

Current Issues in Thai Criminal Justice



According to national crime records, over 750,000 cases enter the Thai criminal justice system each year, and upwards of 90,000 people are convicted of crimes and sentenced to jail, even while prisons currently hold more than 200,000 offenders. It is clear that in this rapidly changing situation of Thai criminal justice, crime has become more complex and difficult to deal with.

The Office of Justice Affairs, Ministry of Justice, Thailand, has attempted to collect and analyze crime and criminal justice information of the last ten years (2002-2011) with a view to identify significant crime trends and important issues impacting Thai criminal justice. It is envisioned that this endeavor would be helpful for setting out appropriate policy frameworks for tackling crime and criminal justice problems. In the analysis of crime and criminal justice information, many interesting issues were revealed. They are:

A significant decrease in violent crime and property crime



Criminal records of the past ten years (2002 to 2011) from the Royal Thai Police revealed a significant decrease in violent crime and property crime following 2006. From 2006 to 2011, violence against the person decreased by 41.9% and property crime decreased by 33.9%. Similar figures appeared in the 2007 and 2010 Crime Victimization Surveys. However, these official statistics might not accurately identify crime trends. There are several factors that may have led to crime incidents not being recorded as crimes, such as: a large reduction in the number of police in charge of arranging criminal cases; attempts to minimize criminal records to meet crime prevention Key Performance Indicators (KPI); and a number of cases missing from database computerization.



Sharp rise in the number of drug offenses

A sharp rise in the number of drug offenses was observed. In 2011, the number of drug offense cases dramatically increased fivefold from the 2004 figure to 345,950 cases. The rise in drug offenses has directly contributed to the increasing number of drug offenders in the criminal justice system, and has raised considerable concerns about the workload and capacity of drug treatment facilities.

High dark figure and crime in the city

The National Crime Victimization Surveys in 2007 showed that 65.2% of crimes remained unreported. It was explained in the surveys that these crimes were unreported because victims regarded the crimes as too trivial, and/or lacked a confidence in the police and already took other actions to deal with the cases instead of bringing them into the formal criminal justice system.

Crime in the city

Victimization data reveals that the rate of crime is much higher in the city than in rural areas. In comparing the samples from urban and rural areas, the survey showed that most victims live in urban areas. In fact, the crime rate in urban areas is double the crime rate in rural areas.

Decriminalization of obscene publications

The Legal Obligations to Film and Media Act of 2008 allowed movie theaters and the film industry to sell movies with sexual content to adult viewers. Following the aforementioned decriminalization of adult media in 2008, a sharp fall in the number of offenses related to distribution of sexual materials was observed. The number of offenses decreased from 2,135 cases in 2008 to a mere 541 cases in 2011.

Remanded suspects awaiting trial

Prison statistics show that over 25% of the total number of prison inmates is made up of remanded suspects. Surprisingly, suspects for non-complicated cases like drug offenses were detained for the longest amount of time. In addition, most of the remanded suspects are poor persons who were detained because of insufficient property deposit guarantee on bail, not bail rejection by the court.

Drop in the number of arrested youth offenders

Since 2011, there has been a significant decrease in the number of juveniles in the youth justice system after new measures to protect youths from unlawful arrests or detention came into effect following amendment to the Youth Justice Law. The number of juveniles who were charged with criminal offenses in the Initial Care Home for Juvenile Offenders around Thailand decreased considerably by 20.5% in fiscal year 2011-2012. This may be due to a lack of confidence in taking legal actions against youth offenders under the new youth protection strategy.



Conclusion and Recommendations

In terms of further studies:

- Further work is needed to identify factors which affected the drop in recorded crime.
- Social impacts of obscene publication decriminalization are unknown. Further research is required and the issue needs to be brought to wider discussion.

In terms of policy:

- There appears to be an excessive workload for all components of the criminal justice system dealing with drug offenders. Consideration should be given to the preparation of adequate facilities for drug treatment and alternative treatment for drug addicts.
- Appropriate measures to reduce the number of remanded suspects should be taken into consideration, such as: faster trial for non-complicated cases or confessing defendants; alternative detention measures whereby the detainee does not have to lose their career during pre-trial detention; promoting suspects' rights to receive bail; and providing relevant public welfare to remanded suspects.

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติม

ศูนย์พัฒนาข้อมูลกระบวนการยุติธรรม สำนักงานกิจการยุติธรรม

ชั้น 9 อาคารรัฐประศาสนภักดี ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ ก.แจ้งวัฒนะ หลีกสี กรุงเทพมหานคร 10210

โทร 0 2141 3779

www.oja.go.th



Crime and Criminal Justice Information of Thailand

สถานการณ์อาชญากรรมสำคัญ
และแนวโน้มกระบวนการยุติธรรมไทย

ท่านทราบหรือไม่?

- การรับแจ้งคดีอาชญากรรมลดลง
- คดียาเสพติดพุ่งสูงขึ้น
- คดีเผยแพร่วัตถุลามกอลดลงหลังประกาศใช้ พ.ร.บ.ภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ.2551
- ผู้ต้องขังระหว่างการพิจารณาคดีในเรือนจำมีอัตราสูงมาก
- การจับกุมคดีเด็กและเยาวชนลดลง หลังประกาศใช้ พ.ร.บ.ศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณาคดีเยาวชน และครอบครัว พ.ศ.2553 ฯลฯ



สถานการณ์อาชญากรรม และกระบวนการยุติธรรม ประเทศไทย

ประเทศไทยมีคดีที่ตำรวจรับแจ้งดำเนินคดีเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมในแต่ละปีมากกว่า 750,000 คดี มีผู้กระทำผิดที่ถูกศาลพิพากษาตัดสินลงโทษกว่า 90,000 คน และมีผู้ถูกคุมขังในเรือนจำมากกว่า 200,000 ราย ซึ่งภายใต้สถานการณ์สังคมไทยที่มีความเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วส่งผลทำให้ปัญหาอาชญากรรมมีความซับซ้อนมากขึ้น

สำนักงานกิจการยุติธรรมได้มีความพยายามในการรวบรวมและวิเคราะห์สถิติอาชญากรรมและกระบวนการยุติธรรมประเทศไทยเพื่อป้องกันมิให้ทิศทางความรุนแรงของการเกิดอาชญากรรมในประเทศไทยและสถานการณ์ที่สำคัญที่กำลังส่งผลกระทบต่อกระบวนการยุติธรรมของประเทศ จากกรณีวิเคราะห์ข้อมูลอาชญากรรมและกระบวนการยุติธรรมไทยในรอบ 10 ปี ที่ผ่านมา (พ.ศ.2545-2554) ปรากฏข้อค้นพบสำคัญหลายประการที่แสดงให้เห็นถึงสภาพความเปลี่ยนแปลงของอาชญากรรมในประเทศไทยในปัจจุบัน และปัญหาที่กำลังส่งผลกระทบต่อกระบวนการยุติธรรมที่ควรให้ความสำคัญต่อการกำหนดนโยบายการแก้ปัญหาและพัฒนากระบวนการยุติธรรม

การรับแจ้งคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์และชีวิตร่างกายลดลง

ในรอบ 10 ปี ที่ผ่านมา (พ.ศ.2545-2554) การรับแจ้งคดีอาญาของตำรวจลดลงอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปี พ.ศ.2549 โดยในปี พ.ศ.2554 คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์ลดลงร้อยละ 33.9 คดีประทุษร้ายต่อชีวิตลดลงร้อยละ 41.9 ซึ่งผลการสำรวจอาชญากรรมภาคประชาชน (Crime Victimization Survey) ในปี พ.ศ.2550 และ 2553 พบว่าคดีสองกลุ่มดังกล่าวมีจำนวนลดน้อยลง ในทำนองเดียวกันอย่างไรก็ดีข้อมูลดังกล่าวเป็นเพียงข้อมูลสถิติทางการ (Official Statistics) ซึ่งอาจยังไม่ครบถ้วนตามสถิติที่เกิดขึ้นจริง ยังอาจมีอาชญากรรมจำนวนมากที่ไม่มีการบันทึกไว้หรือมีปัจจัยบางประการที่ส่งผลให้เกิดคลาดเคลื่อนของการบันทึกคดี เช่น สัดส่วนกำลังพลพนักงานสอบสวนที่ลดน้อยลง ความพยายามควบคุมสถิติคดีให้ผ่านเกณฑ์ประเมินผลตัวชี้วัดการปฏิบัติราชการ และข้อมูลบางส่วนขาดหายจากการปรับเปลี่ยนระบบบันทึกข้อมูลคอมพิวเตอร์ เป็นต้น

สถิติการรับแจ้งคดีอาญาของตำรวจ



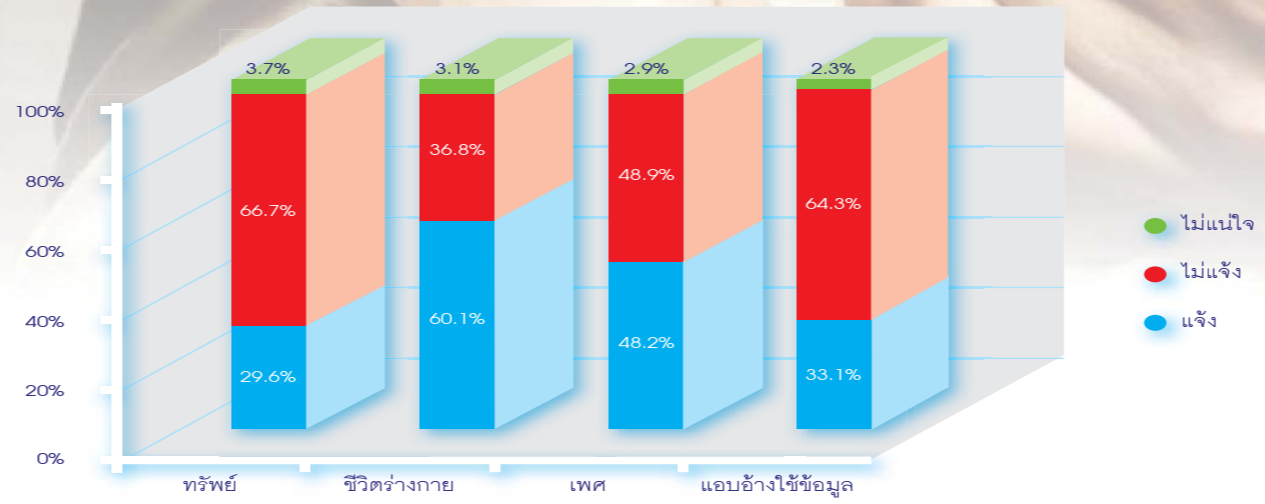
แหล่งข้อมูล: สถิติคดีอาญา 5 กลุ่ม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ



ผู้ประสบเหตุส่วนใหญ่ไม่แจ้งเหตุต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจ

ผลการสำรวจสถิติอาชญากรรมภาคประชาชน (Crime Victimization Survey) ในปี พ.ศ.2550 พบชี้ว่าคดีอาชญากรรมจำนวนมากไม่ได้ถูกนำเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม โดยผู้ประสบเหตุร้อยละ 65.2 ไม่ได้แจ้งเหตุต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจ ซึ่งสาเหตุที่ผู้ประสบเหตุส่วนใหญ่ไม่แจ้งเหตุเนื่องจากเห็นว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจไม่สามารถทำอะไรได้เห็นว่าเป็นเรื่องเล็กน้อย ไม่คิดว่าตำรวจจะให้ความช่วยเหลือ และได้จัดการกับเหตุที่เกิดขึ้นโดยวิธีอื่นแล้ว

ร้อยละของการประสบเหตุอาชญากรรมแยกตามการแจ้งเหตุต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจ



แหล่งข้อมูล: รายงานสถิติอาชญากรรมภาคประชาชนทั่วประเทศ พ.ศ.2550



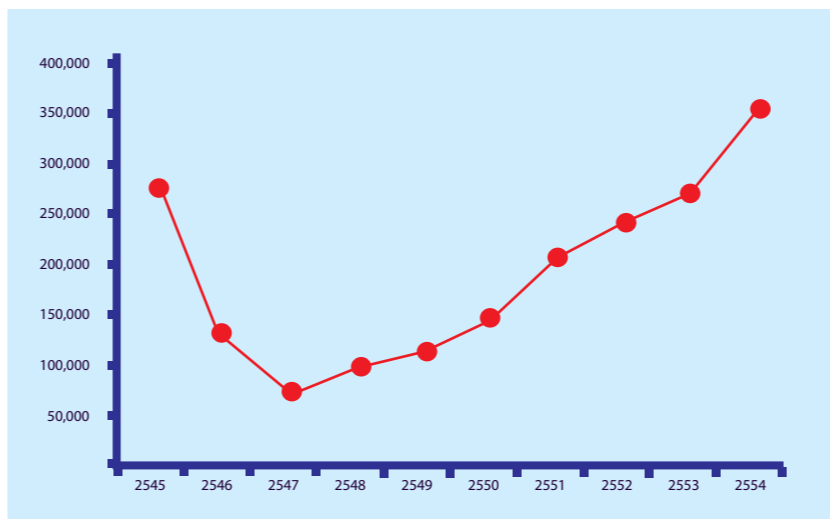
อาชญากรรมในเขตเมือง

การสำรวจสถิติอาชญากรรมภาคประชาชนยังพบข้อมูลสำคัญว่าอาชญากรรมในเขตเมืองมากกว่าในชนบท โดยผลสำรวจพบว่าผู้ประสบเหตุอาชญากรรมที่พักอาศัยอยู่ในเขตเทศบาลมีจำนวนมากเป็นสองเท่าของผู้ประสบเหตุอาชญากรรมที่พักอาศัยนอกเขตเทศบาล

คดีอาชญากรรมเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว

คดีอาชญากรรมเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยในปี พ.ศ.2554 มีการจับกุมคดีอาชญากรรมมากถึง 345,950 ราย ซึ่งเพิ่มถึงกว่า 5 เท่า เมื่อเทียบกับปี พ.ศ.2547 ในช่วงที่มีนโยบายประกาศสงครามกับยาเสพติด โดยคดีอาชญากรรมที่เพิ่มสูงขึ้นดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบ และกำลังสร้างปัญหาการดำเนินงานของหน่วยงานด้านการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดและการพัฒนาปรับปรุงพฤติกรรมผู้กระทำผิด

ผลการจับกุมยาเสพติด



แหล่งข้อมูล: สถิติคดีอาญา 5 กลุ่ม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

คดีจำนำและเผยแพร่วัสดุลามกลดน้อยลง

ภายหลังจากประกาศใช้ พ.ร.บ.ภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ.2551 มีการจับกุมคดีมีและเผยแพร่วัสดุลามกต่ำลงมากอย่างต่อเนื่อง จาก 2,135 คดี ในปี พ.ศ.2551 เหลือเพียง 541 คดีในปี พ.ศ.2554 ซึ่งมีผลสืบเนื่องจากการจัดแบ่งระดับภาพยนตร์ตามความเหมาะสมของผู้ชมที่อนุญาตให้มีการจำหน่ายวัสดุเทปโทรทัศน์ที่มีเนื้อหาทางเพศได้โดยถูกต้องตามกฎหมายให้กับผู้ชมที่เป็นผู้ใหญ่



ปริมาณผู้ต้องขังระหว่างการพิจารณาคดีในเรือนจำ

สถิติผู้ต้องขังระหว่างการพิจารณาที่อยู่ในเรือนจำของประเทศไทยอยู่ในอัตราที่สูงมาก (เกินกว่าร้อยละ 25) ซึ่งเป็นที่น่าแปลกใจผู้ต้องขังในคดีอาชญากรรมคดีโทษซึ่งเป็นการพิจารณาคดีไม่ยุ่งยากซับซ้อนและไม่มีปัญหาในการติดตามพยานมีระยะเวลาการคุมขังเฉลี่ยสูงสุด โดยมูลเหตุที่ต้องถูกคุมขังส่วนใหญ่แล้วเนื่องจากไม่มีหลักทรัพย์ในการประกันตัว

การจับกุมเด็กและเยาวชนลดต่ำลงมาก

ภายหลังจากประกาศใช้ พ.ร.บ.ศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ.2553 ปรากฏว่าการจับกุมดำเนินคดีเด็กและเยาวชนลดต่ำลงมากอย่างเห็นได้ชัด ซึ่งอาจเกิดจากปัญหาข้อขัดข้องหรือความไม่มั่นใจในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการดำเนินมาตรการคุ้มครองการปฏิบัติอันไม่เป็นธรรมในระหว่างการถูกดำเนินคดีในกระบวนการยุติธรรม



บทสรุปและข้อเสนอแนะ

ในเชิงวิชาการ

- ควรมีการศึกษาเชิงลึกให้ทราบถึงสาเหตุปัจจัยที่แท้จริงที่ทำให้ตัวเลขคดีอาชญากรรมลดน้อยลง
- ควรมีการศึกษาถึงผลกระทบทางสังคมต่อการลดทอนความเป็นอาชญากรรม (Decriminalization) ในคดีจำนำและเผยแพร่วัสดุลามก

ในเชิงนโยบาย

- ให้ความสำคัญกับภาระงานกระบวนการยุติธรรมจากการที่ผู้กระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติดเพิ่มสูงขึ้นมาก เพิ่มขีดความสามารถของสถาบันบำบัดผู้ติดยา และพิจารณานำมาตรการทางเลือกอื่นเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดยาเสพติดมาใช้
- นำมาตรการลดจำนวนผู้ต้องขังระหว่างการพิจารณาคดีมาใช้อย่างจริงจัง ไม่ว่าจะเป็นการลดระยะเวลาการพิจารณาคดีที่ไม่ยุ่งยากซับซ้อน สวัสดิการประกันตัวผู้ต้องขังยากไร้ การใช้สถานที่คุมขังทางเลือกที่ไม่ตัดโอกาสในการประกอบอาชีพของผู้ต้องขังระหว่างถูกควบคุม หรือนำมาตรการคุมขังทางเลือกอื่น ๆ เช่น การควบคุมตัวโดยใช้เครื่องมือควบคุมอิเล็กทรอนิกส์มาใช้