

ความเป็นมาในการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ แผนงานการปฏิรูปกฎหมายและพัฒนากระบวนการยุติธรรม

หลักการและเหตุผล

1. ครม. มีมติเมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2558 ให้ความเห็นชอบเรื่องการกำหนดแนวทางการ จัดทำงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 โดยให้ความสำคัญในการ จัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์
2. ครม. มีมติเมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2558 รับทราบแนวทาง แผนงานบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ 25 แผนงาน คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ จำนวน 6 คณะ (13 ชุดย่อย) และแผนปฏิบัติงานการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์

วัตถุประสงค์

1. เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณตามนโยบายเรื่องสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ที่มีการดำเนินงานหลายหน่วยงาน ตั้งแต่ 2 หน่วยงานขึ้นไป โดยกำหนดเป็นแผนงานบูรณาการ แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของแต่ละหน่วยงาน ให้มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์การดำเนินงานที่มีความเชื่อมโยงสอดคล้อง สนับสนุนซึ่งกันและกัน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่าและไม่ซ้ำซ้อนกัน รวมทั้งให้มีการจัดทำแผนแม่บทระยะปานกลางและระยะยาว ที่สอดคล้องกับแผนแม่บทของกระทรวง/หน่วยงาน
2. เพื่อให้การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ เป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ และนโยบายเรื่องสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีหน่วยงานเจ้าภาพหลักเป็นผู้รับผิดชอบ และมีรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้กำกับ ดูแล ติดตาม ผลการดำเนินงานให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม มีความชัดเจนของขอบเขต เป้าหมาย ตัวชี้วัด แนวทางการดำเนินงานและหน่วยดำเนินงาน ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด
3. เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นเครื่องมือจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้กระทรวงและหน่วยงานทำงานร่วมกันในลักษณะประสานเชื่อมโยงแบบเครือข่าย ที่นำไปสู่การบรรลุจุดมุ่งหมายและตัวชี้วัดร่วมกัน โดยมีรูปแบบการบริหารจัดการแบบองค์รวม คำนึงถึงหลักประหยัด ความ

คุ้มค่า มุ่งให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการใช้จ่ายงบประมาณ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

การพิจารณาจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์

1. เป็นมิตินงานตามยุทธศาสตร์กระทรวงและหน่วยงาน (Function) ที่มีการบูรณาการภารกิจในเชิงกระบวนการทำงานร่วมกันของหน่วยงาน ระหว่างกระทรวง หรือมิตินงานตามยุทธศาสตร์ พื้นที่ (Area) มีการบูรณาการภารกิจที่ตอบสนองความต้องการในพื้นที่ และมีมตินโยบายสำคัญ (Agenda)
2. สอดคล้องกับร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี และร่างทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 ยุทธศาสตร์สำคัญ/แผนแม่บทระดับชาติ และนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล
3. ครอบคลุมเป้าหมายการให้บริการระดับกระทรวง ตั้งแต่ 2 กระทรวงขึ้นไป ภายใต้เป้าหมายและมีวัตถุประสงค์เดียวกัน
4. มีขอบเขต เป้าหมาย ตัวชี้วัด กรอบระยะเวลาดำเนินงาน และผลประโยชน์ชัดเจนต่อกลุ่มเป้าหมาย มีจุดเน้นที่สำคัญ สามารถใช้เป็นแนวทางติดตามประเมินผลได้

การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ

1. การกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป้าหมาย ตัวชี้วัด ขอบเขตงาน แนวทางการดำเนินงาน ระยะเวลา และงบประมาณ
2. เน้นการจัดทำเป็น Project Base
 - เกี่ยวข้องและสนับสนุนเป้าหมายเชิงบูรณาการอย่างมีนัยสำคัญ
 - มีความสมเหตุสมผล มีความเป็นไปได้ และคุ้มค่า
 - เมื่อบูรณาการแล้วมีเอกภาพประสานสอดคล้อง และสนับสนุนซึ่งกันและกัน ไม่ซ้ำซ้อน
 - เมื่อบูรณาการแล้วก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์สูงขึ้น และนำไปสู่ผลสำเร็จตามเป้าหมายการบูรณาการในระดับที่สูงกว่า

องค์ประกอบคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ

1. ประธานคณะกรรมการ : รองนายกรัฐมนตรี จำนวน 1 ท่าน
2. รองประธานคณะกรรมการ : รัฐมนตรีที่กำกับดูแลรับผิดชอบหน่วยงานเจ้าภาพหลัก
3. กรรมการ : ปลัดกระทรวงของหน่วยงานเจ้าภาพ และหน่วยงานสนับสนุน

4. กรรมการและเลขานุการร่วม : 4.1 ผู้แทนหน่วยงานเจ้าภาพหลัก
4.2 ผู้แทนสำนักงบประมาณ
4.3 ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
4.4 ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
4.5 ผู้แทนสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ

1. กำหนดขอบเขตภารกิจ เป้าหมาย แนวทางการดำเนินงาน ตัวชี้วัด หน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
2. ประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจัดทำข้อเสนอโครงการ/กิจกรรม และงบประมาณ
3. พิจารณากลับกรองข้อเสนองบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์
4. จัดทำข้อเสนอการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ส่งสำนักงบประมาณ
5. กำกับ ดูแล ติดตาม และตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างต่อเนื่อง บรรลุผลตามวัตถุประสงค์ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 เป็นต้นไป
6. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานในการปฏิบัติงาน และเชิญส่วนราชการมาชี้แจงให้ข้อมูล รายละเอียดและข้อคิดเห็นได้ตามความจำเป็น
7. ดำเนินการอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีมอบหมาย