



ที่ ยธ ๐๙๐๒/ ๒๕๖๒

คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ  
สำนักงานกิจการยุติธรรม  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๙  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ  
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

เรียน ศาสตราจารย์ ณรงค์ ใจหาญ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

ตามที่คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ได้มีการจัดประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมกระทรวงยุติธรรม ๒ ชั้น ๘ อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ ถนนแจ้งวัฒนะ กรุงเทพมหานคร นั้น

บัดนี้ ฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำรายงานการประชุมเสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางอุษา จันทลอย บุญเปี่ยม)

ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนากระบวนการยุติธรรม  
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการ

กองงานคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๗๒๔ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๘๓๐



## คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

รายงานการประชุม

คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

วันอังคารที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงยุติธรรม ๒ อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ

### ผู้มาประชุม

- |    |   |                  |
|----|---|------------------|
| ๑. | ปลัดกระทรวงยุติธรรม<br>นายชาญเชาวน์ ไชยานุกิจ   | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. | ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม<br>นายระบิล จันทภิรมย์<br>ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอุทธรณ์<br>ประจำสำนักประธานศาลฎีกา | อนุกรรมการ       |
| ๓. | ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด<br>นายกฤษฎา บุญยสมิต<br>อธิบดีอัยการ สำนักงานวิชาการ                                 | อนุกรรมการ       |
| ๔. | ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ<br>พลตำรวจเอกสุเทพ เดชรักษา<br>รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ                          | อนุกรรมการ       |
| ๕. | ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย<br>นายมานะ สิมมา<br>ผู้อำนวยการส่วนสอบสวนคดีอาญา   | อนุกรรมการ       |
| ๖. | ผู้แทนกระทรวงการคลัง<br>นางศิริพร เหลืองนวล<br>ที่ปรึกษาการคลัง   | อนุกรรมการ       |
| ๗. | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ<br>นายนครเขตต์ สุทธปรีดา<br>รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ       | อนุกรรมการ       |

- |     |   |                                   |
|-----|---|-----------------------------------|
| ๘.  | ผู้แทนกรมสอบสวนคดีพิเศษ<br>พันตำรวจเอกทรงศักดิ์ รักศักดิ์สกุล<br>รองอธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ | อนุกรรมการ                        |
| ๙.  | ผู้ช่วยศาสตราจารย์พรรณชฎา ศิริวรรณบุศย์   | อนุกรรมการ                        |
| ๑๐. | ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม<br>นายวัลลภ นาคบัว  | อนุกรรมการ                        |
| ๑๑. | ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรมที่ได้รับมอบหมาย<br>นางอุษา จันทลอย บุญเปี่ยม                   | อนุกรรมการ<br>และผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๒. | ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรมที่ได้รับมอบหมาย<br>นายวัฒนกร สันนุ้ย                           | อนุกรรมการ<br>และผู้ช่วยเลขานุการ |

#### ผู้ไม่มาประชุม

- |    |   |           |
|----|---|-----------|
| ๑. | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา                       | ติตราชการ |
| ๒. | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน              | ติตราชการ |
| ๓. | ผู้ช่วยศาสตราจารย์พันตำรวจโท เกษมศานต์ โชติชาครพันธุ์ | ติตราชการ |
| ๔. | ศาสตราจารย์ณรงค์ ใจหาญ                                | ติตราชการ |

#### ผู้เข้าร่วมประชุม

- |     |  |                                       |
|-----|--|---------------------------------------|
| ๑.  | พลตำรวจตรีโสพรรณ ธนะโสธร                   | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                 |
| ๒.  | พลตำรวจตรีพิสิฐ ต้นประเสริฐ                | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                 |
| ๓.  | พันตำรวจเอกทวีศักดิ์ จินตาศักดิ์           | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                 |
| ๔.  | พันตำรวจเอกเดชา กัลยาวิมลพิงศ์             | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                 |
| ๕.  | พันตำรวจเอกสมนึก ถวัลย์ภิญโญ               | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                 |
| ๖.  | ว่าที่พันตำรวจเอกกล้าหาญ โชคพิพัฒน์ไพบูลย์ | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                 |
| ๗.  | พันตำรวจโทณัฐพล ผ่องสุขสกุล                | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                 |
| ๘.  | ร้อยตำรวจเอกหญิงพรนิภา อินทรเชียรศิริ      | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                 |
| ๙.  | นางสาวสินีนารถ เสวตสุพร                    | สำนักงานคณะกรรมการพัฒนา<br>ระบบราชการ |
| ๑๐. | นายไชยสุวัฒน์ ฤงเงิน                       | สำนักงานกิจการยุติธรรม                |

/เริ่มประชุมเวลา...

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ  
ประธานฯ แจ้งต่อที่ประชุมว่า ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ทำการศึกษาและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่เสนอไว้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาร่วมกันต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙  
ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมและเรียนแจ้งให้คณะกรรมการฯ ทุกท่านพิจารณาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๐ ในเบื้องต้น มีผู้ขอแก้ไขรายงานการประชุม ๑ ท่าน คือ  
- ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้ขอแก้ไขข้อความในหน้า ๘ บรรทัดที่ ๒๙ ดังนี้

นายนครเขตต์ฯ ได้อภิปรายว่า การใช้ถ้อยคำในการเรียกชื่อภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติยังไม่ชัดเจน เมื่อพิจารณาถึงกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง การแบ่งหน่วยงานภายใน เช่น กองปราบปราม ตำรวจท่องเที่ยว เป็นต้น หน่วยงานดังกล่าวมาถือเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติหรือไม่ อย่างไร อีกทั้ง กองปราบปรามในปัจจุบันอยู่ในการกำกับดูแลของผู้บัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง ทั้งนี้ ให้ข้อสังเกตว่า ควรพิจารณาให้กองปราบปรามอยู่ในการกำกับดูแลของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติแทนหรือไม่ อย่างไร

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ  
ไม่มี

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา  
ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ทำการศึกษาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ สภาพปัญหา และข้อเสนอแนะ เรื่อง ระบบการบริหารงานบุคคล รวมทั้งประเด็นข้อเสนอในการปฏิรูปกิจการตำรวจของคณะกรรมการ คณะกรรมการสิทธิฯ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ การประชุมสัมมนา รวมถึงการศึกษาวิจัย โดยผู้ทรงคุณวุฒิต่าง ๆ โดยได้ข้อสรุป ดังนี้

ด้านการบริหารงานบุคคลในปัจจุบัน

(๑) การบริหารงานบุคคลของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในปัจจุบัน มีโครงสร้างองค์กรตำรวจอยู่ในรูปแบบของ “สำนักงานตำรวจแห่งชาติ” มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายการบริหารราชการตำรวจ และคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและมาตรฐานการบริหารงานบุคคล โดยที่ ก.ต.ช. และ ก.ตร. เป็นสองคณะกรรมการหลักในการขับเคลื่อนงานในส่วนของการบริหารงานบุคคลของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

/ (๒) การกำหนด...

(๒) การกำหนดให้มีข้าราชการตำรวจทั้งประเภทมียศและไม่มียศ ตามพระราชกฤษฎีกาข้าราชการตำรวจไม่มียศ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๘ พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗

(๓) การยกเลิกตำแหน่งพนักงานสอบสวนและให้ไปดำรงตำแหน่งรองสารวัตรถึงผู้บังคับการ

(๔) การปรับปรุงหลักเกณฑ์การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ โดยแก้ไขปรับปรุงกฎ ก.ตร. ว่าด้วยการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ

(๕) การปรับองค์ประกอบของ ก.ตร. และ ก.ต.ช. และกระบวนการแต่งตั้งตาม ประกาศ คสช. ฉบับที่ ๘๘/๒๕๕๗ และประกาศ คสช. ฉบับที่ ๘๙/๒๕๕๗

ด้านสภาพปัญหาของการบริหารงานบุคคล

(๑) การละเลยการใช้ระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคล การสรรหาและการผลิตบุคลากรไม่สอดคล้องกับภารกิจงาน และการพัฒนาบุคลากรและวิชาชีพตำรวจยังมีปัญหา (วสิษฐ เดชกุญชร)

(๒) การแทรกแซงจากฝ่ายการเมือง (สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ)

(๓) ประชาชนขาดความเชื่อมั่นและไม่มีควมไว้วางใจต่อการปฏิบัติงานของตำรวจ (สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ)

(๔) ระบบการตรวจสอบ และสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนต้องงานสอบสวนที่มีอยู่ยังคงอ่อนแอ ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ (พรณชญา)

(๕) การแทรกแซงการบริหารงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)

(๖) ระบบการบริหารที่มีลักษณะคล้ายทหาร (คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)

(๗) ระบบการบริหารงานบุคคลไม่เป็นธรรม (คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)

(๘) พนักงานสอบสวนบางนายไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ของงานสอบสวนที่เหมาะสม (พรณชญา)

(๙) ระบบอุปถัมภ์ การซื้อขายตำแหน่งยังคงมีอยู่อย่างกว้างขวาง (พรณชญา)

ทั้งนี้ จากการศึกษาและรวบรวมสภาพปัญหาในด้านการบริหารงานบุคคลดังกล่าวทำให้เกิดเป็นสภาพปัญหาในภาพรวม ดังนี้

(๑) การกำหนดอัตรากำลังและตำแหน่ง

(๒) การพัฒนาหลักเกณฑ์การสรรหา

(๓) การศึกษาและการพัฒนาบุคลากร

(๔) การแต่งตั้งโยกย้าย

(๕) งานวินัย

ดังนั้น จึงขอให้ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาเพื่อหาแนวทางหรือข้อเสนอในการปฏิรูปตำรวจตามประเด็นดังกล่าวต่อไป

### ประเด็นอภิปราย

#### ๑. การกำหนดอัตรากำลังและตำแหน่ง

พลตำรวจเอกสุเทพฯ ได้อภิปรายว่า

(๑) การปกครองของผู้มีอาวุธต้องมียศให้แก่ผู้ถือครองอาวุธ เพราะว่าต้องมีการออกคำสั่งแก่ผู้ใต้บังคับบัญชาไม่ว่าจะเป็นในส่วนของทหารหรือตำรวจรวมไปถึงเป็นการสร้างระเบียบวินัยของผู้ใต้บังคับบัญชาที่มียศลดหลั่นกันลงมาตามลำดับชั้น อีกทั้ง ยศของตำรวจยังมีความผูกพันกับตำแหน่งหน้าที่และค่าตอบแทนพอสมควร แต่ในส่วนของตำรวจสายงานอำนวยการและสนับสนุน สายงานเทคนิค อาจไม่จำเป็นต้องมียศหรือไม่ อย่างไร

(๒) ในปัจจุบันมีแนวคิดในการแบ่งแยกแห่งการเจริญเติบโตตามสายงานอย่างชัดเจน โดยแบ่งเป็น แห่งสายปฏิบัติการ แห่งสายอำนวยการและการสนับสนุน และแห่งสายงานเทคนิค ซึ่งในปัจจุบันยังมีความสับสนพัวพันกันระหว่างแห่งดังกล่าวอยู่ โดยส่วนตัวมีความคาดหวังว่า หลังการปฏิรูปตำรวจในครั้งนี้ จะมีความชัดเจนขึ้น

(๓) หน่วยที่บังคับใช้กฎหมายควรมาจากสายงานปฏิบัติการ สายงานอำนวยการและสนับสนุน สามารถเจริญเติบโตได้สูงสุดถึงตำแหน่งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ส่วนสายงานเทคนิค จะมีความก้าวหน้าทางสายอาชีพสูงสุด คือ ตำแหน่งรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เสมือนว่าบุคคลเหล่านี้ได้ทราบถึงเส้นทางการเจริญเติบโตในสายงานของตนตั้งแต่แรกแล้ว สิ่งที่สำคัญ คือ ไม่ควรมีการโยกย้ายไปยังสายงานอื่น เพื่อให้เกิดความชำนาญในสายงานของตน

(๔) ตำรวจมียศกับตำรวจไม่มียศต้องพิจารณาถึงภาพรวมของการปฏิบัติงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในพื้นที่ต่างจังหวัดยังขาดแคลนอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานอยู่ หากเปิดอัตรากำลังขึ้นมาใหม่สำนักงานตำรวจแห่งชาติก็ไม่มีงบประมาณเพียงพอ ดังนั้น จึงอาจมีการจ้างลูกจ้างเข้ามาปฏิบัติงานสนับสนุนงานตำรวจในลักษณะของตำรวจไม่มียศ อาจเรียกว่า “ตำรวจประจำการ” “ลูกจ้างประจำ” เป็นต้น

(๕) หลักการบริหารจัดการตำแหน่งของสำนักงานตำรวจแห่งชาติยึดโครงสร้างของสำนักงานฯ เป็นสำคัญ ซึ่งอาจพิจารณาได้จากจำนวนประชากร จำนวนพื้นที่ และเลขคดีที่เกิดขึ้น เช่น จังหวัดเชียงใหม่มี ๔ สถานี เพราะปริมาณคดีเกิดขึ้นมาก ประกอบกับประชากรมีทั้งคนในพื้นที่และประชากรแฝงจำนวนมาก จึงมีความจำเป็นต้องมีสถานีตำรวจให้เพียงพอต่อจำนวนประชากร โดยที่ ต้องมีการคิดค่าเฉลี่ยเจ้าหน้าที่ตำรวจหนึ่งคนต่อจำนวนประชากรกี่คน เพื่อเป็นการให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างทั่วถึง ค่าเฉลี่ยที่เหมาะสม คือ ตำรวจหนึ่งคนต่อประชากร ๕๐๐ คน เมื่อสรุปข้อมูลต่าง ๆ ได้แล้วจะนำเข้า ก.ต.ร.ต่อไป เป็นต้น

(๖) คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) มีอำนาจหน้าที่ในการแต่งตั้งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ถ้าได้ผู้บัญชาการฯ ที่มีความเป็นอิสระ ปราศจากการแทรกแซงทางการเมือง การบริหารงานในระดับล่างลงมาจะโปร่งใสขึ้น แต่ในปัจจุบัน สังคมไทยมีความเชื่อที่ว่า ตำแหน่งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมีการแทรกแซงจากหลายส่วนได้โดยง่าย สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) จึงได้พิจารณาเสนอการปฏิรูปที่มาของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติไว้แล้ว

(๗) คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) มีความเกี่ยวข้องกับการแต่งตั้งในระดับล่างลงมา ซึ่งมีกฎ ก.ตร.ที่เหมาะสมแล้วในปัจจุบัน เว้นเพียงข้อ ๑๔ และ ข้อ ๑๕ ที่ให้อำนาจในการยกเว้นกฎ ก.ตร.ได้ อาจทำให้เกิดความไม่เหมาะสม ซึ่งต้องพิจารณาเหตุผลความจำเป็นในการยกเว้นหลักการดังกล่าว

/นายนครเขตต์...

นายนครเขตต์ฯ ได้อภิปรายว่า

(๑) เส้นทางการเจริญเติบโตในตำแหน่งต่าง ๆ ผู้ที่เข้ามาปฏิบัติงานโดยส่วนมากทราบถึงตำแหน่งสูงสุดในสายงานของตนอยู่แล้วว่าจะมีตำแหน่งสูงสุดในขั้นไหน เช่น บุคคลที่จบสาขาการบัญชีมาแล้วเข้าทำงานที่สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไม่ปรากฏว่ามีเลขาธิการสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคนใดมีเส้นทางการเจริญเติบโตเริ่มต้นมาจากนักบัญชี ดังนั้น บุคคลที่เข้าปฏิบัติงานไม่ว่าในสาขาใด ๆ ควรมีความรู้ในเส้นทางการเจริญเติบโตทางอาชีพของตนเองพอสมควร

(๒) ตำรวจมียศกับตำรวจไม่มียศมีความเกี่ยวข้องกับการแบ่งสายงานของตำรวจออกเป็นสายงานปฏิบัติการ สายงานอำนวยการสนับสนุน และสายงานเทคนิคหรือไม่ อย่างไร

พลตำรวจตรีพิสิฐฯ ได้อภิปรายว่า

(๑) ปัญหาในการบริหารงานบุคคลของสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความไม่ชัดเจนเรื่องเส้นทางการเจริญเติบโตในแต่ละสายงาน ดังนั้น จึงมีแนวคิดในการวางกรอบการแบ่งสายงานที่ชัดเจน คือ

๑.๑) สายงานปฏิบัติการ ถือเป็นสายงานหลักในการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจ มีการบังคับใช้กฎหมายในการปฏิบัติงาน หน่วยที่เกี่ยวข้องกับสายงานนี้ เช่น ตำรวจท้องที่ ตำรวจภูธร ภาค ๑ - ๙ ตำรวจนครบาล ตำรวจสอบสวนกลาง ตำรวจตระเวนชายแดน เป็นต้น การสรรหาบุคลากรเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในสายงานปฏิบัติการต้องเป็นบุคคล ที่จบการศึกษานิติศาสตรบัณฑิต โดยรับเข้ามาเป็นพนักงานสอบสวนในลำดับแรก เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจในการบังคับใช้กฎหมายในลักษณะการปฏิบัติงานของตำรวจ เมื่อได้มีโอกาสเรียนรู้งานในส่วนนี้เป็นเวลาประมาณ ๓ ปี อาจผลักดันเข้าสู่สายงานด้านการปราบปรามหรืองานจราจรแล้วแต่ความเหมาะสม ส่วนลำดับขั้นการเจริญเติบโตในสายอาชีพ คือ การเลื่อนขั้นเป็นสารวัตรในลำดับถัดไป และเลื่อนขั้นขึ้นสู่ตำแหน่งที่สูงขึ้นไปตามสายงานเรื่อย ๆ ทั้งนี้ ตำแหน่งสูงสุดในสายงาน คือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

๑.๒) สายงานอำนวยการและสนับสนุน เป็นสายงานที่ไม่ได้มีหน้าที่บังคับใช้กฎหมายกับประชาชนโดยตรง แต่ทำหน้าที่ในส่วนของงานธุรการและสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เช่น สำนักงานกำลังพล สำนักงานส่งกำลังบำรุง สำนักงานตรวจสอบภายใน เป็นต้น การสรรหาบุคลากรเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในสายงานอำนวยการและสนับสนุนนี้ กำหนดคุณสมบัติให้จบการศึกษาในระดับปริญญาตรี บุคลากรที่เข้ามาจะเติบโตในสายงานอำนวยการนี้ได้เท่านั้น โดยในแต่ละขั้นตอนมีการกำหนดประสบการณ์ในการปฏิบัติหน้าที่ว่าต้องมีระยะเวลาเท่าใดในแต่ละขั้นยศ เป็นองค์ประกอบในการพิจารณาการขึ้นสู่ตำแหน่งที่สูงขึ้นต่อไปด้วย หากต้องการเปลี่ยนสายงานไปเป็นสายปฏิบัติการต้องมีคุณวุฒินิติศาสตรบัณฑิตถึงจะมีการเปลี่ยนสายการเจริญเติบโตได้ โดยตำแหน่งสูงสุดของบุคคลในสายอำนวยการและสนับสนุน คือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เช่นเดียวกับสายงานปฏิบัติการ

๑.๓) สายงานเทคนิค เป็นสายงานที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง ซึ่งมีความจำเป็นต่อการปฏิบัติงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในภาพรวม เช่น นายแพทย์โรงพยาบาลตำรวจ นักบินกองบินตำรวจ นักวิทยาศาสตร์ เป็นต้น การสรรหาบุคลากรเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในสายงานเทคนิคจึงต้องคัดเลือกจากความเชี่ยวชาญในแต่ละสาขาที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องการ โดยมีวุฒิการศึกษาทางเทคนิคในด้านนั้นเป็นตัวกำหนด ซึ่งเส้นทางการเจริญเติบโตในสายเทคนิคจะมีการประเมินเป็นองค์ประกอบในการเลื่อนขั้นสู่ตำแหน่งที่สูงขึ้น นอกเหนือจากเรื่องของระยะเวลาในการปฏิบัติงานในแต่ละขั้นยศ แต่อย่างไรก็ตาม บุคลากรในสายงานเทคนิคไม่สามารถย้ายไปยังสายงานปฏิบัติการ หรือสายงานอำนวยการและสนับสนุนได้ เนื่องจากความเชี่ยวชาญทางเทคนิคเป็นเรื่องเฉพาะตัว โดยตำแหน่งสูงสุดในสายงานเทคนิค จะไม่สามารถก้าวขึ้นสู่การเป็นผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติได้ แต่มีตำแหน่งเฉพาะสายงานนี้ คือ ตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิในด้านต่าง ๆ แทน (สพ ๙ สบ. ๑๐)

/นางศิริพรฯ...

นางศิริพรฯ ได้อภิปรายว่า

(๑) เมื่อบุคคลเข้ามาทำงานในองค์กรใดองค์กรหนึ่ง ความก้าวหน้าสูงสุดของบุคคลนั้น คือ การเป็นบุคคลที่มีอำนาจลำดับต้นขององค์กร การแบ่งสายงานออกเป็นสายงานปฏิบัติการ สายงานอำนวยการ และสนับสนุน และสายงานเทคนิค อาจทำให้ความก้าวหน้าสูงสุดของบุคลากรในองค์กรตำรวจไม่สามารถขึ้นสู่จุดสูงสุดขององค์กรได้อย่างเท่าเทียม มีเฉพาะบางสายงานเท่านั้นที่สามารถก้าวไปได้ ซึ่งในบางครั้งอาจเป็นการไม่เหมาะสมกับบุคคลที่มีความรู้ความสามารถและตั้งใจปฏิบัติงานอย่างเต็มกำลังเพื่อผลประโยชน์ขององค์กรหรือไม่ อย่างไร หากบุคคลเหล่านั้นไม่สามารถก้าวขึ้นไปสู่ตำแหน่งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติอันเป็นตำแหน่งที่มีอำนาจสูงสุดในองค์กรตำรวจได้

(๒) การกำหนดอัตรากำลังของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในปัจจุบัน มีการกำหนดตำแหน่งใด ๆ ที่สอดคล้องกับแนวทางที่ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาแล้วหรือไม่ อย่างไร เช่น ควรเพิ่มจำนวนพนักงานสอบสวนที่ประจำสถานีตำรวจให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน เป็นต้น และควรมีการจ้างลูกจ้างมาปฏิบัติงานสนับสนุนการปฏิบัติงานของตำรวจ เช่น การรับโทรศัพท์แจ้งเหตุ การรับแจ้งของหาย เป็นต้น หากพิจารณาถึงมติคณะรัฐมนตรี ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ กล่าวโดยสรุปว่า งานใดที่สามารถจ้างลูกจ้างบุคคลภายนอกมาปฏิบัติงานแทนได้ก็ให้ดำเนินการ เพราะจะไม่ผูกพันในส่วนของค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการของลูกจ้างแต่อย่างใด หากปฏิบัติดังที่กล่าวมานี้ งบประมาณของสำนักงานตำรวจแห่งชาติอาจเพียงพอต่อภารกิจ เพราะไม่ต้องเสียงบประมาณไปกับค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะได้นำเงินงบประมาณในส่วนนี้ไปพัฒนาตามกลุ่มภารกิจหลักของสำนักงานตำรวจแห่งชาติแทน

นายเกษมฯ ได้อภิปรายว่า พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๔๕ บัญญัติไว้โดยสรุปว่า “ส่วนราชการต่าง ๆ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะมีตำแหน่งใด จำนวนเท่าใด จะมียศหรือไม่ ให้เป็นไปตามที่ ก.ตร. กำหนด โดยให้คำนึงถึงลักษณะหน้าที่และความรับผิดชอบ ปริมาณและคุณภาพของงาน รวมทั้งความมีประสิทธิภาพและการประหยัด” และมาตรา ๔๗ มีการวางหลักเรื่องการเลื่อนขั้นของพนักงานสอบสวนอยู่แล้ว ดังนั้น อาจไม่จำเป็นต้องสร้างหลักเกณฑ์ใด ๆ ใหม่ หากแต่ควรพิจารณาจากสิ่งที่มีอยู่แล้วเดิมมากกว่า

ประธานฯ ได้อภิปรายว่า

(๑) ควรพิจารณาถึงอำนาจหน้าที่ของ ก.ต.ช และ ก.ตร.ในปัจจุบันว่าเป็นอย่างไร มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันหรือไม่ โดยเป็นหลักประกันให้กับเส้นทางการเจริญเติบโตในสายงานต่าง ๆ ของตำรวจหรือไม่ รวมทั้งเป็นหลักประกันที่ช่วยป้องกันการแทรกแซงได้หรือไม่ อย่างไร อีกทั้งควรพิจารณาไปถึงความสัมพันธ์ระหว่าง ก.ต.ช. และ ก.ตร. ด้วย

(๒) ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติควรเป็นผู้บริหารแบบ CEO (Chief Executive Officer) หรือ ประธานเจ้าหน้าที่บริหาร โดยทำหน้าที่เสมือนผู้ดูแลในภาพรวมขององค์กร ไม่ใช่การลงไปเป็นผู้ปฏิบัติงานเอง ภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในแต่ละด้านต้องเลือก CEO ในลำดับชั้นที่เหมาะสม เช่น รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เข้าทำหน้าที่บริหารงานอย่างเหมาะสมกับความรู้ความสามารถและเนื้อหาของงาน ซึ่งอาจเทียบเคียงกับการบริหารงานของทหารได้บางส่วน

นายระบิลฯ ได้อภิปรายว่า

(๑) คณะกรรมการศาลยุติธรรม (ก.ต.) มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑.๑) มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการให้ทำการใดๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ ก.ต. แล้วรายงานต่อ ก.ต. ได้



(๑.๒) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการตุลาการศาลยุติธรรมประจำชั้นศาลชั้นศาล หนึ่งคณะ มีอำนาจหน้าที่กลั่นกรองเสนอความเห็นเกี่ยวกับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง การโยกย้ายแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง รวมทั้งการลงโทษข้าราชการตุลาการในชั้นศาลนั้นต่อ ก.ต. เพื่อประกอบการพิจารณา

(๑.๓) ในกรณีที่จะต้องมีการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการแต่งตั้ง การโยกย้ายแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง รวมทั้งการลงโทษข้าราชการตุลาการ ให้เลขานุการ ก.ต. เสนอเรื่องให้คณะอนุกรรมการพิจารณา จัดทำความเห็นภายในระยะเวลาที่ ก.ต. กำหนด แล้วรวบรวมความเห็นนั้นเสนอที่ประชุม ก.ต. เพื่อประกอบการพิจารณา

การบริหารงานบุคคลของศาลยุติธรรมอาศัยการพิจารณาเรื่องอาวุโสเป็นหลัก แต่หาก ผู้พิพากษาท่านใดมีเหตุแห่งความไม่เหมาะสมเฉพาะตัว ก็จะมีการพิจารณาผู้ที่เหมาะสมในลำดับอาวุโสถัดลงมา แทน และมติที่ออกมามีความผูกพันและชัดเจน เพราะมีกฎมีหลักเกณฑ์ที่สามารถอธิบายที่มาของมติได้

(๒) คณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม (ก.บ.ศ.) มาจากการเลือกตั้งของผู้พิพากษา ทั่วประเทศ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๒.๑) กำกับดูแลการบริหารราชการศาลยุติธรรมในส่วนที่เกี่ยวกับงาน บริหารราชการและงานธุรการของสำนักงานศาลยุติธรรมให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ แบบแผน และ ประเพณีปฏิบัติของทางราชการศาลยุติธรรม

(๒.๒) ออกระเบียบหรือประกาศ หรือมีมติเพื่อการบริหารราชการศาล ยุติธรรมในส่วนที่เกี่ยวกับงานบริหารราชการและงานธุรการของสำนักงานศาลยุติธรรม ให้เป็นไปตามนโยบาย ของประธานศาลฎีกา รวมทั้งมีอำนาจยับยั้งการบริหารราชการของศาลยุติธรรม หรือสำนักงานศาลยุติธรรม ที่ไม่เป็นไปตามระเบียบ ประกาศ หรือมตินั้นด้วย

(๒.๓) ให้ความเห็นชอบในการเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการ และการอำนวยความสะดวกยุติธรรมแก่ประชาชนของศาลยุติธรรมต่อคณะรัฐมนตรี

(๒.๔) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายในการ บริหารราชการของศาลยุติธรรมและสำนักงานศาลยุติธรรม เพื่อดำเนินการตามมาตรา ๓๒

(๒.๕) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการบริหารจัดการงบประมาณและการ พัสดุของศาลยุติธรรม และสำนักงานศาลยุติธรรม

(๒.๖) การกำหนดวันทำงานวันหยุดราชการตามประเพณีวันหยุดราชการ ประจำปีและการลาหยุดราชการของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมและลูกจ้างของสำนักงานศาลยุติธรรม

(๒.๗) กำหนดให้มีตราสัญลักษณ์หรือเครื่องหมายใดเพื่อใช้ในการบริหาร ราชการศาลยุติธรรม รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการทำและใช้ตราสัญลักษณ์หรือเครื่องหมายนั้น ไว้ด้วย

(๒.๘) แต่งตั้งบุคคลหรือคณะบุคคลให้ทำการใดๆ แทน และกำหนดอัตรา เบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้ง

(๒.๙) กำกับดูแลการบริหารราชการศาลยุติธรรมให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น

(๒.๑๐) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดไว้ให้เป็นอำนาจหน้าที่ ของ ก.บ.ศ.

(๓) คณะกรรมการของตำรวจหากมีการยึดลำดับอาวุโสเช่นเดียวกับศาลอาจส่งผลให้ การบริหารงานสะดวกมากยิ่งขึ้น

/(๔) หากมี...

(๔) หากมีการนำระบบเลือกตั้งมาใช้ในการเลือกตั้งคณะกรรมการของตำรวจ จะต้องมีการป้องกันระบบอุปถัมภ์ที่จะตามมาควบคู่ไปกับการเลือกตั้งอย่างแน่นอน

พันตำรวจเอกเดชาฯ ได้อภิปรายว่า องค์ประกอบของ ก.ตร. เดิมกำหนดไว้ใน มาตรา ๓๐ พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ต่อมาเมื่อคำสั่งคสช.ที่ ๘๘ แก้ไของค์ประกอบของก.ตร. โดยให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ เดิม และได้บัญญัติโดยสรุป ดังนี้ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า ก.ตร. มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นรองประธาน มีกรรมการโดยตำแหน่งประกอบไปด้วย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน จเรตำรวจแห่งชาติ และรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อีกทั้งมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการคัดเลือกจากวุฒิสภารวม ๒ คน โดยมีผู้บัญชาการ ก.ตร. เป็นเลขานุการฯ

พันตำรวจเอกทรงศักดิ์ฯ ได้อภิปรายว่า

(๑) ก.ตร. อาจไม่มีความสัมพันธ์กับประชาชน แม้มีการแก้ไของค์ประกอบใด ๆ ก็ตาม ประชาชนก็ไม่ได้รับผลประโยชน์แต่อย่างใด

(๒) ควรนำระบบไอทีเข้ามาใช้กับการปฏิบัติงานของตำรวจมากขึ้น รวมไปถึงการจ้างบุคคลภายนอกมาปฏิบัติงานสนับสนุนการทำงานของตำรวจในฐานะลูกจ้างจะเป็นการพัฒนาการปฏิบัติงานของตำรวจ

นายมานะฯ ได้อภิปรายว่า

(๑) ปัญหาการซื้อขายตำแหน่งของตำรวจควรได้รับการแก้ไข เพราะเนื่องจากปัญหานี้อาจนำไปสู่การไม่มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของพนักงานสอบสวนและตำรวจโดยรวมได้ ตำรวจที่ประพฤติไม่ดีอาจเป็นส่วนน้อยหากเทียบกับจำนวนตำรวจทั้งหมด แต่อย่างไรก็ตามการกระทำผิดดังกล่าวก็เป็นที่ประจักษ์แก่สังคมโดยทั่วไปอยู่บ่อยครั้ง

(๒) ปัญหาเรื่องการสอบสวนต้องได้รับการแก้ไขให้มีประสิทธิภาพ ความสามารถในการสอบสวนของตำรวจนั้นเป็นการอาศัยประสบการณ์เป็นตัวกำหนดความสามารถมากกว่าคุณวุฒิทางการศึกษา ดังนั้น หากเจ้าหน้าที่ตำรวจใช้วิธีการสอบสวนที่ถูกต้องก็จะเป็นการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเต็มประสิทธิภาพ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้อภิปรายว่า

(๑) ที่ประชุมได้พิจารณาตามกรอบที่ ๔ การบริหารงานบุคคล โดยเน้นเรื่องการกำหนดอัตรากำลังและตำแหน่งหน้าที่ที่สำคัญ เมื่อมีการแบ่งสายงานของตำรวจเป็นสามสายงานดังที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้นำเสนอต่อที่ประชุมแล้ว มีความจำเป็นต้องพิจารณาพระราชกฤษฎีกาตำรวจไม่มีศประกอบกันด้วยหรือไม่ อย่างไร

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมติดตามความเคลื่อนไหวของคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจชุดนี้อย่างใกล้ชิด ซึ่งรัฐมนตรีฯ เน้นเรื่องการเชื่อมโยงข้อมูลการปฏิรูปตำรวจที่ดำเนินการโดยฝ่ายต่าง ๆ ประกอบการพิจารณาด้วย

๒. การพัฒนาหลักเกณฑ์การสรรหา

นายระบิลฯ ได้อภิปรายว่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีหลักเกณฑ์หรือระเบียบในการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งเพื่อให้เกิดความชัดเจนและเป็นธรรม ตามรูปแบบการปฏิบัติงานในสายงานต่าง ๆ หรือไม่ และมีการกำหนดเส้นทางการเจริญเติบโตในแต่ละสายงานอย่างไร

นายนครเขตต์ฯ ได้อภิปรายว่า ในสมัยหนึ่งมีแนวความคิดให้กำหนดตำรวจชั้นประทวนมีคุณวุฒิปริญญาตรี ตำรวจชั้นสัญญาบัตรให้มีการฝึกอบรมพิเศษเพิ่มเติมด้วย ในปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างไรบ้าง

/พลตำรวจเอกสุเทพฯ...

พลตำรวจเอกสุเทพฯ ได้อภิปรายว่า

(๑) การรับบุคคลเข้ามาเป็นตำรวจชั้นประทวนโดยกำหนดคุณวุฒิปริญญาตรีนั้น ส่งผลให้มีการเรียกร้องสิทธิให้ได้รับการบรรจุเป็นตำรวจชั้นสัญญาบัตรเลย เพราะคุณวุฒิปริญญาตรีเทียบเท่ากับคุณสมบัติของตำรวจชั้นสัญญาบัตรแล้ว ในปัจจุบันนี้มีผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นนายสิบตำรวจกว่าแสนคน โดยมีอัตราว่างบรรจุได้ประมาณ ๕๐๐ คน มีผู้สมัครที่ผ่านการคัดเลือกมีคุณวุฒิปริญญาตรีกว่าครึ่ง อีกทั้งมีปริญญาโทรวมอยู่ด้วยจำนวนหนึ่ง จากการยื่นสมัครด้วยคุณวุฒิมัธยมศึกษาปีที่ ๖ เท่านั้น ส่งผลให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้บุคลากรที่มีคุณวุฒิสูงกว่าเกณฑ์มาร่วมปฏิบัติงานเป็นจำนวนมาก

(๒) ในสมัยพลตำรวจเอกเสรีพิศุทธ์ เตมียาเวส เคยมีการรับผู้ที่มีคุณวุฒิเนติบัณฑิตเข้ามาเป็นพนักงานสอบสวน โดยหวังให้เป็นการเพิ่มศักยภาพในงานตำรวจ แต่อย่างไรก็ตามกลับพบว่าไม่ใช่แนวทางในการพัฒนาศักยภาพบุคลากรที่เหมาะสม

(๓) การรับตำรวจหญิงเข้ามาปฏิบัติงานอาจมีข้อจำกัดในการปฏิบัติงานบางรูปแบบ เช่น การเข้าเวรกลางคืน การปฏิบัติภารกิจบางประเภทที่มีความเสี่ยงและไม่เหมาะกับผู้หญิง เป็นต้น

(๔) งานสอบสวนเป็นการใช้ทักษะในการแสวงหาพยานหลักฐาน ดังนั้น คุณวุฒิการศึกษาอาจไม่สำคัญเท่ากับประสบการณ์ ปฏิภาณไหวพริบ หรือความสามารถเฉพาะบุคคลในการปฏิบัติงานจริง

### ๓. การศึกษาและการพัฒนาบุคลากร

พลตำรวจเอกสุเทพฯ ได้อภิปรายว่า

(๑) ตำรวจเป็นองค์กรที่มีลักษณะพิเศษ มีโรงเรียนนายร้อยตำรวจเป็นสถาบันในการฝึกฝนบุคลากรของตนเอง เพราะอาชีพตำรวจนั้นจำเป็นต้องมีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน การฝึกอบรมในบางส่วนจึงมีความคล้ายคลึงกับการฝึกของทหาร เช่น ตำรวจตระเวนชายแดน ตำรวจที่ทำหน้าที่ถวายความปลอดภัยแก่ราชวงศ์ ตำรวจที่ทำหน้าที่ในการจับกุมปราบปรามผู้กระทำผิด เป็นต้น การรับบุคคลเข้ามาเป็นตำรวจจึงต้องมีการคัดสรรเป็นการเฉพาะ แต่อย่างไรก็ตามวุฒิการศึกษาไม่ได้เป็นตัวกำหนดความสามารถของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงานขึ้นอยู่กับว่าได้ลงมือปฏิบัติในสถานการณ์จริง และได้ฝึกฝนความเชี่ยวชาญดังกล่าวจากการกระทำซ้ำจนเกิดเป็นความเชี่ยวชาญเฉพาะบุคคล บุคคลซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในส่วนใดส่วนหนึ่งเป็นระยะเวลาานพอสมควร ย่อมมีความเชี่ยวชาญในงานส่วนนั้นเป็นอย่างดี

(๒) ปัญหาของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่ได้รับการร้องเรียนให้มีการปฏิรูปมากที่สุด คือ การรับแจ้งความที่สถานีตำรวจ ซึ่งจะโยงไปถึงการปฏิรูปที่ต้องให้ความสำคัญกับการสอบสวนเป็นลำดับแรก การปรับปรุงแก้ปัญหของฝ่ายตำรวจจึงควรต้องทำให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักของการบริหารงานสอบสวน ดังนั้น จึงควรมีการเพิ่มการเรียนการสอนหลักสูตรกฎหมายในโรงเรียนนายร้อยตำรวจเพิ่มเติม เพื่อให้ให้นักเรียนที่ผ่านการฝึกอบรมจากสถาบันแห่งนี้กลายเป็นพนักงานสอบสวนที่มีความสามารถและมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้น โดยพนักงานสอบสวนจบใหม่ต้องปฏิบัติงานในฐานะพนักงานสอบสวนเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปี ซึ่งจะมีผลต่อการขึ้นเป็นผู้กำกับของพนักงานสอบสวนที่จำเป็นต้องมีความรู้ความสามารถในงานสอบสวนมาระยะหนึ่ง ในการปฏิบัติงานจริงงานสอบสวนต้องอาศัยความร่วมมือในการปฏิบัติงานจากหลายฝ่าย เช่น ตำรวจฝ่ายป้องกันปราบปราม ตำรวจฝ่ายสืบสวน รวมถึงตำรวจจราจร เป็นต้น เพราะพนักงานสอบสวนต้องอาศัยข้อมูลจากฝ่ายต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานด้วย

### ๔. การแต่งตั้งโยกย้าย

ผู้ช่วยศาสตราจารย์พรหมชญาฯ ได้อภิปรายว่า ปัญหาการแต่งตั้งโยกย้ายบุคลากรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีการทำวิจัยและการพูดคุยกันในวงกว้าง โดยส่วนตัวเห็นด้วยกับข้ออภิปรายของพลตำรวจเอกสุเทพฯ เรื่องการให้บุคลากรปฏิบัติงานอยู่ที่เดิมจนทำให้เกิดความเชี่ยวชาญ

/แต่อย่างไรก็ดี...

แต่อย่างไรก็ดี มีแนวคิดที่ว่าหากให้บุคลากรปฏิบัติงานโดยไม่มีการโยกย้ายจะเป็นการสร้างกลุ่มอิทธิพลขึ้นในท้องถิ่นนั้น ๆ หรือไม่ ถ้าเป็นไปตามแนวคิดนี้ควรมีวิธีป้องกันปัญหาดังกล่าวอย่างไร

นายระบิลฯ ได้อภิปรายว่า

งานสอบสวนของตำรวจถูกแทรกแซงจากหลายฝ่าย ทั้งภายนอกองค์กรและภายในองค์กร เพื่อเบี่ยงเบนประเด็นข้อเท็จจริงต่าง ๆ ออกไปให้เกิดประโยชน์แก่ฝ่ายของตน จึงควรมีกฎเกณฑ์หรือข้อกำหนดเพื่อป้องกันการแทรกแซงดังกล่าว อีกทั้งค่าตอบแทนที่พนักงานสอบสวนได้รับก็น้อยกว่าความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเพื่อการอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงานของพนักงานสอบสวนแต่ละคนอยู่มาก สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรดูแลพนักงานสอบสวนเป็นพิเศษ

พลตำรวจเอกสุเทพฯ ได้อภิปรายว่า

(๑) การโยกย้ายบุคลากรให้ปฏิบัติหน้าที่แตกต่างจากที่ตนรับผิดชอบอยู่หลาย ๆ ครั้ง ย่อมส่งผลให้บุคลากรขาดความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ซึ่งหากบุคลากรปฏิบัติงานในตำแหน่งเดิมโดยปฏิบัติหน้าที่เดิมอย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลาอันยาวนาน ย่อมส่งผลให้เกิดความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านจากประสบการณ์การปฏิบัติงานของตน

(๒) งานปราบปราม คือ การบังคับใช้กฎหมายซึ่งอาจมีอาวุธเป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงาน โดยลักษณะงานต้องมีการพบปะกับประชาชนเพื่อให้เกิดความร่วมมือจากภาคประชาชน ในการร่วมกันป้องกันอาชญากรรม หรือการค้นหาตัวผู้กระทำความผิดมารับโทษ ดังนั้น จึงอาจก่อให้เกิดความกลัวในหมู่ประชาชนว่าตัวเจ้าหน้าที่ตำรวจจะกลายเป็นผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ได้ เช่น ตำรวจบางคนอาจใช้ความกว้างขวางในพื้นที่ไปในทางที่มีขอบเพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์ส่วนตน เป็นต้น หากมีหลักฐานในการกระทำผิดชัดเจน การโยกย้ายตำรวจจะเป็นการแก้ปัญหาดังกล่าวได้ไม่มากนักน้อย อย่างไรก็ตาม สำนักงานตำรวจแห่งชาติสามารถควบคุมดูแลปัญหาในส่วนนี้ได้

(๓) บุคคลที่มีความสำคัญต่อการแต่งตั้งโยกย้ายเจ้าหน้าที่ตำรวจมากที่สุด คือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ถ้าการขึ้นสู่ตำแหน่งของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นไปด้วยความโปร่งใสปราศจากการแทรกแซงจากฝ่ายต่าง ๆ ในการแต่งตั้งโยกย้ายตำรวจในระดับอื่นใดจะเกิดขึ้นได้ แต่ในความเป็นจริงของสังคมไทยต้องยอมรับว่าอำนาจบริหารราชการแผ่นดินและอำนาจของฝ่ายการเมืองมีความซ้อนทับกันอย่างหลีกเลี่ยงได้โดยยาก การแต่งตั้งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติจึงต้องเน้นที่ความเป็นอิสระ เพื่อให้ส่งผลต่อกระบวนการสรรหาบุคลากรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติด้วย

(๔) กฎ ก.ตร. ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความเหมาะสมแล้ว แต่กฎข้อ ๑๔ และ ๑๕ มีการระบุไว้ว่าสามารถยกเว้นหลักเกณฑ์การแต่งตั้งโยกย้ายได้ ทำให้ไม่เป็นไปตามลำดับอาวุโสและมีการเมืองเข้ามาแทรกแซง

นายกฤษฏาฯ ได้อภิปรายว่า หากพิจารณาหลักและระบบบริหารงานบุคคลระบบการบริหารงานบุคคลโดยทั่วไปที่นิยมใช้มี ๒ ระบบด้วยกันตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ คือ

๑) ระบบคุณธรรม มีลักษณะสำคัญดังนี้

๑.๑) หลักความสามารถ เป็นการถือเอาความสามารถของบุคคลเป็นสำคัญ เพื่อให้เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่

๑.๒) หลักความเสมอภาค เป็นการให้โอกาสที่เท่าเทียมกันแก่บุคคลทั้งในการเข้าสู่การเป็นราชการและอยู่ในระหว่างการเป็นข้าราชการ โดยถือว่าทุกคนต้องได้รับการปฏิบัติอย่างเสมอภาคด้วยคุณสมบัติและหลักเกณฑ์ที่อยู่ในมาตรฐานเดียวกัน

๑.๓) หลักความมั่นคงในตำแหน่งหน้าที่ หลักการนี้มุ่งให้ข้าราชการเกิดความมั่นคงถาวรในอาชีพ และเกิดความรู้สึกมั่นคงที่จะแสวงหาความเจริญก้าวหน้าในหน้าที่ของตน

/โดยไม่คำนึงถึง...

โดยไม่คำนึงถึงเหตุผลส่วนตัวหรือทางการเมือง หากพิจารณาถึงความมั่นคงในตำแหน่งหน้าที่ของศาล และอัยการพบว่า มีลำดับขั้นในการขึ้นสู่ตำแหน่งที่ชัดเจนจึงมีความมั่นคงค่อนข้างสูง มีการยึดถือปฏิบัติสืบทอดกันมา โดยมีจารีตที่เข้มแข็งมารองรับ เพราะหากผู้ปฏิบัติงานไม่มีความมั่นคงในตำแหน่งหน้าที่ของตนแล้ว จะอำนวยความสะดวกธรรมให้แก่บุคคลอื่นได้อย่างไร ดังนั้น จึงควรร่วมกันออกแบบหลักเกณฑ์หรือข้อกำหนดอื่นใด เพื่อช่วยสร้างความมั่นคงในตำแหน่งหน้าที่ขององค์กรตำรวจให้เกิดขึ้น

#### ๑.๔) หลักความเป็นกลางทางการเมือง

๒) ระบบอุปถัมภ์ มีลักษณะสำคัญทั้งส่วนที่เป็นข้อดีและส่วนที่เป็นข้อเสีย ข้อดีของระบบอุปถัมภ์ที่ควรนำมาประยุกต์ใช้ คือ การที่ระบบอุปถัมภ์ช่วยสร้างให้มีการรับบุคคลที่มีความเหมาะสมกับบางตำแหน่ง แต่ข้อเสียของระบบอุปถัมภ์นั้นจึงควรให้เกิดขึ้นน้อยที่สุด ดังนั้น ด้วยการกำหนดเส้นทางการเจริญเติบโตในการทำงานของตำรวจให้เป็นไปตามสายงาน ตามท้องที่ที่เหมาะสมกว่า

นายระบิลฯ ได้อภิปรายว่า เส้นทางการเจริญเติบโตในสายงานของศาล แม้จะมีลำดับขั้นที่ชัดเจนในเรื่องของอาวุโสซึ่งปฏิบัติกันมาโดยตลอด เมื่อถึงระยะเวลาหนึ่งอาจเกิดความไม่สอดคล้องกับธรรมเนียมการปฏิบัติที่เคยเป็นมาได้ สำนักงานศาลยุติธรรมในขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ระยะ ๕ ปี เพื่อกำหนดเส้นทางการเจริญเติบโตในสายงานของศาล โดยอาจจะผลักดันให้มีเส้นทางเฉพาะในแต่ละความเชี่ยวชาญของแต่ละบุคคล และมีการจัดตั้งศาลชำนาญการพิเศษเพิ่มเติม เป็นต้น

#### ๕. ค่าตอบแทน

นายเกษงภาฯ ได้อภิปรายว่า ค่าตอบแทนของตำรวจในปัจจุบันน้อยกว่าภาระหน้าที่ที่ตำรวจต้องรับผิดชอบเป็นอย่างมาก ประกอบกับตำรวจต้องทำงาน ๒๔ ชั่วโมง ซึ่งเป็นภาระงานที่หนักและสวนทางกับอัตราเงินเดือน

พลตำรวจเอกสุเทพฯ ได้อภิปรายว่า

(๑) ควรมียุทธศาสตร์การคิดค่าตอบแทนของตำรวจที่มีความเฉพาะเจาะจงหรือไม่ เช่น มีการระบุนิยามศัพท์ว่า “เงินเดือนพนักงานสอบสวน คือ ...” โดยไม่ต้องอ้างอิงหรือเทียบเคียงกับการคิดค่าตอบแทนของหน่วยงานราชการอื่น ๆ เป็นต้น

(๒) ควรมีการให้ค่าตอบแทนพิเศษแก่พนักงานสอบสวนนอกเหนือจากเงินเดือน โดยแยกออกมาจากฐานผู้เชี่ยวชาญ หรือผู้ทรงคุณวุฒิที่สำนักงานข้าราชการพลเรือนเคยกำหนดไว้ เป็นต้น

พันตำรวจเอกทวีศักดิ์ฯ ได้อภิปรายว่า การพิจารณาเงินเพิ่มพิเศษให้แก่เจ้าหน้าที่ตำรวจนั้น คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงเงินเพิ่มพิเศษของสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้นำข้อมูลจากการวิจัยของมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลังซึ่งได้ทำการวิจัยเรื่องเงินเดือนและค่าตอบแทนต่าง ๆ ของตำรวจไว้ ในรายงานการวิจัยได้พิจารณาจากตำรวจฝ่ายปฏิบัติการ คือ ฝ่ายป้องกันและปราบปรามฝ่ายจราจร และฝ่ายสืบสวน กลุ่มงานดังกล่าวทำงานใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด จึงเกิดแนวคิดในการมีเงินเพิ่มพิเศษให้แก่เจ้าหน้าที่ตำรวจในกลุ่มงานนี้ โดยเพิ่มจากเงินประจำตำแหน่งที่ได้นอกเหนือจากเงินเดือนปกติอยู่แล้ว ด้วยเหตุที่ว่า ตำรวจในกลุ่มงานนี้มีความเสี่ยงในการปฏิบัติงานมากกว่าข้าราชการทั่วไป เช่น ความเสี่ยงต่อการถูกร้องเรียน การฟ้องร้องคดีจากประชาชน รวมถึงความเสี่ยงในการบาดเจ็บล้มตายจากการปฏิบัติหน้าที่ เป็นต้น โดยฝ่ายป้องกันและปราบปราม เสนอเงินเพิ่มในระดับขั้นประทวนเป็นจำนวนเงิน ๒,๐๐๐ บาท/คน/เดือน ระดับชั้นสัญญาบัตรเพิ่ม ๑๘,๐๐๐ บาท/คน/เดือน ส่วนงานฝ่ายจราจรเสนอเงินเพิ่มในระดับขั้นประทวนเป็นจำนวนเงิน ๑,๓๐๐ บาท/คน/เดือน ในระดับชั้นสัญญาบัตร จำนวน ๑,๕๐๐ บาท/คน/เดือน ซึ่งคณะวิจัยเห็นว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจฝ่ายป้องกันและปราบปรามมีความเสี่ยงสูงกว่าฝ่ายจราจรในการปฏิบัติงาน โดยรวมคิดเป็นงบประมาณทั้งสิ้น ประมาณหนึ่งหมื่นสี่พันกว่าล้านบาทเศษต่อปี สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้นำเสนอข้อมูลนี้แก่คณะอนุกรรมการตำรวจด้านกฎหมายและคณะอนุกรรมการตำรวจ

ด้านทรัพยากรบุคคลของสำนักงานตำรวจแห่งชาติเองด้วยแล้ว เพื่อส่งต่อไปยังกระทรวงการคลังเป็นผู้อนุมัติต่อไป อย่างไรก็ตามเงินเพิ่มพิเศษดังกล่าวต้องมีเหตุผลและความจำเป็นในการใช้งบประมาณที่ชัดเจนด้วย

ส่วนกลุ่มงานอำนวยการและสนับสนุนเป็นอีกกลุ่มงานหนึ่งที่คณะผู้ทำการวิจัยพิจารณาถึง โดยมองการสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจตามสถานีตำรวจเป็นหลัก หากพิจารณาถึงการปฏิบัติงานจริง ต้องมีการปฏิบัติภารกิจที่นอกเหนือจากงานธุรการ เช่น การตั้งด่านตรวจค้นยาเสพติด การระดมพลดูแลการชุมนุมทางการเมือง เป็นต้น เจ้าหน้าที่ตำรวจในสายงานอำนวยการและสนับสนุนจึงมีความเสี่ยงในการปฏิบัติงานเช่นเดียวกัน จึงมีการเสนอเงินเพิ่มของผู้ปฏิบัติการในสถานีตำรวจด้วย ซึ่งแนวทางในการพิจารณาเงินเพิ่มให้แก่เจ้าหน้าที่ตำรวจในกลุ่มงานใด สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะพิจารณาถึงผู้ปฏิบัติงานเป็นหลักสำคัญ

ประธานฯ ได้อภิปรายว่า ควรมียุทธศาสตร์การคิดค่าตอบแทนในเชิงลักษณะเฉพาะ เพื่อให้การเบิกจ่ายค่าตอบแทนมีความรวดเร็วยิ่งขึ้น

นางศิริพรฯ ได้อภิปรายว่า

(๑) กระทรวงการคลังและสำนักงานข้าราชการพลเรือนเห็นว่า โครงสร้างเงินเดือนแยกออกเป็นฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายตุลาการ เมื่อตำรวจอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของฝ่ายบริหาร โครงสร้างเงินเดือนจึงเป็นไปในลักษณะเดียวกันกับฝ่ายบริหาร

(๒) กรมบัญชีกลางมีความยืดหยุ่นในการที่จะขอเงินเพิ่มพิเศษหรือเงินประจำตำแหน่ง เงินค่าตอบแทนในการปฏิบัติหน้าที่ Locality Pay เป็นต้น โดยอาศัยหลักการที่ว่า หากมีความจำเป็นต้องให้ค่าตอบแทนในตำแหน่งใดให้มีการทำความตกลงเป็นกรณีไป แต่อย่างไรก็ดี กรมบัญชีกลางมีข้อสังเกตว่า งบประมาณที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับมานั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีการบริหารและการจัดสรรงบประมาณที่ไม่ตรงจุด โดยอาจกระจุกตัวอยู่ในบางเรื่อง แต่ในเรื่องที่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณเช่น การจัดหาวัสดุอุปกรณ์ในการปฏิบัติงาน กลับไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงไปยังส่วนนี้ อย่างเพียงพอ แต่หากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีปัญหาขาดแคลนงบประมาณในส่วนใด เช่น ค่าใช้จ่ายในการลงพื้นที่เพื่อสืบสวนสอบสวนหาพยานหลักฐาน กรมบัญชีกลางเห็นว่า สามารถทำเป็นหนังสือของบประมาณในส่วนที่ขาดนี้มาโดยตรง โดยอาจเป็นหนังสือที่ผ่านการรับรองหรืออนุมัติจากผู้บังคับบัญชาว่ามีการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวจริง เป็นต้น

(๓) สำนักงบประมาณ มีข้อสังเกตว่า หากสำนักงานตำรวจแห่งชาติขาดแคลนงบประมาณในส่วนใดสามารถของบประมาณเพิ่มเติมเข้ามาได้ โดยสำนักงบประมาณจะได้ทำการพิจารณาไปตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินงานตามรูปแบบปกติที่วางไว้เป็นกรณีไป

นายนครเขตต์ฯ ได้อภิปรายว่า

(๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรประสานไปยังสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการที่มีการทำงานเกี่ยวกับการกำหนดค่าตอบแทนภาครัฐ ซึ่งเป็นกรรมการที่เข้ามาแทนคณะกรรมการเงินเดือนแห่งชาติ เพื่อที่จะได้มีการประสานกันในเรื่องของการกำหนดค่าตอบแทนได้

(๒) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้เพิ่มถ้อยคำเฉพาะให้แยกเงินเดือนของแต่ละหน่วยราชการเป็นแห่งเฉพาะไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ โดยได้ร่วมมือกับสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการจัดทำแผนดังกล่าว โดยในอนาคตข้างหน้า การกำหนดอัตราค่าตอบแทนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติอาจไม่ต้องเทียบเคียงกับหน่วยราชการอื่นก็เป็นได้

มติที่ประชุม

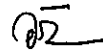
๑. เห็นชอบแนวทางการปฏิรูปร่างบุคคลในสาระสำคัญ ๕ เรื่อง ดังนี้

- ๑.๑ การกำหนดอัตรากำลังและตำแหน่ง
- ๑.๒ การพัฒนาหลักเกณฑ์ในการสรรหา
- ๑.๓ การศึกษาและการพัฒนาบุคลากร
- ๑.๔ การแต่งตั้งโยกย้าย
- ๑.๕ งานวินัย


๒. มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการศึกษากลไกการบริหารงานบุคคลของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งอยู่ภายใต้อำนาจของ ก.ต.ช. และ ก.ตร. โดยให้ศึกษาเปรียบเทียบกับกลไกที่ทำหน้าที่บริหารงานบุคคลและการบริหารเชิงนโยบายขององค์กรในข้าราชการประเภทอื่น อาทิ สภากลาโหม และคณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม ก.ต. ก.บ.ศ. ก.พ. ก.ร. ก.อ. ก.ศป. เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาถึงการสร้างกลไกที่ดีและเหมาะสมแก่การบริหารงานบุคคลของสำนักงานตำรวจแห่งชาติต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)  
- ไม่มี -

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๔๕ น.



(นางสาวอภิสร นันทชัย)  
นิติกร  
ผู้จกรายงานการประชุม



(นายวัฒนากร สันนุ้ย)  
นิติกรชำนาญการ  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม