



## คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

### รายงานการประชุม

คณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อม

และรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙

วันอังคาร ที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๔.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม Meeting Room I - II ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ

อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๙ ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ

### ผู้มาประชุม

- |  |                          |
|--|--------------------------|
| ๑. นายรัชชัย ไทยเขียว<br>รองปลัดกระทรวงยุติธรรม                          | ทำหน้าที่ประธานการประชุม |
| ๒. ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม<br>นายภพ เอครพานิช                          | อนุกรรมการ               |
| ๓. ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด<br>นายเดชอุดม วีระวานิช                    | อนุกรรมการ               |
| ๔. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ<br>พล.ต.ต.สมชาย ชูชื่น                    | อนุกรรมการ               |
| ๕. ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ<br>นายพัลลภ ศักดิ์โสภณกุล                      | อนุกรรมการ               |
| ๖. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ<br>นางเยาวลักษณ์ ตั้งบุญศิริ  | อนุกรรมการ               |
| ๗. ผู้แทนกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน<br>นางสาวรัชดาวรรณ ศิริไพบูลย์ | อนุกรรมการ               |
| ๘. ผู้แทนกรมบังคับคดี<br>นางรุ่งนที ไชยสง่าศิลป์                         | อนุกรรมการ               |
| ๙. ผู้แทนกรมราชทัณฑ์<br>นายไพฑูรย์ มงคลหัตถ์                             | อนุกรรมการ               |

- |   |                               |
|---|-------------------------------|
| ๑๐. ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม<br>นายพลิชฐ์ อัครวัฒนาพร                | อนุกรรมการ                    |
| ๑๑. ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์<br>นายโกมล พรหมเพ็ง                   | อนุกรรมการ                    |
| ๑๒. รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม<br>นายวัลลภ นาคบัว                   | อนุกรรมการและเลขานุการ        |
| ๑๓. ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและประสานแผนกระบวนการยุติธรรม<br>นายชาติรี จันทรพิญ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๔. นางสาวปริยานุช จริงจิตร์<br>นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการพิเศษ               | ผู้ช่วยเลขานุการ              |

#### ผู้ไม่มาประชุม

- |  |           |
|--|-----------|
| ๑. ผู้แทนกรมคุมประพฤติ<br>นายพยนต์ สินธุนาวา | ติตราชการ |
| ๒. ผู้แทนสภาพนายความ<br>นายวิเชียร ชูบไสง    | ติตราชการ |

#### ผู้เข้าร่วมประชุม

- |                                |                             |
|--------------------------------|-----------------------------|
| ๑. นางสาวฉันทพัทธ์ รุ่งเรือง   | สำนักงานศาลยุติธรรม         |
| ๒. นางสาวสุธิมา เกื้อรัตน์     | กรมบังคับคดี                |
| ๓. นายศักดิ์ดา ขุนแก้ว         | สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม |
| ๔. นางสาวรัฐติพร ฉิมพลีวนาธรรม | สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม |
| ๕. นายสายชล ยิ่งรอด            | สำนักงานกิจการยุติธรรม      |
| ๖. นางสาวอรวรรณ ปานคง          | สำนักงานกิจการยุติธรรม      |
| ๗. นางสาวกัลยา ถ้ำทอง          | สำนักงานกิจการยุติธรรม      |
| ๘. นางสาวรวิธร ฐานัสสกุล       | สำนักงานกิจการยุติธรรม      |
| ๙. นางสาวชนัญญา วงศ์สุวรรณ     | สำนักงานกิจการยุติธรรม      |

#### เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายธวัชชัย ไทยเขียว รองปลัดกระทรวงยุติธรรม ได้แจ้งต่อที่ประชุมเพื่อทราบว่า เนื่องจากปลัดกระทรวงยุติธรรมติตราชการ ไม่สามารถมาประชุมได้ จึงได้มอบหมายให้ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุมวันนี้

/นายวัลลภ ...

นายวัลลภ นาคบัว เลขาธิการคณะกรรมการฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจและบทบาทอำนาจหน้าที่ในการบูรณาการหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม สำนักงานกิจการยุติธรรม จึงได้เปลี่ยนแปลงผู้ช่วยเลขาธิการ โดยมอบหมายให้ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและประสานแผนกระบวนการยุติธรรมทำหน้าที่อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

นายรัชชชัยฯ ประธานการประชุม ได้ให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมและจัดส่งรายงานการประชุมดังกล่าวให้คณะกรรมการฯ พิจารณารับรองแล้ว ตามหนังสือคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ที่ ยธ ๐๙๐๒/๑๘๑๙ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งปรากฏว่าไม่มีกรรมการท่านใดขอแก้ไข

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

มติการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เรื่อง แผนงานในการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

ตามที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เรื่อง แผนงานในการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ได้มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการดังนี้

#### ๑. ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีในประเด็นดังต่อไปนี้

๑.๑ หลักการกำหนดกรอบมาตรฐานอัตรากำลัง พื้นที่ และงบประมาณขั้นต่ำของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมเพื่อเป็นแนวทางการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรมต่อหนึ่งแห่ง

๑.๒ กรอบอัตรากำลัง พื้นที่ งบประมาณของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมสำหรับศาลที่เปิดทำการตั้งแต่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ - ๑ เมษายน ๒๕๕๘ และศาลจังหวัดที่จะเปิดทำการในปี พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๓ แนวทางการจัดหาที่ดินเพื่อจัดสร้างอาคารบูรณาการร่วมสำหรับหน่วยงาน  
ในกระบวนการยุติธรรมเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้น ดังนี้

๑) การจัดหาที่ดินโดยกระทรวงยุติธรรมดำเนินการ มี ๒ แนวทาง ได้แก่  
แนวทางที่ ๑ การหาพื้นที่ที่มีอยู่ของหน่วยงานภายในกระทรวงยุติธรรม และแนวทางที่ ๒ การหาพื้นที่จาก  
หน่วยงานภายนอกที่มีพื้นที่ในครอบครอง

๒) การขอความร่วมมือสำนักงานศาลยุติธรรมในการจัดหาที่ดินสำหรับ  
หน่วยงานต่างๆ ในกระบวนการยุติธรรมเพื่อดำเนินการจัดสร้างอาคารที่ทำการถาวรของตนเองไปพร้อมกัน

๑.๔ ให้ขอความร่วมมือสำนักงานศาลยุติธรรมส่งร่างแผนการจัดตั้งศาลชั้นต้น  
และแผนคดีในศาลยุติธรรม ให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) พิจารณา

๒. ประเด็นการขออัตรากำลังของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ให้เสนอเรื่อง  
ต่อคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐพิจารณาโดยตรง ทั้งนี้ สำนักงานกิจการ  
ยุติธรรม ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ได้ดำเนินการจัดทำหนังสือเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว

#### ประเด็นอภิปราย

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการเพิ่มเติมว่า ประธานกรรมการ  
พัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ได้มีข้อสังเกต ในเรื่องการขออัตรากำลังของหน่วยงานในกระบวนการ  
ยุติธรรมว่าไม่มีความจำเป็นต้องทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่องยุทธศาสตร์การปรับขนาดอัตรากำลังคนภาครัฐ  
แต่ให้เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐพิจารณาโดยตรง ทั้งนี้  
ประธานกรรมการฯ ได้ลงนามในหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้วเมื่อกลางเดือนมกราคม  
คาดว่าจะอยู่ระหว่างขั้นตอนการสอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

มติที่ประชุม : รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อรองรับการเปิดทำการศาลจังหวัดชุมแพ

ด้วยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอชุมแพ จังหวัดขอนแก่น พ.ศ. ๒๕๕๐  
โดยเห็นสมควรให้มีการจัดตั้งศาลจังหวัดในอำเภอชุมแพ จังหวัดขอนแก่น โดยมีเขตตลอดท้องที่อำเภอชุมแพ  
อำเภอภูผาม่าน อำเภอภูเวียง อำเภอสีชมพู อำเภอหนองเรือ และกิ่งอำเภอหนองนาคำ จังหวัดขอนแก่น และ  
หากจะเปิดทำการศาลให้ประกาศโดยพระราชกฤษฎีกา

สำนักงานศาลยุติธรรมได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดวันเปิดทำการศาลจังหวัด  
ชุมแพ พ.ศ. .... ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเขตอำนาจศาลแขวงขอนแก่น พ.ศ. .... ร่างพระราชกฤษฎีกา  
ให้ใช้บทบัญญัติมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาล  
จังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในบางท้องที่ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... รวม ๓ ฉบับ เพื่อประกอบการ

พิจารณาของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ มีหน่วยงานที่ได้เสนอความเห็นจำนวน ๓ หน่วย ได้แก่ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงยุติธรรม และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงยุติธรรมรับร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว รวม ๓ ฉบับ เพื่อนำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

### ประเด็นอภิปราย

ที่ประชุมได้มีการอภิปราย โดยแบ่งเป็น ๒ ประเด็นหลัก ดังนี้

#### ๑. ความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อรองรับการเปิดทำการศาลจังหวัด

##### ชุมแพ

๑.๑ การจัดตั้งศาลจังหวัดชุมแพ เป็นไปตามแผนการจัดตั้งศาล โดยผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม และสำนักงานศาลยุติธรรมได้ดำเนินการตามแผนที่กำหนดไว้ ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอชุมแพ จังหวัดขอนแก่น พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งได้ดำเนินการก่อสร้างมาประมาณ ๓ ปี โดยคาดว่าจะแล้วเสร็จและสามารถเปิดทำการได้ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙

๑.๒ เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรมได้มีการเข้าพบหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙ ถึงแนวทางการดำเนินงาน ซึ่งในการหารือครั้งนั้นได้ให้ข้อสังเกตว่า การดำเนินการเปิดศาลจังหวัดชุมแพควรที่จะดำเนินการไปตามแผนที่กำหนดไว้ สำนักงานศาลยุติธรรมจึงได้ทำหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยขอให้พิจารณาร่างดังกล่าวไปพลางก่อนเพื่อให้ทันตามกำหนดการเปิดทำการศาลจังหวัดชุมแพ

๑.๓ ที่ประชุมไม่ได้มีข้อขัดข้องต่อร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดวันเปิดทำการศาลจังหวัดชุมแพ พ.ศ. .... ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเขตอำนาจศาลแขวงขอนแก่น พ.ศ. .... ร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บทบัญญัติมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในบางท้องที่ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... รวมทั้ง ๓ ฉบับ

#### ๒. ปัญหาและอุปสรรคของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ สำนักงานอัยการสูงสุด คาดว่ายังไม่มีความพร้อมในการรองรับการเปิดทำการศาลจังหวัดชุมแพ เนื่องจากติดเงื่อนไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ ในเรื่องมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่กำหนดให้โครงการตามรายจ่ายงบลงทุนที่มีวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท ที่ยังมีได้ก่อนนี้ผูกพันหรือยังมีได้เบิกจ่ายงบประมาณ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งหากยังไม่ดำเนินการก็ให้ส่วนราชการยกเลิกโครงการดังกล่าว ซึ่งสำนักงานฯ ได้รับวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการ ๑,๕๗๖,๐๐๐ บาท แต่ยังไม่สามารถจัดทำสัญญาในการเช่าอาคาร รวมถึงปรับปรุงอาคารสำนักงานอัยการจังหวัดชุมแพ ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ

/จึงส่งผล...

จึงส่งผลให้ต้องส่งคืนเงินงบประมาณ ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มีข้อสังเกตว่า เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องเร่งด่วน สำนักงานอัยการสูงสุดสามารถขอรับการจัดสรรงบประมาณจากงบกลางได้ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เพื่อดำเนินการเช่าอาคารและปรับปรุงอาคาร และให้เริ่มกระบวนการจัดหาผู้รับจ้างโดยให้ระบุเงื่อนไขในขอบข่ายการจ้างว่า จะลงนามในสัญญาเมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณเรียบร้อยแล้ว เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

๒.๒ กรมบังคับคดีจะติดปัญหาเรื่องกรอบอัตรากำลังที่ต้องใช้จำนวน ๑๑ อัตรา ต่อการเปิดสำนักงาน ๑ สาขา และในเรื่องงบประมาณ เนื่องจากได้ขอรับจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับเป็นค่าเช่าสำนักงาน ค่าปรับปรุงอาคารและจัดซื้อครุภัณฑ์ แต่ไม่ได้รับการจัดสรร ซึ่งหากมีการเปิดทำการของศาลจังหวัดชุมแพ กรมฯ จะต้องเกลี้ยอัตรากำลังจากจังหวัด ขอนแก่นไปพลางก่อน ทั้งนี้ ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่าในส่วนงบประมาณจะต้องมีการแก้ไขโดยขอรับการจัดสรรจากงบกลางหรือเงินดอกเบี้ยกระทรวงยุติธรรม เพื่อเร่งรัดการปรับปรุงอาคารสถานที่

๒.๓ กรมราชทัณฑ์ ณ ปัจจุบันยังไม่มีแผนการรองรับการเปิดทำการของศาลจังหวัดชุมแพ เนื่องจากไม่มีแผนงบประมาณและแผนการก่อสร้างอาคาร ซึ่งในเบื้องต้นได้กำหนดแผนรองรับในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยจะใช้วิธีนำผู้ต้องขังไปฝากขังไว้ที่เรือนจำภูเขียว จังหวัดชัยภูมิ เนื่องจากมีระยะทางใกล้กว่าเรือนจำจังหวัดขอนแก่น แต่อย่างไรก็ตาม ต้องขอความอนุเคราะห์ให้มีการสลักหลังหมายศาลเพื่อให้สามารถดำเนินการควบคุมตัวภายนอกเขตอำนาจศาล สำหรับในอนาคตอาจมีการศึกษาในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายของกรมราชทัณฑ์ในการกำหนดเขตอำนาจของเรือนจำ เพื่อรองรับการดำเนินการในการเปิดทำการของศาลได้

๒.๔ การนำเสนอต่อที่ประชุมของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ อาจจะต้องจัดเตรียมข้อมูลเพิ่มเติม ทั้งในส่วนของกรอบอัตรากำลัง พื้นที่ งบประมาณของแต่ละหน่วยงานที่ดำเนินการปรับปรุงอาคาร รวมทั้งกรอบระยะเวลาที่หน่วยงานต่าง ๆ คาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ ซึ่งที่ประชุมคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน

๒.๕ สำนักงานศาลยุติธรรมจะดำเนินการประสานและจัดสรรพื้นที่ชั่วคราวให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ไปพลางก่อนเพื่อแก้ไขปัญหาในเบื้องต้น โดยมีจะมีการนัดประชุมปรึกษารื้อกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอีกครั้ง

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบและมอบหมายฝ่ายเลขานุการ ดังนี้

๑. เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดวันเปิดทำการศาลจังหวัดชุมแพ พ.ศ. .... ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเขตอำนาจศาลแขวงขอนแก่น พ.ศ. .... และร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บทบัญญัติมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในบางท้องที่ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... รวมทั้ง ๓ ฉบับ

๒. มอบหมายให้สำนักงานศาลยุติธรรมรับเป็นเจ้าภาพในการหารือร่วมกับกรมบังคับคดี กรมคุมประพฤติและสำนักงานอัยการสูงสุด ในการขอใช้พื้นที่ชั่วคราวในพื้นที่ศาล ในกรณีที่จะมีการเปิดทำการศาลชุมชนแพในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ เช่นเดียวกับกรณีที่จะเปิดศาลจังหวัดเชียงคำซึ่งจะเปิดในเดือนเมษายน พ.ศ.๒๕๖๐

๓. นำข้อสรุปเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติพิจารณาในวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

#### ๔.๒ แนวทางการก่อสร้างอาคารบูรณาการของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรม

เนื่องจากกระทรวงยุติธรรมได้ให้ความสำคัญต่อการบริหารจัดการภายในองค์กรในการบริหารจัดการพื้นที่ของส่วนราชการในสังกัดให้เกิดเอกภาพ เพื่อรองรับการให้บริการทั้งในส่วนของการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ ในกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งรองรับการให้บริการประชาชน พลเอกไพบูลย์ คุ้มฉายา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้มีนโยบายให้กระทรวงยุติธรรมดำเนินการจัดวางระบบการบริหารจัดการด้านอาคารสถานที่ให้ปรากฏผลเป็นรูปธรรม ดังนั้น กระทรวงยุติธรรมจึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการ ในการนี้ จึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการการใช้พื้นที่และอาคารที่ทำการของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม (กบท.ยธ) โดยมีปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นที่ปรึกษาและนายธวัชชัย ไทยเขียว รองปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นประธานกรรมการโดยคณะกรรมการบูรณาการฯ ได้รวบรวม ประมวลผล และแบ่งประเภทของการใช้พื้นที่และอาคารที่ทำการของหน่วยงานในสังกัด ดังนี้

##### ๑. จังหวัดที่มีความพร้อมด้านพื้นที่ดินก่อสร้าง

๑.๑ การก่อสร้างอาคารบูรณาการพร้อมบ้านพักตั้งแต่ ๒ หน่วยงานขึ้นไป  
มีจำนวน ๑๕ หน่วยงาน

๑.๒ การจัดสร้างเฉพาะบ้านพัก มีจำนวน ๕ หน่วยงาน

##### ๒. จังหวัดที่ไม่มีความพร้อมด้านที่ดินก่อสร้าง

๒.๑ การก่อสร้างอาคารบูรณาการพร้อมบ้านพักตั้งแต่ ๑ หน่วยงานขึ้นไป  
มีจำนวน ๑๕ หน่วยงาน

๒.๒ การก่อสร้างอาคารบูรณาการพร้อมบ้านพักตั้งแต่ ๒ หน่วยงานขึ้นไป  
มีจำนวน ๑๔ หน่วยงาน

๒.๓ การก่อสร้างอาคารบูรณาการพร้อมบ้านพักตั้งแต่ ๒ หน่วยงานขึ้นไป  
มีจำนวน ๓๖ หน่วยงาน

๒.๔ การจัดสร้างเฉพาะบ้านพัก มีจำนวน ๘ หน่วยงาน

ทั้งนี้ จากการประสานหารือกับบริษัท ธนารักษ์ พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ดำเนินการสำรวจหากจะต้องมีการดำเนินการตามแผนดังกล่าว โดยคาดการณ์จะต้องใช้งบประมาณโดยเฉลี่ย

๕,๓๐๐ ล้านบาท ตามรูปแบบการก่อสร้างอาคารที่กระทรวงยุติธรรมกำหนด ซึ่งจะใช้วิธีการระดมทุนตามกรอบวงเงินดังกล่าว

#### ประเด็นอภิปราย

ที่ประชุมได้มีประเด็นอภิปรายต่าง ๆ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑. การพิจารณาจัดจ้างให้บริษัท ธนารักษ์ พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ดำเนินการ ควบคุม การศึกษา และตรวจพิจารณาอย่างละเอียดในเงื่อนไขสัญญา กล่าวคือ ข้อตกลงที่ผูกพันภาระดอกเบี้ยที่เกิดขึ้น เพื่อป้องกันการเสียประโยชน์ของภาครัฐ

๒. หากพิจารณาในแง่ของงบประมาณในเรื่องค่าใช้จ่ายกับบริษัทธนารักษ์ พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด พบว่าค่าเช่าพื้นที่ ค่าไฟ ค่าน้ำ ฯลฯ ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่ามีค่าใช้จ่ายที่ค่อนข้างสูง

๓. กรอบแนวทางดังกล่าว ถือเป็นกลไกหนึ่งในการขับเคลื่อนระบบทางเศรษฐกิจ เพื่อให้เกิดการจ้างงานและเงินลงทุนเข้าไปในระบบ ประกอบกับยังเป็นการแก้ไขปัญหาที่กระทรวงยุติธรรมประสบมาตั้งแต่อดีต ทั้งนี้ เห็นว่าการก่อสร้างอาคารบูรณาการจะก่อให้เกิดประโยชน์ในคุณค่ามากกว่า หากให้แต่ละหน่วยงานแยกไปดำเนินการเองเพื่อเป็นมาตรฐานและรูปแบบเดียวกันทั่วทั้งประเทศ รวมถึงยังสามารถแก้ไขปัญหาด้านทัศนคติของของเจ้าหน้าที่ที่มีต่อรัฐบาล

๔. สำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานอัยการสูงสุด มีแนวคิดที่จะยังไม่รวมเป็นลักษณะอาคารบูรณาการ แต่อย่างไรก็ตาม หากไม่สามารถจัดหาที่ดินได้ การก่อสร้างอาคารบูรณาการก็อาจเป็นทางเลือกหนึ่งในการดำเนินการ ทั้งนี้ ในอนาคตจะต้องมีการขอรับจัดสรรงบประมาณของแต่ละหน่วยงานไปพร้อมกัน

#### มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบและมอบหมายฝ่ายเลขานุการ ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการตามกรอบแนวทางการก่อสร้างอาคารบูรณาการของกระทรวงยุติธรรมใน ๔๔ แห่ง ๖๘ จังหวัด โดยใช้กรอบวงเงินงบประมาณ ๕,๓๐๐ ล้านบาท โดยให้บริษัทธนารักษ์ พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ดำเนินการระดมทุนด้วยวิธีการต่าง ๆ โดยไม่ใช้เงินงบประมาณ โดยในภายหลังให้ไปพิจารณาและศึกษาในรายละเอียดเงื่อนไขของสัญญากับบริษัทธนารักษ์ พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด อีกครั้ง

๒. ให้เสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติให้พิจารณาในหลักการดังกล่าวต่อไป

#### ๔.๓ แนวทางการรองรับการจัดตั้งศาลจังหวัดและศาลแขวง ปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒

ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า สำนักงานศาลยุติธรรมได้กำหนดแผนการจัดตั้งศาลจังหวัดและศาลแขวง ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ ดังนี้

๑. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะมีการเปิดทำการจัดตั้งศาล รวม ๓ ศาล ได้แก่ ศาลแขวงบางพลี (จังหวัดสมุทรปราการ) ศาลแขวงแกลง (จังหวัดระยอง) และศาลแขวงหนองจอกหรือลาดกระบัง (ศาลแขวงในกรุงเทพฯ)



๒. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จะมีการเปิดทำการจัดตั้งศาล รวม ๕ ศาล ได้แก่ ศาลแขวงเชียงดาว (จังหวัดเชียงใหม่) ศาลแขวงปัว (จังหวัดน่าน) ศาลแขวงปาย (จังหวัดแม่ฮ่องสอน) ศาลแขวงปากช่อง (จังหวัดนครราชสีมา) และศาลแขวงบางบอน (ศาลแขวงในกรุงเทพฯ)

๓. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีการเปิดทำการจัดตั้งศาล รวม ๓ ศาล ได้แก่ ศาลจังหวัดพระประแดง (จังหวัดสมุทรปราการ) ศาลจังหวัดตระการพืชผล (จังหวัดอุบลราชธานี) ศาลแขวงคลองหลวง (จังหวัดปทุมธานี)

สำหรับความต้องการในการใช้พื้นที่ทั้งหมดเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลในแต่ละแห่ง

๑. สำนักงานศาลยุติธรรม สำหรับศาลจังหวัดจะมีการใช้เนื้อที่ประมาณ ๒๐ ไร่ สำหรับก่อสร้างอาคารศาลยุติธรรมขนาด ๘ หรือ ๑๔ บัลลังก์ พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ และศาลแขวงใช้เนื้อที่ประมาณ ๑๐ ไร่ สำหรับก่อสร้างอาคารศาลยุติธรรมขนาด ๔ หรือ ๘ บัลลังก์พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ

๒. สำนักงานอัยการสูงสุดใช้จำนวนพื้นที่ ๑๒ ไร่ ใช้ก่อสร้างอาคารสำนักงานและที่พักอาศัย

๓. กระทรวงยุติธรรม มีความต้องการสำหรับการใช้พื้นที่สำหรับก่อสร้างอาคารและบ้านพัก โดยประมาณ ๕ - ๑๐ ไร่

#### ประเด็นอภิปราย

ที่ประชุมฯ ได้มีการอภิปรายโดยมีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑. การเปิดทำการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม สิ่งสำคัญที่สุดคือความพร้อมของหน่วยงาน ซึ่งจะต้องมีที่ดินและหลักฐานในการครอบครองที่ชัดเจน เพื่อความมั่นใจของรัฐบาลและการจัดสรรงบประมาณ

๒. การพิจารณาเปิดศาล หรือหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม จะต้องพิจารณาในหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ทั้งในเรื่องความจำเป็นซึ่งรวมบทบาทภารกิจและปริมาณงาน ความคุ้มค่าของภาครัฐและภาคประชาชน ภาระงบประมาณที่เกิดขึ้น ความพร้อมของหน่วยงาน และเป้าประสงค์หรือผลประโยชน์ที่ประเทศจะได้รับ นอกจากนี้ จะต้องแจกแจงรายละเอียดทั้งในส่วนอัตราค่าจ้าง งบบุคลากร งบครุภัณฑ์ งบดำเนินงาน งบประมาณการก่อสร้าง ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการจะไปพิจารณาจัดทำภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เพื่อนำข้อสรุปมานำเสนออีกครั้ง

๓. การเปิดทำการของศาลยุติธรรม มีการศึกษาข้อมูลในแต่ละพื้นที่ โดยวิเคราะห์จากความต้องการของประชาชนเป็นหลัก และนโยบายของสำนักงานศาลยุติธรรม ณ ปัจจุบัน ได้มองถึงความพร้อมของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควบคู่กับการเปิดทำการของศาล พร้อมกันนี้ ได้ดำเนินการยกร่างแผนการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลโดยเฉพาะแผนยุทธศาสตร์ประเทศ ๒๐ ปี

๔. การดำเนินงานต่อไปในอนาคตจะมีการบูรณาการเพิ่มมากขึ้นทั้งบูรณาการด้านงบประมาณและการดำเนินการร่วมกัน ยกตัวอย่างเช่น เรื่องการบูรณาการ Finger Print หรือการบูรณาการเรื่องเครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring) ซึ่งจะมีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักดำเนินการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถใช้อุปกรณ์ร่วมกันได้ โดยให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๕. เรื่องการขอรับจัดสรรพื้นที่จากหน่วยงานต่าง ๆ เห็นควรให้ศาลยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักในการขอรับสนับสนุนพื้นที่ โดยเฉพาะศาลแขวงเชียงดาว ที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยผู้แทนศาลยุติธรรมได้ชี้แจงต่อที่ประชุมเพิ่มเติมว่า จากที่ได้รับข้อมูลมาเบื้องต้น ทราบว่าได้มีการขอรับจัดสรรให้กับหน่วยงานอื่น ๆ ด้วยเช่นกัน โดยจะนำข้อมูลมาแจ้งให้ที่ประชุมทราบในครั้งต่อไป

๖. ผู้แทนศาลยุติธรรมแจ้งว่า เนื่องจากศาลจังหวัดเชียงคำ ได้ดำเนินการก่อสร้างตามแผนการจัดตั้งของศาล โดยคาดการณ์ว่าจะแล้วเสร็จภายในปี พ.ศ.๒๕๖๐ ซึ่งคาดว่าจะเปิดทำการศาลในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๐ ทั้งนี้ จะนำไปตรวจสอบรายละเอียดและนำมาแจ้งให้ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ทราบอีกครั้ง

๗. กระบวนการยุติธรรมต้องมีการปรับทิศทางการพัฒนาโดยเน้นการใช้กระบวนการยุติธรรมทางเลือก เพื่อลดปริมาณคดีที่จะเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมกระแสหลัก ซึ่งจะตอบโจทย์ของการอำนวยความสะดวกยุติธรรมที่มีประสิทธิภาพ และลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนในการเสียภาษีที่นำมาเป็นค่าใช้จ่ายด้านกระบวนการยุติธรรม ทั้งนี้ สำนักงานกิจการยุติธรรมจะต้องขับเคลื่อนการจัดทำแผนการพัฒนากระบวนการยุติธรรม ๒๐ ปี โดยเห็นควรให้มีการประชุมหารือร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความเข้าใจและปรับทิศทางของกระบวนการยุติธรรมไปสู่แนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกับสังคมอย่างแท้จริง

มติที่ประชุม ที่ประชุมได้มีมติมอบหมายฝ่ายเลขานุการประสานสำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรมเพื่อพิจารณาความจำเป็น ความคุ้มค่าของภาครัฐและภาคประชาชน ภาระงบประมาณที่เกิดขึ้น ความพร้อมของหน่วยงานโดยเฉพาะสถานที่ และเป้าประสงค์หรือผลประโยชน์ที่ประเทศจะได้รับ ตามแผนการจัดตั้งศาลจังหวัดและศาลแขวงในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ และเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ  
ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.



(นางสาวปริยานุช จริงจิตร)  
นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการพิเศษ  
ผู้ช่วยเลขานุการ  
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายชาตรี จันทรพิชญ์)  
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและประสาน  
แผนกระบวนการยุติธรรม  
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ



(นายวัลลภ นาคบัว)  
รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม  
อนุกรรมการและเลขานุการ  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม