมัติในหลักการ (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑ ซึ่งได้กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการดำเนินงานที่สอดคล้อง สนับสนุน และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อให้หน่วยงานยุติธรรมและภาคีที่เกี่ยวข้องในการบริหารงานยุติธรรม ของประเทศได้ใช้เป็นกรอบทิศทางและแนวทางในการดำเนินงานต่อไป ดังนี้

**ยุทธศาสตร์ที่ ๑** การพัฒนาประสิทธิภาพระบบการให้บริการประชาชน

**ยุทธศาสตร์ที่ ๒** การพัฒนาและบังคับใช้กฎหมายอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม

**ยุทธศาสตร์ที่ ๓** การส่งเสริมกระบวนการยุติธรรมทางเลือกและการมีส่วนร่วมใน

งานยุติธรรม

**ยุทธศาสตร์ที่ ๔** การพัฒนาบุคลากรและเผยแพร่องค์ความรู้ในงานยุติธรรม

**ยุทธศาสตร์ที่ ๕** การขับเคลื่อนและบูรณาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

ซึ่งในแต่ละยุทธศาสตร์ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานพร้อมโครงการหลักที่สำคัญไว้ด้วยแล้ว ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการจึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

#### ประเด็นอภิปราย

- คณะรัฐมนตรีได้มีมติเพิ่มเติมให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมจัดทำคำขอตั้งงบประมาณเสนอผ่านคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ โดยหลังจากนี้ฝ่ายเลขานุการจะได้ไป ออกแบบคำของบประมาณในส่วนเพิ่มเติมเพื่อให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมได้กรอกข้อมูลและจัดส่ง กลับมาให้ฝ่ายเลขานุการเพื่อดำเนินการต่อไปอีกครั้ง

- แผนแม่บทฉบับนี้ได้กำหนดเป้าหมายหลักในการดำเนินงานไว้ ๔ ประการ คือ

เป้าหมายที่ ๑ การให้บริการประชาชนของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม เป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็ว และมีค่าใช้จ่ายเหมาะสม

เป้าหมายที่ ๒ ประชาชนสามารถเข้าถึงการให้บริการของหน่วยงานยุติธรรมได้

อย่างเท่าเทียม

เป้าหมายที่ ๓ หน่วยงานยุติธรรมมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม

เป้าหมายที่ ๔ ปริมาณคดีที่เข้าสู่ศาลลดลง

โดยคณะอนุกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่สอดคล้องกับเป้าหมายที่ ๒ และยุทธศาสตร์ที่ ๑ ซึ่งมีแนวทางการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การพัฒนางานด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและการอำนวยความสะดวก ด้วยการขยาย และปรับปรุงหน่วยงานบริการ เช่น ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง อัยการ ให้ครอบคลุมพื้นที่อย่างเหมาะสม หรือการ ประสานและเตรียมความพร้อมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดตั้งหรือเปิดศาลใหม่ รวมทั้งวางแผนใช้ทรัพยากร ร่วมกันในการปฏิบัติงาน และมีโครงการหลักที่สำคัญต่างๆ ตามที่ปรากฏในเอกสารประกอบวาระการประชุมที่ ๒.๑

มติที่ประชุม

รับทราบ

## ๒.๒ สรุปผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของคณะอนุกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม เป็นคณะอนุกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติมาแล้วครั้งหนึ่ง ตามคำสั่งที่ ๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดยผลการดำเนินงานที่ผ่านมา คือ คณะอนุกรรมการฯ ได้ทำการประชุมทั้งสิ้น ๔ ครั้ง และประชุมร่วมระหว่างหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม ๑ ครั้ง ซึ่งสามารถสรุปได้ดังนี้

๑. การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ เป็นไปเพื่อการกำหนดแนวทางการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ

๒. การประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ เป็นไปเพื่อการกำหนดแนวทางในการจัดทำยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม

๓. การประชุมร่วมระหว่างหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เป็นไปเพื่อการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลที่ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำขึ้น พร้อมทั้งทำความเข้าใจร่วมกันเกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักงานในส่วนภูมิภาค

๔. การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ เป็นไปเพื่อการพิจารณาข้อมูลที่ได้จากการรวบรวมของฝ่ายเลขานุการ ซึ่งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรมได้ตรวจสอบข้อมูลแล้ว

๕. การประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ เป็นไปเพื่อการหารือเกี่ยวกับแนวทางการจัดทำยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม

ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการจึงขอรายงานผลการดำเนินงานที่ผ่านมาต่อที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุมวาระที่ ๒.๒

มติที่ประชุม                      รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓                      เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ การกำหนดแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ ของคณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม

โดยที่สำนักงานกิจการยุติธรรมในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติได้จัดเตรียมงบประมาณสำหรับให้คณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรมใช้ดำเนินงานเฉพาะกรณีการจัดการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง

ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการจึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการในเบื้องต้นขึ้นเพื่อที่ประชุมโปรดพิจารณา ซึ่งหากที่ประชุมเห็นสมควรให้มีการดำเนินกิจกรรมประเภทอื่นหรือเพิ่มจำนวนการประชุม จะได้

/ประสาน ...

ประสานแจ้งฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุมวาระที่ ๓.๑

#### ประเด็นอภิปราย

- ในขณะนี้คณะอนุกรรมการฯ ยังไม่มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดกิจกรรมการประชุมหรือกิจกรรมอื่นเพิ่มเติม โดยขอให้การดำเนินกิจกรรมต่างๆ เป็นไปตามความจำเป็นที่เป็นจริงและเหมาะสมกับการทำงานของคณะอนุกรรมการฯ

**มติที่ประชุม** เห็นชอบแผนปฏิบัติการฯ ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยหากคณะอนุกรรมการฯ มีความจำเป็นที่จะต้องใช้งบประมาณเพื่อดำเนินกิจกรรมเพิ่มเติม ขอให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการประสานกับฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

#### **๓.๒ ข้อมูลสำหรับใช้เป็นแนวทางการจัดทำยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม**

สืบเนื่องจากการประชุมคณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้มีการพิจารณาข้อมูลของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรมในส่วนภูมิภาคที่ฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการรวบรวม โดยข้อมูลดังกล่าวเป็นไปเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นหรือเปิดทำการศาลยุติธรรมของสำนักงานศาลยุติธรรม และโดยที่สำนักงาน/เรือนจำดังกล่าวจำเป็นต้องมีการของบประมาณ อัตรากำลัง และจัดหาที่ดินเพิ่มเติม ที่ประชุมจึงได้มีมติ ๓ ประการ คือ

๑. มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ให้จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมโดยนำข้อมูลที่หน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรมส่งให้ มาประมวลใหม่อีกครั้ง เพื่อให้ได้ข้อมูลในภาพรวมที่ครบถ้วน แล้วนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้วิเคราะห์อัตรากำลังและงบประมาณที่ต้องการเพิ่มเติม เพื่อใช้ในการจัดทำยุทธศาสตร์และแผนงานในการรองรับการจัดตั้ง/เปิดทำการศาลชั้นต้น/แผนกคดีในศาลยุติธรรม

๒. เสนอให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติมีมติให้สำนักงานศาลยุติธรรมส่งเรื่องการจัดตั้งศาลชั้นต้นให้คณะกรรมการฯ พิจารณาก่อนจะมีการร่างกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งและเปิดทำการศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม เพื่อคณะกรรมการฯ จะได้พิจารณาถึงความจำเป็น ความคุ้มค่า ภาระงบประมาณของรัฐ ความพร้อมของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ความเหมาะสม ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการจัดตั้งหรือเปิดทำการศาลชั้นต้นนั้นๆ

๓. เสนอให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติพิจารณากรณีการมอบหมายให้บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด เป็นผู้จัดหาที่ดิน จัดสร้างอาคารสำหรับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม พร้อมทั้งจัดหาพัสดุครุภัณฑ์ ในลักษณะเดียวกันกับการสร้างอาคารศูนย์ราชการฯ แจ้งวัฒนะ เพื่อรองรับการจัดตั้งและเปิดทำการศาลชั้นต้นของสำนักงานศาลยุติธรรม หรือจะมอบหมายให้กรมธนารักษ์เป็นผู้จัดหาที่ดิน แล้วให้หน่วยงานต่างๆ ดำเนินการจัดสร้างอาคารที่ทำการของตนเอง ตามแนวทางปฏิบัติที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

/ในการนี้...

ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการจึงขอเสนอข้อมูลเพื่อคณะอนุกรรมการฯ โปรดพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุมวาระที่ ๓.๒

#### ประเด็นอภิปราย

##### ด้านการจัดทำแผน/ยุทธศาสตร์

- การจัดทำแผนจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรมของสำนักงานศาลยุติธรรมเป็นไปตามที่กฎหมายให้อำนาจไว้ ซึ่งแผนที่จัดทำขึ้นนี้จะมีการดำเนินการโดยผ่านการพิจารณาอย่างรอบคอบจากคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม ซึ่งสำนักงานศาลยุติธรรมได้แต่งตั้งขึ้น จากนั้นจะมีการเสนอแผนฯ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาและให้ความเห็นชอบ แล้วจึงประกาศใช้เป็นแผนต่อไป และหากแผนดังกล่าวมีความชัดเจนพอสมควร สำนักงานศาลยุติธรรมยินดีที่จะประสานส่งแผนฯ ให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมได้ทราบเป็นการล่วงหน้า เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ได้ใช้เป็นแนวทางและก้าวไปพร้อมๆ กับการดำเนินการของสำนักงานศาลยุติธรรม

- การจัดทำแผนหรือยุทธศาสตร์เพื่อรองรับการจัดตั้งหรือเปิดทำการศาลยุติธรรมของหน่วยงานต่างๆ ควรจะเสนอข้อมูลแบบภาพรวม (จัดทำเป็น package) โดยอาจแยกข้อมูลออกเป็นกรอบอย่างกว้าง เช่น กรอบอัตรากำลัง กรอบงบประมาณ นอกจากนี้ หากเป็นไปได้ควรมีการออกแบบ (design) การจัดทำข้อมูลแบบเดียวกับที่สำนักงานศาลยุติธรรมดำเนินการ ทั้งนี้เพื่อให้การเสนอข้อมูลเป็นไปในทิศทางและรูปแบบเดียวกับสำนักงานศาลยุติธรรม

- แผนการจัดตั้งศาลของสำนักงานศาลยุติธรรมที่กำลังดำเนินการจัดทำอยู่ จะมีผลบังคับใช้ ๕ ปี ดังนั้น ก่อนที่จะเสนอคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติเพื่อทราบ ควรจะเสนอให้คณะอนุกรรมการฯ นี้ได้รับทราบข้อมูลในเบื้องต้น เพื่อที่คณะกรรมการจะได้จัดเตรียม/วิเคราะห์ข้อมูล แผนงาน แนวทางการดำเนินงาน หรือยุทธศาสตร์ ประกอบแผนการจัดตั้งของศาล เพื่อเสนอในคราวเดียวกัน อย่างไรก็ตาม การจัดทำแผน/ยุทธศาสตร์เพื่อรองรับการจัดตั้งหรือเปิดทำการศาลจะต้องมีเรื่องการจัดหาที่ดิน สาธารณประโยชน์เพื่อก่อสร้างอาคารรวมอยู่ด้วย จึงควรที่จะต้องให้มีผู้แทนจากกรมที่ดินเข้ามาให้ข้อมูลและร่วมพิจารณาข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย

- การจัดตั้งคณะทำงานขึ้นคณะหนึ่งเพื่อช่วยฝ่ายเลขานุการในการรวบรวมวิเคราะห์ และสังเคราะห์ข้อมูล ทั้งในส่วนของอัตรากำลัง งบประมาณ และพื้นที่หรืออาคารสถานที่ เพื่อให้ข้อมูลมีความถูกต้องสมบูรณ์ ก่อนจะนำมาใช้จัดทำ/ยกร่างแนวทางในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม

- ร่างแผนการจัดตั้งศาลของสำนักงานศาลยุติธรรมเป็นร่างแผนฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม ซึ่งมีประธานศาลฎีกา เป็นประธานกรรมการ หากต้องส่งร่างแผนฯ ฉบับนี้มาเข้าสู่การประชุมของคณะอนุกรรมการฯ หรือคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ก่อนอาจมีผลกระทบเล็กน้อยต่อการเสนอร่างแผนฯ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ ขอเรียนว่า ร่างแผนฯ นี้มีการพิจารณามาอย่างดีและได้ดำเนินการอย่างละเอียดรอบคอบแล้ว

/- การขอให้ . . .

- การขอให้ให้นำร่างแผนฯ ของสำนักงานศาลยุติธรรมมาเข้าสู่การพิจารณาของ คณะอนุกรรมการฯ นี้ เป็นเพียงการเสนอเพื่อทราบ และคิดในส่วนต่อขยายของแผนที่หน่วยงานในสังกัด กระทรวงยุติธรรม มิได้คิดที่จะทำการแก้ไขแผนของศาลแต่ประการใด อย่างไรก็ตาม ในส่วนต่อขยายนี้ขอให้มี หน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย เช่น บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.) กรมที่ดิน เป็นต้น

- ขอให้ฝ่ายเลขานุการช่วยดำเนินการในการยกร่างคำขอขบประมาณและจัดทำแผน งบประมาณล่วงหน้า สำหรับรองรับการเปิดทำการของศาลยุติธรรม ในภาพรวม โดยน่าจะเริ่มดำเนินการในส่วน ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ขอให้เร่งดำเนินการให้เสร็จก่อนล่วงหน้า ๑ ปี และจำเป็นที่จะต้อง คำนึงถึงหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรมที่อาจจะมีการยุบ รวมทั้งให้พิจารณาประเด็นการให้เอกชนเข้ามา มีส่วนร่วมดำเนินงานกับภาครัฐด้วย

- ข้อมูลที่ฝ่ายเลขานุการจัดทำขึ้นในครั้งนี้นอกจากจะต้องทำข้อมูลล่วงหน้าไปใน อนาคตแล้ว หากยังมีข้อมูลของศาลที่เปิดทำการไปแล้ว แต่หน่วยงานยังมีความไม่พร้อมในด้านต่างๆ ก็ขอให้ ฝ่ายเลขานุการรวบรวมเพื่อเสนอในร่างแนวทางฯ นี้ไปพร้อมด้วย ทั้งนี้เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่าง สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้รับทราบข้อมูลไปในคราวเดียวกันด้วย

- ร่างแนวทางฯ ที่จะมีการเสนอโดยคณะกรรมการ/ฝ่ายเลขานุการ จะต้องมีการเสนอ ทางเลือก/ทางออกให้แก่คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติด้วย โดยข้อมูลในส่วนนี้ขอให้มี ข้อมูลของกรมพินิจฯ ในส่วนที่มีการเปิดทำการของศาลเยาวชนฯ ไปแล้ว ๒๔ จังหวัด ก่อนหน้านี้ แต่กรมพินิจฯ ยังไม่มีที่ดิน/ยังมีความไม่พร้อมในการสร้างสำนักงานฯ ด้วย และขอให้ร่างแนวทางฯ หรือแผนที่จัดทำขึ้นจะต้อง มียุทธศาสตร์ที่ชัดเจนสำหรับรองรับการดำเนินงานด้วย

#### ด้านอาคารสถานที่

- ปัจจุบันกระทรวงยุติธรรมได้มีคำสั่งที่ ๔๖๐/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการ บูรณาการการใช้พื้นที่และอาคารที่ทำการ ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม (กบท.ยธ.) มีรองปลัด กระทรวงยุติธรรม (นายธวัชชัย ไทยเขียว) เป็นประธานกรรมการ ซึ่งการดำเนินงานของคณะกรรมการดังกล่าว จะมีส่วนสัมพันธ์กับมติของที่ประชุมข้อ ๓ ดังกล่าวข้างต้น และคณะกรรมการฯ นี้ได้แต่งตั้งคณะทำงานขึ้น ๓ คณะ เพื่อดำเนินการพิจารณาปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการสร้าง ซ่อม และปรับปรุงอาคารของหน่วยงานในสังกัดกระทรวง ยุติธรรม

- การจัดตั้งและเปิดทำการศาลยุติธรรมมิได้มีความสำคัญแต่เพียงการสร้างเพิ่มเติม แต่ยังรวมไปถึงบูรณะซ่อมแซมอาคารศาลเดิม และยังส่งผลกระทบต่อหรือมีผลสืบเนื่องไปถึงหน่วยงานอื่นๆ ใน กระบวนการยุติธรรม ได้แก่ สำนักงานอัยการสูงสุด สภานายความ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ไม่ได้มีผลแต่ เฉพาะหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมเท่านั้น

- การจัดทำข้อมูลหรือแผนด้านอาคารสถานที่ ขอให้คำนึงถึงสถานที่ปฏิบัติงานของ ทนายความด้วย ทั้งนี้เนื่องจากในปัจจุบัน ทนายความผู้ที่ได้รับคัดเลือกให้เป็นประธานสภานายความจังหวัด มักจะใช้สำนักงานของตนเองเป็นสำนักงานสภานายความประจำจังหวัดนั้นๆ ด้วย หากสมัยถัดไปไม่ได้รับเลือก ก็จะต้องปลดป้ายสำนักงานสภานายความจังหวัดลง แล้วไปติดตั้งสถานที่แห่งใหม่ ซึ่งการปฏิบัติเช่นนี้ส่งผลต่อ



การปฏิบัติงานของทนายความและยังส่งผลกระทบต่อประชาชนในกรณีที่ต้องการติดต่อสภาทนายความ (ที่ต้องคอยติดตามว่า สำนักงานย้ายไปอยู่ที่ใด) แต่หากทนายความมีสถานที่ประจำสำหรับปฏิบัติงานจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ทุกฝ่าย จึงควรมีสถานที่ทำการของสภาทนายความจังหวัดอยู่ในอาคารบูรณาการที่จะมีแผนการก่อสร้างด้วย

- ในกรณีที่จะต้องมีการขอใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์เพื่อการก่อสร้างอาคาร เรือนจำ หรือสำนักงาน เห็นควรมีการประสานกรรมที่ดินให้เข้ามาร่วมพิจารณาด้วย

#### ด้านงบประมาณ

- งบประมาณที่รัฐบาลจะจัดสรรให้แก่หน่วยงานต่างๆ เพื่อรองรับการจัดตั้งหรือเปิดทำการศาลชั้นต้นหรือแผนกคดีในศาลยุติธรรม ควรจะต้องมีการพิจารณาและมีการจัดสรรพร้อมๆ กับสำนักงานศาลยุติธรรม ทั้งนี้เนื่องจากหากได้รับภายหลังจากที่สำนักงานศาลยุติธรรมได้รับไปแล้ว จะก่อให้เกิดปัญหาต่อหน่วยงานต่างๆ ในการดำเนินการไม่ต่างไปจากปัญหาที่เกิดขึ้นอยู่ในปัจจุบัน เพราะบางหน่วยงานจำเป็นต้องมีการดำเนินการทันทีเมื่อศาลเปิด เช่น งานคุมประพฤติ งานราชทัณฑ์ เป็นต้น อีกทั้งระยะเวลาในการก่อสร้างอาคารสถานที่ต่างๆ ก็จำเป็นต้องใช้ระยะเวลาที่ยาวนาน เช่น การก่อสร้างเรือนจำแต่ละแห่งจำเป็นต้องใช้เวลาไม่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐ วัน เป็นต้น

#### ด้านบุคลากร

- หากหน่วยงานขอเพิ่มอัตราบุคลากรควรต้องพิจารณาถึงเหตุผลและความจำเป็นเนื่องจากอาจส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณของรัฐบาล

- รัฐบาลได้มีการงดและลดการเพิ่มอัตราบุคลากรมาเป็นระยะเวลาหนึ่งแล้ว ซึ่งกระบวนการนี้ได้เริ่มส่งผลกระทบต่อหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมที่มีหน้าที่ในการรองรับหรือดำเนินการที่ต่อเนื่อง ทั้งก่อนและหลังกระบวนการพิจารณาคดี เนื่องจากหน่วยงานต่างๆ ที่อยู่ในกระบวนการดังกล่าวแล้วแต่มีความจำเป็นต้องใช้อัตรากำลังในการติดต่อ ประสาน ดูแล และดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประชากรกลุ่มผู้กระทำผิด

#### ประเด็นอื่นๆ

- การทำงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรมในส่วนของการดำเนินการภายหลังคำพิพากษา มีประเด็นที่น่าคิดว่า จะต้องมีการดำเนินการเพื่อให้มีกระบวนการติดตามผู้กระทำผิดบางกลุ่ม แต่การดำเนินการในลักษณะเช่นนี้ กระทรวงยุติธรรมก็ไม่มีกำลังเพียงพอที่จะกระทำเพียงลำพัง โดยเฉพาะเมื่อต้องลงไปตามพื้นที่ต่างๆ ดังนั้น ในส่วนของพื้นที่จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมอบให้กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เป็นคนดู/ติดตาม ซึ่งหากเป็นเช่นนั้น คนติดตามที่แท้จริงก็จะกลายเป็นภาระของกำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน แต่การส่งภาระงานเช่นนี้ให้กำนัน/ผู้ใหญ่บ้านก็มีความจำเป็นที่จะต้องให้ความรู้แก่บุคคลเหล่านี้ด้วย เพื่อการดำเนินงานที่ถูกต้อง เป็นไปตามขั้นตอน และได้ผลลัพธ์ที่ดีและเหมาะสม

- สาเหตุที่ต้องมอบหมายภาระงานเช่นนี้ให้กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน เนื่องจากเป็นผู้ที่อยู่ในพื้นที่อยู่แล้ว และด้วยเหตุที่ประเทศไทยไม่มีองค์กรกลางดำเนินงานด้านการคุมมาตรฐานของการฟื้นฟู-ติดตามผู้กระทำผิด

- ขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบในเบื้องต้นว่า สำนักงานศาลยุติธรรมจะจัดส่งร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งศาลชั้นต้นพิเศษมาเพื่อสำนักงานกิจการยุติธรรมทราบ และในเดือนมิถุนายนจะมีการประชุมคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม (สำนักงานศาลยุติธรรม) โดยจะเป็นการประชุมเรื่องการจัดตั้งแผนกยาเสพติดขึ้นเป็นส่วนหนึ่งของศาลอาญา

**มติที่ประชุม** ๑. มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอข้อมูลด้านอัตราบุคลากร งบประมาณ และพื้นที่หรืออาคารสถานที่ ที่ประสงค์จะใช้ในการรองรับการจัดตั้งหรือเปิดทำการศาล อย่างละเอียด เสร็จแล้วให้ดำเนินการยกร่างแนวทางในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม โดยจะต้องเป็นไปตามแนวทางของสำนักงานศาลยุติธรรม (ตามร่างแผนการจัดตั้งศาลของสำนักงานศาลยุติธรรม)

๒. มอบหมายฝ่ายเลขานุการประสานแจ้งฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ เพื่อเสนอร่างแผนการจัดตั้งศาลของสำนักงานศาลยุติธรรมให้คณะกรรมการฯ ทราบ

๓. ขอให้ฝ่ายเลขานุการนำข้อมูลและแนวทางในการเตรียมความพร้อมฯ ที่ยกร่างไว้ไปหารือกับรองปลัดกระทรวงยุติธรรม (นายธวัชชัย ไทยเขียว) ก่อนจะมีการจัดประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งถัดไป

๔. มอบหมายฝ่ายเลขานุการประสานแจ้งฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ขอให้มีการปรับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ให้สามารถแต่งตั้งคณะทำงานหรือมอบหมายบุคคลหรือหน่วยงาน ให้เป็นผู้รับผิดชอบเพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามที่คณะกรรมการฯ เห็นสมควร

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

ไม่มี

เลิกประชุม ๑๑.๑๐ น.



(นางจिरารัตน์ วนาพัทธ์)  
นิติกรชำนาญการ  
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายอัสনী สังกเนตร)  
นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการพิเศษ  
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายวัลลภ นาคบัว)

รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม  
อนุกรรมการและเลขานุการ  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม