



คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

รายงานการประชุม

คณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อม
และรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑

วันอังคารที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เวลา ๐๘.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงยุติธรรม ๒

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|------------------|
| ๑. ศาสตราจารย์พิเศษ วิศิษฎ์ วิศิษฎ์สรอรรถ
ปลัดกระทรวงยุติธรรม | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม
นายกอเดช เส็มหล่อ
ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและงบประมาณ | อนุกรรมการ |
| ๓. ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
นายเดชอุดม วีระวานิช
อธิบดีอัยการ สำนักงานนโยบาย ยุทธศาสตร์ และงบประมาณ | อนุกรรมการ |
| ๔. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
พันตำรวจเอก อุกฤษฏ์ ศรีเสือขาม
สำนักงานยุทธศาสตร์ตำรวจ | อนุกรรมการ |
| ๕. ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ
นางอมรรัตน์ ฤทธิพลเดช
นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ | อนุกรรมการ |
| ๖. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
นางอรวรรณ คงธนขันติธร
นักทรัพยากรบุคคลเชี่ยวชาญ | อนุกรรมการ |
| ๗. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
นางวิลาวัลย์ ตาน้อย
ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบราชการ ๒ | อนุกรรมการ |

- | | |
|--|-------------------------------|
| ๘. ผู้แทนสหภาพนายความ
นายภักดี บุชยะบุตร
อุปนายกฝ่ายเทคโนโลยีและสารสนเทศ | อนุกรรมการ |
| ๙. ผู้แทนกรมคุมประพฤติ
นางยศวันต์ บริบูรณ์ธนา
เลขานุการกรม | อนุกรรมการ |
| ๑๐. ผู้แทนกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
นางสาวดวงพร อุกฤษณ์
ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบงานยุติธรรมเด็กและเยาวชน | อนุกรรมการ |
| ๑๑. ผู้แทนกรมบังคับคดี
นางสาวรัตนาวดี สมบูรณ์
รองอธิบดีกรมบังคับคดี | อนุกรรมการ |
| ๑๒. ผู้แทนกรมราชทัณฑ์
นายไพฑูรย์ มงคลหัตถ์
ผู้อำนวยการกองนิติการ | อนุกรรมการ |
| ๑๓. ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม
นายวัลลภ นาคบัว | อนุกรรมการ |
| ๑๔. ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
นายโกมล พรหมเพ็ญ | อนุกรรมการ |
| ๑๕. รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรมที่ได้รับมอบหมาย
นางศิวากร คุรุตันเวช | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๑๖. ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและประสานแผนกระบวนการยุติธรรม
สำนักงานกิจการยุติธรรม
นายชาติรี จันทรเพ็ญ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๗. ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรมที่ได้รับมอบหมาย
นางสาวปริยานุช สันติวงษ์
นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการพิเศษ | ผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|--|-----------|
| ๑. รองปลัดกระทรวงยุติธรรมที่ได้รับมอบหมาย
นางกรรณิการ์ แสงทอง | ติตราชการ |
|--|-----------|

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---------------------------|---------------------|
| ๑. นางสาวฉันทพส รุ่งเรือง | สำนักงานศาลยุติธรรม |
| ๒. นางมณีกัญญา ไชยพิณ | กรมบังคับคดี |
| ๓. นางสาวสนธญา ภูจำพล | กรมคุมประพฤติ |
| ๔. นางสาวปิยมาศ ชุนไม้งาม | กรมคุมประพฤติ |

๕. นางสาวศิลาพร ชาตไทย
 ๖. นายปภาวิน จันทรวงศ์
 ๗. นายอดิศักดิ์ จันทวิรัช
 ๘. นางสาวศัทธลียา แก้วอ่อน
 ๙. นายธนากร สุวานิช

กรมคุมประพฤติ
 กรมราชทัณฑ์
 สำนักงานกิจการยุติธรรม
 สำนักงานกิจการยุติธรรม
 สำนักงานกิจการยุติธรรม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานต่อที่ประชุมว่า รายงานการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ ที่ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดส่งไปยังคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณานั้น ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรมได้ขอแก้ไขถ้อยคำในรายงานการประชุมหน้า ๗ ข้อ ๕ โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการแก้ไขเรียบร้อยแล้ว จึงขอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ ความคืบหน้าการกำหนดกรอบอัตรากำลังของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานตามมติที่ประชุม คณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง การกำหนดกรอบอัตรากำลังของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม (ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐) ซึ่งที่ประชุมได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดประชุมร่วมกับกรมบังคับคดี กรมคุมประพฤติ กรมราชทัณฑ์ และสำนักงาน ก.พ. เพื่อจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเตรียมกรอบอัตรากำลังเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลจังหวัดที่เปิดทำการตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ – ๑ เมษายน ๒๕๕๘ และศาลจังหวัดที่จะเปิดทำการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๗ แห่ง ได้แก่

- ๑) ศาลจังหวัดเวียงสระ
- ๒) ศาลจังหวัดหัวหิน
- ๓) ศาลจังหวัดพินาย
- ๔) ศาลจังหวัดวิเชียรบุรี
- ๕) ศาลจังหวัดหอด
- ๖) ศาลจังหวัดเชียงคำ
- ๗) ศาลจังหวัดชุมแพ

โดยพิจารณาใน ๕ มติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การพิจารณาปริมาณงาน ๓ ปีย้อนหลังทั้งในคดีแพ่งและคดีอาญาในมิติของสำนักงานศาลยุติธรรม และหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรม ซึ่งอาจนำเกณฑ์มาตรฐานในการทำงานมาพิจารณาประกอบเพื่อให้เกิดความชัดเจนขึ้น

๒. การนำกลไกด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาสนับสนุนการปฏิบัติงาน และทดแทนการใช้ทรัพยากรบุคคล

๓. กลไกการบริหารจัดการระหว่างหน่วยงานจังหวัด และหน่วยงานสาขาว่ามีลักษณะการดำเนินการและมีความสัมพันธ์กันมากน้อยเพียงใด เพื่อพิจารณาการเกลี่ยอัตรากำลังระหว่างจังหวัดและสาขาที่มีความเหมาะสม

๔. การจัดประเภทกลุ่มของหน่วยงานสาขาที่จัดตั้งขึ้นใหม่ออกเป็นขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ เพื่อเป็นเกณฑ์ในการกำหนดกรอบอัตรากำลังที่เหมาะสม

๕. การกำหนดอัตรากำลังขั้นต่ำ และตำแหน่งที่จำเป็นของหน่วยงานรายสาขา

ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กรมบังคับคดี กรมคุมประพฤติ กรมราชทัณฑ์ และสำนักงาน ก.พ. เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑ เพื่อจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเตรียมกรอบอัตรากำลังเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลจังหวัดที่เปิดทำการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐ ซึ่งผู้แทนสำนักงาน ก.พ. ในฐานะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณารายละเอียดข้อเสนอขออัตรากำลังของหน่วยงานที่ได้วิเคราะห์ความต้องการและความจำเป็นในการกำหนดอัตรากำลังตั้งใหม่เป็นรายหน่วยงาน ใน ๓ ประเด็นดังต่อไปนี้

ประเด็นที่ ๑ อัตรากำลังที่ต้องใช้เพิ่มขึ้นในภารกิจจำเป็น (Demand) โดยพิจารณาจากความซ้ำซ้อนของภารกิจ การถ่ายโอนภารกิจไปยังองค์กรปกครองท้องถิ่นหรือการจ้างเหมาบริการจากภาคเอกชน การพิจารณาการใช้เทคโนโลยีทดแทนหรือช่วยในการทำงาน การจัดระบบงานในภารกิจที่ส่วนราชการมีความจำเป็นต้องดำเนินการ และการวิเคราะห์หาจำนวนตำแหน่งที่จำเป็นต้องใช้

ประเด็นที่ ๒ อัตรากำลังปัจจุบันที่สามารถนำมาใช้ได้ (Supply) โดยการทบทวนบทบาทภารกิจของหน่วยงานตามแผนยุทธศาสตร์หรือการพัฒนาระบบราชการไทย การจัด/ปรับปรุงระบบงานและการจัดอัตรากำลังในแต่ละหน่วยงาน และการสรุปจำนวนตำแหน่งที่สามารถนำมาใช้ได้

ประเด็นที่ ๓ อัตรากำลังข้าราชการที่จำเป็นต้องขอตั้งใหม่ และงบประมาณที่ต้องใช้

จากการประชุมดังกล่าว สรุปข้อเสนอการขอเพิ่มอัตรากำลังของหน่วยงานสังกัดกระทรวงยุติธรรม ประกอบด้วย กรมบังคับคดี กรมคุมประพฤติ และกรมราชทัณฑ์ เพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรมที่เปิดทำการตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ - ๑ เมษายน ๒๕๕๘ และศาลจังหวัดที่จะเปิดทำการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๗ แห่ง รวมจำนวนทั้งสิ้น ๓๐๔ อัตรา โดยจำแนกรายละเอียดรายหน่วยงานได้ ดังนี้

- กรมบังคับคดี จำนวน ๕๗ อัตรา จำแนกเป็นข้าราชการ ๓๕ อัตรา พนักงานราชการ ๒๒ อัตรา
- กรมคุมประพฤติ จำนวน ๒๒ อัตรา จำแนกเป็นข้าราชการ ๑๔ อัตรา พนักงานราชการ ๘ อัตรา
- กรมราชทัณฑ์ จำนวน ๒๒๕ อัตรา เป็นข้าราชการทุกอัตรา

/ ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า สำนักงานกิจการยุติธรรมได้นำเรื่องการเสนอข้อั้ตรากำลังดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) เพื่อทราบแล้วในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑ โดย กพยช. ได้มีมติรับทราบ และมอบหมายกระทรวงยุติธรรมดำเนินการเสนอ อ.ก.พ. กระทรวงตามกระบวนการเพื่อขอข้อั้ตรากำลังต่อไป ซึ่งกองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม จะนำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของ อ.ก.พ. กระทรวงยุติธรรมในวันพฤหัสบดีที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑

มติที่ประชุม รับทราบความคืบหน้าการเสนอขอเพิ่มข้อั้ตรากำลังของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรม เพื่อรองรับการจัดตั้งศาลจังหวัด ๗ แห่งที่เปิดทำการตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ – ๑ เมษายน ๒๕๕๘ และศาลจังหวัดที่เปิดทำการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๓.๒ ความคืบหน้าการเปิดทำการศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานข้อมูลการเปิดทำการศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม ตามรายงานการประชุมคณะกรรมการดำเนินการจัดตั้งศาลและเปิดทำการศาลยุติธรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. ศาลที่เปิดทำการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้แก่

- ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ ภาค ๒ เปิดทำการเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

- ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ ภาค ๗ เปิดทำการเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

- ศาลแขวงภูเก็ต เปิดทำการเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๑

๒. ศาลที่จะเปิดทำการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แก่

- ศาลแขวงระยอง มีกำหนดเปิดทำการในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งขณะนี้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอยู่ระหว่างนําร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวงในจังหวัดระยอง พ.ศ. ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย เพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป

- ศาลแขวงบางบอน มีกำหนดเปิดทำการภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๒

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการจัดตั้งศาลและเปิดทำการศาลยุติธรรมและแผนกคดีในศาลยุติธรรม เห็นชอบให้สำนักงานศาลยุติธรรมแจ้งกำหนดเปิดทำการศาลยุติธรรมให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้องทราบล่วงหน้าอย่างน้อย ๖ เดือน

ในการนี้ ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ได้ให้ข้อมูลการเปิดศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรมเพิ่มเติม โดยสำนักงานศาลยุติธรรมมีแผนจะเปิดทำการศาลแขวงเชียงราย ซึ่งหากจัดหาสถานที่ทำการชั่วคราวได้ ก็จะเปิดทำการศาลแขวงดังกล่าวในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๒ และมีแผนจะเปิดทำการศาลแขวงเชียงดาว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ประเด็นอภิปราย

๑. ประธานอนุกรรมการฯ มีข้อสังเกตว่า หากสำนักงานศาลยุติธรรมมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัด และวางแผนเปิดทำการศาลจังหวัดล่วงหน้า กระทรวงยุติธรรมจะสามารถนำแผนเปิดทำการศาลจังหวัดดังกล่าวมาพิจารณาความพร้อมในภาพรวมของหน่วยงานในสังกัดกระทรวง

/ยุติธรรม ...

ยุติธรรมที่จะต้องเตรียมความพร้อมทั้งในด้านงบประมาณ การจัดสรรองค์ความรู้ในการรองรับการเปิดทำการศาลจังหวัดแต่ละแห่ง รวมถึงการก่อสร้างอาคารบูรณาการต่างๆ อย่างไรก็ตาม หน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรมจะไม่รองรับการเปิดทำการศาลแขวง ทั้งนี้ ประธานอนุกรรมการฯ ได้มีข้อสอบถามว่า นอกเหนือจากศาลจังหวัด ๗ แห่งที่กระทรวงยุติธรรมได้เตรียมความพร้อมในการเสนอกรอบอัตรากำลังเพื่อรองรับศาลจังหวัดดังกล่าวแล้ว ยังมีศาลจังหวัดใดอีกหรือไม่ที่กระทรวงยุติธรรมยังไม่ได้เตรียมความพร้อมรองรับตามที่พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดตามแผนเดิมของสำนักงานศาลยุติธรรม ในการนี้ ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรมได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมที่ประชุมว่ายังขาดการรองรับการจัดตั้งศาลจังหวัดพระประแดงตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ.๒๕๕๓

๒. ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ได้สอบถามผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรมในประเด็นความชัดเจนของพื้นที่ที่จะเปิดทำการศาลจังหวัดพระประแดง ซึ่งผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรมได้ให้ข้อมูลว่า สำนักงานศาลยุติธรรมอยู่ระหว่างการจัดหาพื้นที่เพื่อจัดตั้งศาลจังหวัดดังกล่าว หากได้ข้อสรุปที่ชัดเจนแล้วจะประสานข้อมูลไปยังฝ่ายเลขานุการฯ เพื่อรวบรวมและรายงานให้ที่ประชุมทราบต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบความคืบหน้าการเปิดทำการศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการฯ เสนอและรับทราบการเปิดทำการศาลแขวงเชียงรายและศาลแขวงเชียงดาวตามที่ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรมได้รายงานต่อที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

การกำหนดกรอบงบประมาณที่จะขอรับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานต่อที่ประชุมว่า สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำแผนงบประมาณที่จะขอรับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ เพื่อเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณา ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดประชุมเพื่อเตรียมจัดทำกรอบงบประมาณที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณในปี พ.ศ.๒๕๖๓ เพื่อรองรับการจัดตั้งศาลจังหวัดที่เปิดทำการตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ - ๑ เมษายน ๒๕๕๘ และศาลจังหวัดที่จะเปิดทำการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๗ แห่ง (ศาลจังหวัดเวียงสระ ศาลจังหวัดหัวหิน ศาลจังหวัดพิมาย ศาลจังหวัดวิเชียรบุรี ศาลจังหวัดฮอด ศาลจังหวัดเชียงคำ และศาลจังหวัดชุมแพ) เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยมีผู้แทนจากกรมบังคับคดี กรมราชทัณฑ์ กรมคุมประพฤติ และสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์กระทรวงยุติธรรม เข้าร่วมการประชุม โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑. งบประมาณด้านบุคลากรของกรมราชทัณฑ์ กรมบังคับคดี และกรมคุมประพฤติ เป็นรายละเอียดงบประมาณบุคลากรที่สอดคล้องกับการเสนอขอเพิ่มอัตรากำลังของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งหากกรอบอัตรากำลังได้ผ่านความเห็นชอบจาก อ.ก.พ. กระทรวงยุติธรรม คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) และคณะรัฐมนตรีแล้ว กรมบังคับคดี กรมคุมประพฤติ และกรมราชทัณฑ์ จะได้ปรับงบประมาณบุคลากรให้สอดคล้องกับอัตรากำลังที่ได้รับจัดสรรต่อไป

/๒. งบครุภัณฑ์ ...

๒. งบครุภัณฑ์และงบดำเนินงาน เพื่อรองรับการจัดตั้งศาลจังหวัด ๗ แห่ง
- กรมบังคับคดี และกรมคุมประพฤติ ได้ยึดตามการจัดขนาดสำนักงาน (ขนาดเล็ก) ซึ่งคำนวณจากปริมาณคดีของศาลจังหวัดและภาระงานตามที่หน่วยงานเสนอขอเพิ่มอัตรากำลัง
 - กรมราชทัณฑ์ ประมาณการงบดำเนินงาน ซึ่งเป็นค่าน้ำมันเชื้อเพลิง รถบรรทุกเพื่อขนส่งผู้ต้องขัง ไป-กลับ ระหว่างศาลและเรือนจำโดยคำนวณตามระยะทาง

๓. ค่าเช่าอาคารสถานที่ กรมบังคับคดี และกรมคุมประพฤติ คำนวณจากค่าเช่าจริง ในปัจจุบัน

๔. งบประมาณก่อสร้างอาคารบูรณาการ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงาน ปลัดกระทรวงยุติธรรม ให้ข้อมูลว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ได้มีการของบประมาณเพื่อก่อสร้างอาคารบูรณาการใน ๓ จังหวัด คือ จังหวัดชัยนาท จังหวัดนครสวรรค์ และจังหวัดนครปฐม ซึ่งไม่อยู่ในกรอบการรองรับศาลจังหวัด ๗ แห่งดังกล่าว

๕. กรอบวงเงินงบประมาณ ปี พ.ศ.๒๕๖๓ ของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรม เพื่อรองรับศาลจังหวัดที่เปิดทำการตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ – ๑ เมษายน ๒๕๕๘ และศาลจังหวัดที่จะเปิดทำการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๗ แห่ง สรุปได้ดังนี้

- งบบุคลากร จำนวนรวมทั้งสิ้น ๘๔,๙๖๔,๕๐๐ บาท จำแนกออกเป็น
 - กรมราชทัณฑ์ ๕๕,๖๕๗,๑๔๐ บาท
 - กรมบังคับคดี ๒๑,๔๖๓,๒๐๐ บาท
 - กรมคุมประพฤติ ๗,๘๔๔,๑๖๐ บาท
- งบครุภัณฑ์ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๔๙,๓๗๔,๔๕๘ บาท จำแนกออกเป็น
 - กรมบังคับคดี ๑๗,๗๓๑,๖๕๘ บาท
 - กรมคุมประพฤติ ๓๑,๖๔๒,๘๐๐ บาท
- งบดำเนินงาน จำนวนรวมทั้งสิ้น ๕๔,๖๒๑,๘๐๐ บาท จำแนกออกเป็น
 - กรมราชทัณฑ์ ๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท
 - กรมบังคับคดี ๙,๒๒๑,๘๐๐ บาท
 - กรมคุมประพฤติ ๔๔,๑๐๐,๐๐๐ บาท
- ค่าเช่าอาคารสถานที่ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๖,๑๒๐,๐๐๐ บาท จำแนกออกเป็น
 - กรมบังคับคดี ๓,๐๑๒,๐๐๐ บาท
 - กรมคุมประพฤติ ๓,๑๐๘,๐๐๐ บาท

ประเด็นอภิปราย

๑. ประธานอนุกรรมการฯ ได้ให้ข้อสังเกตว่า งบประมาณด้านบุคลากรจะสามารถของบดังกล่าวได้ต่อเมื่อได้รับการจัดสรรกรอบอัตรากำลังแล้ว ส่วนงบประมาณค่าเช่าอาคารสถานที่ เนื่องจากอาคารบูรณาการจะตั้งอยู่ที่เขตจังหวัด ซึ่งไม่ลงไปในพื้นที่อำเภอ แต่ศาลจังหวัด ๗ แห่งที่มีการเตรียมความพร้อมในการขออัตรากำลังและเตรียมจัดทำกรอบงบประมาณนั้นตั้งอยู่ในเขตอำเภอที่ไม่มีการก่อสร้างอาคารบูรณาการ งบประมาณของหน่วยงานที่รองรับการจัดตั้งศาลจังหวัด ๗ แห่งดังกล่าวจึงต้องมีงบค่าเช่าอาคารสถานที่ แต่ในจังหวัดที่มีการก่อสร้างอาคารบูรณาการ หากอาคารบูรณาการยังสร้างไม่แล้วเสร็จ ก็จำเป็นต้องมีงบค่าเช่าอาคารสถานที่ระหว่างการก่อสร้างจนกว่าจะแล้วเสร็จ

/ ๒. ผู้แทน ...

๒. ผู้แทนกรมบังคับคดี ได้สอบถามที่ประชุมว่า กรณีได้อัตรากำลังมา แต่ไม่มีงบประมาณรองรับ สามารถขอจากงบประมาณรายจ่ายกลางได้หรือไม่ โดยผู้แทนสำนักงบประมาณได้ให้ข้อมูลว่า หน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรมสามารถของบประมาณรายจ่ายกลางได้ หากหน่วยงานมีความพร้อมทางด้านกรอบอัตรากำลังแล้ว

ทั้งนี้ ประธานอนุกรรมการฯ ได้ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า งบประมาณด้านบุคลากร จะไม่สามารถขอได้ หากไม่ได้รับการจัดสรรกรอบอัตรากำลัง กรณีจะใช้เงินงบประมาณจ้างบุคลากร อาจเป็นการใช้เงินนอกงบประมาณเพื่อจ้างบุคลากรในกรอบอื่น เช่น การจ้างเหมาบริการลูกจ้างชั่วคราว เป็นต้น ซึ่งบุคลากรเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลจังหวัด ๗ แห่ง เป็นการคำนวณภาพรวมของงบบุคลากรในภารกิจรองรับการจัดตั้งศาลจังหวัด ๗ แห่งจากฐานที่พึงมี ทั้งนี้ หากในอนาคตมีการปรับเพิ่มเงินเดือน ก็ส่งผลให้เกิดความเปลี่ยนแปลงของอัตรากำลังและงบบุคลากร

๓. ผู้แทนสำนักงบประมาณ มีข้อสังเกตว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงยุติธรรมได้รับงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเป็นจำนวนมาก เช่น โครงการพัฒนาระบบวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) หรือ ระบบ MOJ Cloud เป็นต้น ซึ่งกระทรวงยุติธรรมอาจนำระบบเทคโนโลยีมาใช้แทนที่การขออัตรากำลังหรือเกลี้ยจากอัตรากำลังเดิมไปพลางก่อน ในการนี้ ประธานอนุกรรมการฯ ได้ชี้แจงในประเด็นดังกล่าวว่า กระทรวงยุติธรรมได้เกลี้ยอัตรากำลังเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรมมาเป็นระยะเวลานาน ซึ่งปัจจุบันมีการเปิดทำการศาลมากขึ้น ในขณะที่ยังคงมีกรอบอัตรากำลังเท่าเดิม ก็ส่งผลให้อัตรากำลังของหน่วยงานโดยเฉพาะข้าราชการมีจำนวนอัตราน้อยลง ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการบริหารงบประมาณและการจัดซื้อจัดจ้างในภาพรวม

๔. ผู้แทนกรมคุมประพฤติ ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า กรมคุมประพฤติมีความประสงค์จะขอปรับลดงบประมาณครุภัณฑ์และงบดำเนินงาน ทั้งนี้ กรมคุมประพฤติจะส่งข้อมูลและรายละเอียดการปรับแก้ไขงบประมาณมายังฝ่ายเลขานุการฯ ภายหลัง

๕. ผู้แทนกรมบังคับคดี ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า กรมบังคับคดีจะขอไปพิจารณางบประมาณที่เกี่ยวข้องกับภารกิจรองรับการจัดตั้งศาลอีกครั้ง เพื่อให้สอดคล้องกับการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้ในการปฏิบัติงานของกรมบังคับคดี ทั้งนี้ กรมบังคับคดีจะส่งข้อมูลที่ปรับแก้ไขมายังฝ่ายเลขานุการฯ ภายหลัง

๖. ประธานอนุกรรมการฯ ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า การเสนอกรอบงบประมาณเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลจังหวัด ๗ แห่ง มีวัตถุประสงค์เพื่อให้คณะอนุกรรมการได้พิจารณาภาพรวมของงบประมาณที่จะจัดทำคำขอในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งประกอบด้วยงบครุภัณฑ์ งบดำเนินงาน และค่าเช่าอาคารสถานที่ในกรณีที่รองรับการจัดตั้งศาลจังหวัด ๗ แห่ง หากคณะอนุกรรมการเห็นชอบ หน่วยงานรายการจะได้นำข้อมูลดังกล่าวไปขอของงบประมาณตามกรอบที่ผ่านความเห็นชอบของคณะอนุกรรมการต่อไป

๗. ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า สืบเนื่องจากประธานคณะอนุกรรมการฯ ได้มีดำริให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แผนงานในการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ให้ชัดเจน โดยนำมติคณะรัฐมนตรีไปสู่การจัดทำแผนปฏิบัติการ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีการดำเนินการจัดทำกรอบอัตรากำลัง และกรอบงบประมาณที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับการดำเนินงานของศาลจังหวัด ๗ แห่งที่ได้เปิดทำการแล้ว ซึ่งที่ผ่านมารองรับศาลจังหวัด ๗ แห่งดังกล่าวอยู่ภายใต้การบริหารงานที่มีข้อจำกัด อย่างไรก็ตาม การวางแผนการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จะช่วยให้การดำเนินงานตามภารกิจรองรับการจัดตั้งศาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ดังนี้

๑) สำนักงบประมาณ ในฐานะหน่วยงานกลาง ได้รับทราบภาพรวมคำขอ
งบประมาณของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรมเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลจังหวัด ๗ แห่ง

๒) หน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรมที่มีภารกิจรองรับการจัดตั้งศาล
ได้เตรียมความพร้อมและจัดทำกรอบงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจดังกล่าว

๓) กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ และสำนักงานกิจการ
ยุติธรรม สามารถบริหารจัดการและบูรณาการงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการรองรับการจัดตั้งศาลในภาพรวม

ทั้งนี้ กรอบงบประมาณดังกล่าวเป็นการประมาณการกรอบงบประมาณเบื้องต้น
ซึ่งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรมที่เกี่ยวข้องสามารถปรับลดงบประมาณในแต่ละรายการได้

๘. ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด มีข้อสังเกตเกี่ยวกับรายการครุภัณฑ์ยานพาหนะ
และขนส่งของสำนักงานคุมประพฤติ ซึ่งอาจมีปริมาณไม่เหมาะสมกับการใช้งานของสำนักงานสาขา
ทั้งนี้ ประธานอนุกรรมการฯ มีข้อสั่งการให้กรมคุมประพฤติและสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ช่วยพิจารณา
ความเหมาะสมของครุภัณฑ์ดังกล่าวด้วย

๙. ประธานอนุกรรมการฯ ได้มีข้อเสนอแนะให้สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
มีกลุ่มงานที่ทำหน้าที่พิจารณาและบริหารจัดการข้อมูลงบประมาณก่อนการจัดทำคำของบประมาณในภาพรวม
ของกระทรวงยุติธรรม

มติที่ประชุม เห็นชอบกรอบงบประมาณของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมที่จะขอรับจัดสรรใน
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม โดยมอบหมาย
ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการดังนี้

๑. ประสานหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรมที่ประสงค์จะปรับลดกรอบ
งบประมาณด้านครุภัณฑ์และงบดำเนินงาน เพื่อจัดส่งข้อมูลมายังฝ่ายเลขานุการฯ

๒. รวบรวมข้อมูลกรอบงบประมาณเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดี
ในศาลยุติธรรม ส่งให้แก่สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ กระทรวงยุติธรรม เพื่อวิเคราะห์ประกอบการจัดทำ
คำของบประมาณในภาพรวม

เลิกประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.



(นางสาวปริยานุช สันติวงศ์)
นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการพิเศษ
ผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้จตรายงานการประชุม



(นายชาติรี จันทร์เพ็ญ)
ผู้อำนวยการกองนโยบายและประสานแผนกระบวนการยุติธรรม
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นางศิวากร คุรัตน์เวช)
รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม
อนุกรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม