

# สำเนาฉบับ

## ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ สำนักงานกิจการยุติธรรม

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๖๖๔ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๘๓๐ (กมลชนก)

ที่ ยธ ๐๙๐๒/๒๐๓ วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง มติที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

เรียน ปลัดกระทรวงยุติธรรม

### ๑. เรื่องเดิม

กระทรวงยุติธรรมได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๑.๑ การขอยกเลิกการผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุมการทำงาน จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง ตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๘๒๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์ติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๖/๓๐๑๕ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ เพื่อขอให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน

๑.๒ เรื่องการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายโครงการจัดทำพื้นที่นอนเพิ่มสำหรับผู้ต้องขัง ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามหนังสือที่ ยธ๐๗๑๐.๑/๕๓๙ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

### ๒. ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันอังคารที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เวลา ๑๔.๐๐ น. ได้มีมติในประเด็นดังกล่าว ดังนี้

๒.๑ เรื่องการขอยกเลิกการผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุมการทำงาน จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง ตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๘๒๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์ติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง

มติที่ประชุม รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมดำเนินการเสนอความเห็นของ กพยช. เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้รับรองรายงานการประชุมในวาระนี้ด้วยแล้ว

๒.๒ เรื่องการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายโครงการจัดทำพื้นที่นอนเพิ่มสำหรับผู้ต้องขัง

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมมีหนังสือถึงสำนักงบประมาณ เพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้รับรองรายงานการประชุมในวาระนี้ด้วยแล้ว

/๓. ข้อพิจารณา...

## ๓. ข้อพิจารณา

สำนักงานกิจการยุติธรรม ในฐานะฝ่ายเลขานุการจึงขอแจ้งมติคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) มาเพื่อโปรดพิจารณามอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติ กพยช. ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นายวัลลภ นาคบัว)

ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม

เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

ทนาย 489/63 ค. 5 ก.พ. 63  
 ทนาย 50/63 ค. 5 ก.พ. 63  
 ที่ ยธ ๐๙๐๒/๖๘ ลงวันที่ - ๕ ก.พ. ๒๕๖๓  
 เรียน ผอ.สทอ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนาม



(นางสาวปริยานุช จริงจิตร์)  
 ผอ.กยธ.



(นางสาวนันทศรี เตพดลไชย)  
 รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม  
 - ๕ ก.พ. ๒๕๖๓

.....รอง ปยธ.	...../.....
.....ผอ.สทอ.	...../.....
.....รอง ผอ.สทอ.	...../.....
.....ผอ.สำนัก/สถาบัน/กอง	...../.....
.....หัวหน้าฝ่าย/กลุ่มงาน	...../.....
.....เจ้าหน้าที่	...../.....



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ สำนักงานกิจการยุติธรรม

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๖๖๔ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๙๓๐ (กมลชนก)

ที่ ยธ ๐๙๐๒/ ๒๐๘

วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง มติที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

เรียน ปลัดกระทรวงยุติธรรม

## ๑. เรื่องเดิม

กระทรวงยุติธรรมได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๑.๑ การขอยกเลิกการผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุมการทำงาน จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง ตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๘๒๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์ติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๖/๓๐๑๕ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ เพื่อขอให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน

๑.๒ เรื่องการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายโครงการจัดทำพื้นที่นอนเพิ่มสำหรับผู้ต้องขัง ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามหนังสือที่ ยธ๐๗๑๐.๑/๕๓๙ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

## ๒. ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เวลา ๑๔.๐๐ น. ได้มีมติในประเด็นดังกล่าว ดังนี้

๒.๑ เรื่องการขอยกเลิกการผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุมการทำงาน จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง ตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๘๒๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์ติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง

มติที่ประชุม รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมดำเนินการเสนอความเห็นของ กพยช. เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้รับรองรายงานการประชุมในวาระนี้ด้วยแล้ว

๒.๒ เรื่องการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายโครงการจัดทำพื้นที่นอนเพิ่มสำหรับผู้ต้องขัง

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมมีหนังสือถึงสำนักงบประมาณ เพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้รับรองรายงานการประชุมในวาระนี้ด้วยแล้ว

/๓. ข้อพิจารณา...

**๓. ข้อพิจารณา**

สำนักงานกิจการยุติธรรม ในฐานะฝ่ายเลขานุการจึงขอแจ้งมติคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) มาเพื่อโปรดพิจารณาอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติ กพยช. ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นายวัลลภ นาคบัว)

ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม

เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

สรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓  
 วันอังคารที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เวลา ๑๔.๐๐ น.  
 ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ

เรื่อง	มติ / ข้อเสนอแนะ / ข้อเสนอแนะ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑. เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ	-	-	
๒. เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒	<b>มติที่ประชุม</b> รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒	-	
๓. เรื่องเพื่อทราบ ๓.๑ ผลการดำเนินงานที่สำคัญของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ สำคัญของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ	<b>มติที่ประชุม</b> รับทราบผลการดำเนินงานที่สำคัญของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒	-	
๓.๒ ความคืบหน้า (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕ แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕	<b>มติที่ประชุม</b> รับทราบความคืบหน้า (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕	สำนักงานกิจการยุติธรรม	
๓.๓ สถานการณ์และแนวทางการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ แนวทางการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ	<b>มติที่ประชุม</b> รับทราบสถานการณ์และแนวทางการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการรับข้อสังเกตจากที่ประชุมไปพิจารณา ดังนี้ ๑. การจัดตั้งหน่วยงานกลางเพื่อจ้างงานผู้พ้นโทษทำอาหารเพื่อจัดส่งในเรือนจำทั่วประเทศ ซึ่งเป็นหน่วยงานในลักษณะวิชาชีพเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิชาชีพเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๒	สำนักงานกิจการยุติธรรม	

สรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓  
 วันอังคารที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เวลา ๑๔.๐๐ น.  
 ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ


เรื่อง	มติ / ข้อเสนอแนะ / ข้อเสนอ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
<p>๔. เรื่องเพื่อพิจารณา                      ๔.๑ (ร่าง) พระราชบัญญัติ                      ปรวัตติอาชญากรรม พ.ศ. ....</p>	<p>๒. แนวทางการเสนอความเห็นทางกฎหมายของกระทรวงยุติธรรมและสำนักงานคณะกรรมการ                      กฤษฎีกาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดโทษทางอาญานั้น ควรวิเคราะห์ให้มีการกำหนด                      โทษจำคุกเฉพาะที่จำเป็นหรือการใช้มาตรการทางเลือกอื่น เพื่อตอบสนองสภาพปัญหากฎหมายทำให้มี                      ผู้ต้องขังจำนวนมาก และสามารถช่วยลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำด้วย                      ๓. แนวทางการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ กรอบที่ ๓ อาชีพ และการสร้างเรือนจำรูปแบบ                      ใหม่ ควรมุ่งเน้นการสร้างงานที่เหมาะสม โดยเฉพาะทักษะทางคอมพิวเตอร์ ซึ่งเป็นที่ต้องการของ                      ตลาดแรงงานในปัจจุบัน                      ๔. การผลักดันให้มีการใช้ดุลยพินิจสั่งไม่ฟ้องคดีทั้งในชั้นสอบสวนและชั้นอัยการให้มากขึ้นซึ่งเป็นไป                      ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา                      ๕. การคัดกรองและการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในคดียาเสพติดซึ่งเป็นผู้ต้องขังส่วนใหญ่ในเรือนจำควรมี                      ความแตกต่างกับผู้กระทำผิดอื่น ๆ เพื่อให้ผู้ต้องขังในคดียาเสพติดกลับไปกระทำผิดซ้ำ</p>		
<p>มติที่ประชุม                      เห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) พระราชบัญญัติปรวัตติอาชญากรรม พ.ศ. .... โดยมอบหมายให้                      ฝ่ายเลขานุการรับข้อสังเกตของ กพยช. ในประเด็นการกำหนดค่านิยาม ฐานความผิด การกำหนด                      ระยะเวลาของการเปิดเผยและไม่เปิดเผยประวัติอาชญากรรม บทกำหนดโทษ เสนอกระทรวงยุติธรรม                      เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนการเสนอกฎหมายต่อไป</p>	<p>มติที่ประชุม                      เห็นชอบ (ร่าง) รายงานประจำปี ๒๕๖๒ คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ                      โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการปรับแก้ข้อมูลของสำนักงานศาลปกครอง และนำเสนอคณะรัฐมนตรี                      เพื่อทราบตามขั้นตอนต่อไป</p>	<p>สำนักงานกิจการยุติธรรม</p>	
<p>๔.๒ (ร่าง) รายงาน                      ประจำปี ๒๕๖๒                      คณะกรรมการพัฒนาการ                      บริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ</p>		<p>สำนักงานกิจการยุติธรรม</p>	


สรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓  
 วันอังคารที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เวลา ๑๔.๐๐ น.  
 ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ

เรื่อง	มติ / ข้อเสนอแนะ / ข้อสังเกต	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
<p>๕. เรื่องอื่นๆ</p> <p>๕.๑ ขอยกเลิกการผูกพันงบประมาณรายการค้าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุมการทำงาน จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง ตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายการค้าเช่าอุปกรณ์ติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง</p>	<p><b>มติที่ประชุม</b></p> <p>รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมดำเนินการเสนอความเห็นของ กพยช. เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้รับรองรายงานการประชุมในวาระนี้ด้วยแล้ว</p>	<p>กระทรวงยุติธรรม / กรมคุมประพฤติ</p>	

สรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓  
 วันอังคารที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เวลา ๑๔.๐๐ น.  
 ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ

เรื่อง	มติ / ข้อเสนอแนะ / ข้อสังเกต	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๕.๒ ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายโครงการจัดทำพื้นที่นอนเพิ่มสำหรับผู้ต้องขัง	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมมีหนังสือถึงสำนักงบประมาณเพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้รับรองรายงานการประชุมในวาระนี้ด้วยแล้ว	กระทรวงยุติธรรม / กรมราชทัณฑ์	

  
 .....ผู้จัดมติ  
 (นางสาวกมลชนก ศิริยประกิจ)  
 นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการ

  
 .....ผู้ตรวจมติ  
 (นางสาวปริญษา จรุงจิตร์)  
 ผู้อำนวยการกองงานคณะกรรมการ  
 พัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

  
 .....ผู้ตรวจมติ  
 (นางสาวนันทรีมี เทพดลไชย)  
 รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม

เห็นชอบ/แจ้งผู้เกี่ยวข้อง  
 เห็นชอบ/มอบ.....ดำเนินการ

  
 .....  
 (นายฉัตรภา นาคบัว)  
 (ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม)



เลขที่รับ.....	619
วันที่.....	3 ก.พ. 2563
เวลา.....	15.03 น.



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓ (กร ๓) / ๙๘๓

สำนักงานผู้บริหาร	
เลขที่รับ.....	436
วันที่.....	- 3 ก.พ. 2563
เวลา.....	15.13 น. กศ

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอยกเลิกการผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุมการทำงาน จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง ตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๘๒๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์ติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๐๑๕ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือเรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะประธานกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ เพื่อขอให้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติพิจารณาเสนอความเห็นกรณี กระทรวงยุติธรรมได้เสนอเรื่อง ขอยกเลิกการผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุมการทำงาน จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง ตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๘๒๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์ติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาแล้ว เห็นสมควรแจ้งสำนักงานกิจการยุติธรรม ดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการโดยด่วน

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง  
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

กองงานนายกรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๑๕๗ โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๔๑๕๙

# ด่วนที่สุด



รับที่ 02141  
วันที่ 28 ม.ค 63 เวลา 14.37 น.

ที่ นร ๐๕๐๖/๓๐๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอยกเลิกการผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุมการทำงาน จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง ตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๘๒๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์ติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)  
ประธานกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๓๐๕/๓๙๗  
ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงยุติธรรมได้เสนอเรื่อง ขอยกเลิกการผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุมการทำงาน จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง ตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๘๒๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์ติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

สุวัฒน์ เมธีวรพจน์

(นายสุวัฒน์ เมธีวรพจน์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ รักษาการแทน  
ผู้อำนวยการกองวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (ศุทธิณี)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[www.soc.go.th](http://www.soc.go.th)

R45-01-63

วิษณุ เครืองาม

(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

ทศ. 3) 0730  
28/1/2563

15.33

เลขที่ นร. (3) ๓๔๙  
๕๕๘.๑๖๗

# ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๓๐๕/๓๖๓๗



กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๗ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอยกเลิกการผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุมการทำงาน จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง ตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๘๒๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์ ติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือคณะกรรมการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ที่ ดศ ๐๒๐๖/๒๓๓ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๓ จำนวน ๒ แผ่น

๓. โครงการการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้เพื่อเป็นมาตรการทางเลือกแทนการลงโทษจำคุก จำนวน ๑ เล่ม

ด้วยกระทรวงยุติธรรม เสนอเรื่องขอยกเลิกการผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุมการทำงาน จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง วงเงินจำนวน ๑๕๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบเอ็ดล้านสองแสนบาทถ้วน) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑ และขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง ในลักษณะผูกพันข้ามปีงบประมาณ ระยะเวลาในการดำเนินการ ๓๐ เดือน โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ วงเงินงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน ๘๓๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยสามสิบสองล้านห้าแสนบาทถ้วน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านที่ ๖ การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑ ตามหนังสือที่ นร ๐๕๐๕/๘๒๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ อนุมัติให้กรมคุมประพฤติเข้าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุมการทำงาน จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง ในลักษณะกักขังผู้กักขังข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ - พ.ศ.๒๕๖๓ วงเงินทั้งสิ้น ๑๕๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านสองแสนบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินการ ๒๘ เดือน ตามนัยมาตรา ๒๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมเป็นกรณีเฉพาะราย โดยในงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณโครงการพัฒนาระบบการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดใน ชุมชน ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้แล้ว จำนวน ๒๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านหกแสนบาทถ้วน) ส่วนที่เหลือ จำนวน ๑๒๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบล้านหกแสนบาทถ้วน) ผู้กักขังงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ - พ.ศ.๒๕๖๓

๑.๑.๒ กรมคุมประพฤติได้ดำเนินการเข้าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุม จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง จากบริษัท สุพรีมดิสทริบิวชั่น (ไทยแลนด์) มีระยะเวลาดำเนินการ ๒๑ เดือน (เดือนมกราคม ๒๕๖๒ - กันยายน ๒๕๖๓) จำนวน ๓๔,๔๗๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) ตามสัญญาเลขที่ ๖๑/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ต่อมาความปรากฏภายหลังจากอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมีคุณลักษณะไม่ตรงตามสัญญาเข้ากรมคุมประพฤติจึงแจ้งบอกเลิกสัญญากับบริษัทฯ หนังสือกรมคุมประพฤติ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๓๐๑/๑๗๓๓ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๒ และสงวนสิทธิ์เรียกค่าเสียหาย โดยมีหนังสือขอเรียกค่าปรับและค่าเสียหาย จากบริษัทฯ รวมเป็นเงินจำนวน ๘๓,๘๒๕,๘๑๐ บาท (แปดสิบล้านสามแสนแปดแสนสองหมื่นห้าพันแปดร้อยสิบบาทถ้วน) ทั้งนี้กรมคุมประพฤติ ยังไม่ได้เบิกจ่ายงบประมาณรายการค่าเช่าฯ ที่ได้รับจัดสรรในงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ จำนวน ๒๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ จำนวน ๘,๑๘๘,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินจำนวน ๒๙,๗๘๘,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นแปดพันบาทถ้วน) จึงทำให้งบประมาณดังกล่าวพบไปเนื่องจากไม่เข้าหลักเกณฑ์การขอเงินไว้เบิกเหลือในปี

๑.๑.๓ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในความปลอดภัยให้กับสังคม จากผู้กระทำผิดในระบบงานคุมประพฤติที่อยู่ในชุมชน อีกทั้งเพื่อรองรับนโยบายลดความแออัดในเรือนจำ กรมคุมประพฤติจึงได้จัดทำโครงการการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้เพื่อเป็นมาตรการทางเลือกแทนการลงโทษจำคุก จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง วงเงินงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน ๘๓๗,๒๖๔,๓๔๐ บาท (แปดร้อยเจ็ดสิบล้านสองแสนหกหมื่นสี่พันสามร้อยสี่สิบบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินการ ๓๐ เดือน โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ - พ.ศ.๒๕๖๕ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วย ผู้ถูกคุมความประพฤติ ผู้ต้องราชทัณฑ์ และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๕

### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

### ๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุมประพฤติ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยดำเนินการเข้าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุม จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง ระยะเวลาดำเนินการ ๒๑ เดือน ได้นำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้กับผู้กระทำผิด ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๒ มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑.๓.๑ จำนวนผู้กระทำผิดที่สวมใส่อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว จำนวนทั้งสิ้น ๓,๓๓๓ ราย ปรากฏว่ามีผู้ถูกคุมความประพฤติกระทำผิดเงื่อนไข รวมจำนวน ๔๗ ราย (คิดเป็นร้อยละ ๑.๔๑) โดยแบ่งเป็นการกระทำผิดเงื่อนไขใน ๒ ลักษณะ ได้แก่ การมีเจตนาทำลายอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว หรือสายรัด เพื่อหลบหนีหรือหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามคำสั่งของศาล จำนวน ๘ ราย และการฝ่าฝืนเงื่อนไข

ตามที่...

ตามที่ศาลกำหนด เช่น การออกนอกพื้นที่ที่กำหนดในเวลาห้ามออก การเข้าเขตพื้นที่ที่กำหนดหรือการขับรถเร็วเกินกำหนด จำนวน ๓๙ ราย ซึ่งพนักงานคุมประพฤติและอาสาสมัครคุมประพฤติได้ดำเนินการติดตามตรวจสอบในพื้นที่แล้วจัดทำรายงานเสนอต่อศาลเพื่อมีคำสั่งต่อไป ทั้งนี้ปรากฏว่าจากการเสนอรายงานการผิดเงื่อนไขการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวแล้ว ศาลมีคำสั่งจำคุกจำนวน ๑ ราย กักขังจำนวน ๑ ราย ออกหมายจับจำนวน ๖ ราย เพิ่มระยะเวลาการติด จำนวน ๒ ราย ทราบตักเตือนและให้คงเงื่อนไขเดิม จำนวน ๑๑ ราย ยกเลิก/เพิกถอนการติดอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์แต่ยังคงคุมความประพฤติจำนวน ๒๖ ราย

๑.๓.๒ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุมประพฤติได้มีการเก็บข้อมูลตามแบบสอบถามการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ จากผู้กระทำผิดอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว ครอบครัว/ชุมชน พบว่าส่งผลต่อการปรับเปลี่ยนความคิดและพฤติกรรมของผู้ถูกคุมความประพฤติผู้กระทำผิดมีพฤติกรรมดีขึ้น มีระเบียบวินัย เคารพกฎระเบียบสังคม และกฏจราจร ลดการดื่มเหล้า ลดความเสี่ยงในการทำผิดซ้ำ

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้สามารถบริหารโครงการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความต่อเนื่องในการดำเนินการ ศาลหรือผู้มีอำนาจสั่งใช้ สามารถใช้ดุลยพินิจในการกำหนดเงื่อนไขในการสั่งใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวกับผู้กระทำผิดได้อย่างเหมาะสมทั้งในระยะสั้นและในระยะยาว ซึ่งเป็นประโยชน์ในการสร้างความเชื่อมั่นในความปลอดภัยให้กับสังคมจากผู้กระทำผิดในระบบงานคุมประพฤติที่อยู่ในชุมชน เกิดสมดุลระหว่างการบังคับใช้กฎหมายและการแก้ไขฟื้นฟู สามารถพัฒนาพฤติกรรมนิสัยของผู้กระทำผิดที่ใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวให้กลับตนเป็นพลเมืองดีของสังคมได้อย่างยั่งยืน ลดปัญหาอาชญากรรมและการกระทำผิดซ้ำ กรมคุมประพฤติจึงเห็นควรเช่าอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง ระยะเวลาในการดำเนินการ ๓๐ เดือน โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ - พ.ศ.๒๕๖๕ ว่างเงินงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน ๘๓๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยสามสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) ในลักษณะก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ ซึ่งเรื่องดังกล่าวต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๑) กำหนดให้การเสนอเรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมาย ว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การลดความแออัดในเรือนจำ เป็นสิ่งที่รัฐบาลต้องเร่งดำเนินการ เนื่องจากปัญหาที่เกิดขึ้นส่งผลต่อค่าใช้จ่ายภาครัฐ ประสิทธิภาพในการฟื้นฟูแก้ไข และคุณภาพชีวิตของผู้อยู่ในเรือนจำและเจ้าหน้าที่ รวมทั้งส่งผลต่อประสิทธิภาพของระบบกระบวนการยุติธรรมไทยในภาพรวม ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมในการผลักดันให้เกิดการนำเทคโนโลยีดิจิทัลและนวัตกรรมสมัยใหม่มาใช้ในการพัฒนาระบบฐานข้อมูลกฎหมาย พัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรมเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยนำกระบวนการควบคุมในชุมชนด้วยอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้ในการควบคุม ซึ่งเป็นการดำเนินการตามแผนปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม ประเด็นการพัฒนา กลไกการบังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ โดยพัฒนามาตรการแทนการควบคุมตัวผู้กระทำความผิดอาญา กิจกรรมพัฒนามาตรการการใช้ใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวให้มีประสิทธิภาพ

#### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ จากสภาพปัญหาการประสพภาวะการล้มความแออัดในเรือนจำเกินศักยภาพของเรือนจำที่จะรองรับได้ของประเทศไทย รัฐบาลได้ดำเนินการกำหนดมาตรการทางเลือกแทนการลงโทษจำคุกในหลายวิธี โดยการนำแนวทางตามมาตรฐานขั้นต่ำสหประชาชาติสำหรับมาตรการไม่ควบคุมตัว (ข้อกำหนดโตเกียว : The Tokyo Rules) มาใช้ประกอบการพิจารณา และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้มีนโยบายเร่งด่วนในการลดความแออัดในเรือนจำเพื่อเป็นการลดปริมาณผู้ที่ถูกควบคุมในเรือนจำ โดยดำเนินการอย่างครบวงจรตั้งแต่การลดปริมาณผู้กระทำผิดที่จะเข้าสู่เรือนจำ ลดปริมาณผู้ที่ถูกควบคุมตัวในเรือนจำด้วยแนวทางการควบคุมดูแลภายนอกเรือนจำและการป้องกันมิให้กลับไปกระทำผิดซ้ำ และเพื่อรองรับนโยบายลดความแออัดในเรือนจำ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วย ผู้ถูกคุมความประพฤติ ผู้ต้องราชทัณฑ์ และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมคุมประพฤติซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดในชุมชนด้วยมาตรการไม่ควบคุมตัว จึงได้จัดทำโครงการการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้เพื่อเป็นมาตรการทางเลือกแทนการลงโทษจำคุก โดยได้กำหนดเป้าหมายในการลดจำนวนผู้ที่ไม่จำเป็นต้องถูกควบคุมตัวในเรือนจำ ประกอบด้วย นักโทษเด็ดขาดที่ได้รับการพักการลงโทษ / ลดวันต้องโทษจำคุก ผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๕ และผู้ถูกคุมความประพฤติ ดังนี้

ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ กระทรวงยุติธรรมจะมีการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้กับกลุ่มเป้าหมาย จำนวนทั้งสิ้น ๑๓๗,๐๖๒ ราย ประกอบด้วย

- กลุ่มนักโทษเด็ดขาดที่เข้าเกณฑ์การพักการลงโทษในกรณีปกติ ประมาณ ๒๑,๑๑๗ ราย จำแนกเป็น คดีทั่วไป จำนวน ๓,๓๓๓ ราย และคดียาเสพติด จำนวน ๑๗,๗๘๔ ราย
- กลุ่มนักโทษเด็ดขาดที่เข้าเกณฑ์การพักการลงโทษในกรณีมีเหตุพิเศษ ประมาณ ๗๒,๒๙๘ ราย จำแนกเป็นคดีทั่วไป จำนวน ๑๒,๕๓๒ ราย และคดียาเสพติดจำนวน ๕๙,๗๖๖ ราย
- ผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์คดียาเสพติด จำนวน ๑๓,๖๔๗ ราย
- ผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ.๒๕๕๕ ที่ยังไม่สามารถเข้ารับกวดบำบัดในศูนย์วิวัฒน์พลเมืองได้ จำนวน ๓๐,๐๐๐ ราย

ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ นั้น กรมคุมประพฤติมีผู้ถูกคุมความประพฤติ ซึ่งศาลสามารถใช้ดุลพินิจในการรอกการลงโทษ/รอกการกำหนดโทษ โดยกำหนดเงื่อนไขให้คุมความประพฤติผู้กระทำผิดไว้ โดยอาจใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์กับผู้ถูกคุมความประพฤติได้ จำนวน ๑๗๒,๗๐๑ ราย ดังนั้นเพื่อให้ครอบคลุมกับปริมาณของกลุ่มเป้าหมายดังกล่าว จึงจำเป็นต้องเพิ่มจำนวนอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์จากเดิม จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง เป็นจำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง วงเงินงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน ๘๓๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยสามสอ้งล้านห้าแสนบาทถ้วน) โดยจะใช้งบประมาณผูกพันข้ามปีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ - พ.ศ.๒๕๖๕

๔.๒ เพื่อให้สามารถบริหารโครงการให้เป็นอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความต่อเนื่องในการดำเนินการ กรมคุมประพฤติจึงเห็นควรเช่าอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง ในลักษณะผูกพันข้ามปีงบประมาณ ระยะเวลาในการดำเนินการ ๓๐ เดือน โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ - พ.ศ. ๒๕๖๕ วงเงินงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน ๘๓๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยสามสอสิบสองล้านห้าแสนบาทถ้วน) โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ขอใช้งบประมาณจากโครงการพัฒนาระบบการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดในชุมชนงบดำเนินงาน จำนวน ๕๐,๕๘๙,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านห้าแสนแปดหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๖๓ ส่วนที่เหลือ จำนวน ๑๑๕,๙๑๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของสำนักงาน ป.ป.ส. แล้วตามมติคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สิน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๓ ส่วนที่เหลืออีกจำนวน ๖๖๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยหกสิบล้านบาทถ้วน) ขอผูกพันงบประมาณข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ - พ.ศ.๒๕๖๕ ปีละจำนวน ๓๓๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน)

#### ๔.๓ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

##### ๔.๓.๑ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖(๖)

“ห้ามออกนอกสถานที่อยู่อาศัย หรือห้ามเข้าในสถานที่ใดในระหว่างเวลาที่ศาลกำหนด ทั้งนี้ จะใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์หรืออุปกรณ์อื่นใดที่สามารถใช้ตรวจสอบหรือจำกัดการเดินทางด้วยก็ได้”

##### ๔.๓.๒ พระราชบัญญัติคุ้มครองประพฤติ พ.ศ.๒๕๕๙ มาตรา ๑๔(๗)

“ใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์หรืออุปกรณ์อื่นใดในการติดตามตัวผู้ถูกคุมความประพฤติตามเงื่อนไขที่ศาลหรือเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจสั่ง ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการใช้อุปกรณ์ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

##### ๔.๓.๓ พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ.๒๕๖๐

##### ๔.๓.๔ พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ.๒๕๕๕

๔.๓.๕ กฎกระทรวงการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์หรืออุปกรณ์อื่นใดในการติดตามตัวผู้ถูกคุมความประพฤติตามเงื่อนไขที่ศาลหรือเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจสั่ง พ.ศ. ๒๕๖๐

#### ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

#### ๖. ผลกระทบ

๖.๑ การดำเนินโครงการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้เพื่อเป็นมาตรการทางเลือกแทนการลงโทษจำคุก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ มีข้อดีและเกิดประโยชน์ต่อผู้อยู่ในเรือนจำ ครอบครัวยุติธรรม และชุมชน สังคม และภาครัฐ ดังนี้

๖.๑.๑ ลดงบประมาณค่าใช้จ่ายของรัฐเกี่ยวกับการดูแลผู้อยู่ในเรือนจำ

๖.๑.๒ กระบวนการยุติธรรมทางอาญาของประเทศไทย มีทางเลือกในการลงโทษผู้กระทำผิดอย่างเหมาะสม อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ใช้เป็นมาตรการแทนการลงโทษจำคุกควบคู่กับการควบคุมดูแลในชุมชนด้วยวิธีไม่ควบคุมตัว ซึ่งช่วยลดโอกาสที่ผู้กระทำผิดจะเรียนรู้การกระทำผิดที่ร้ายแรงมากขึ้นในเรือนจำ

๖.๑.๓ สังคมมีความเชื่อมั่นในความปลอดภัย กรณีที่ผู้อยู่ในเรือนจำได้รับโอกาสกลับมาใช้ชีวิตร่วมกับผู้อื่นในสังคม เนื่องจากมีการติดตามเฝ้าระวังพฤติกรรมได้ตลอดเวลาเพื่อมิให้ผู้อยู่ในเรือนจำหวนกลับไปกระทำผิดซ้ำ

๖.๑.๔ ผู้อยู่ในเรือนจำมีโอกาสใช้ชีวิตกับครอบครัวในสังคมได้อย่างปกติและสามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองและครอบครัวได้ แต่ยังคงพิสูจน์ตนเองในการปฏิบัติตามเงื่อนไขอย่างเคร่งครัดโดยไม่หวนกลับไปกระทำผิดซ้ำภายใต้การคุมความประพฤติอย่างเข้มงวด

๖.๑.๕ พนักงานคุมประพฤติสามารถตรวจสอบติดตามพฤติกรรมของผู้กระทำผิดที่ติดอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว อันเป็นการช่วยลดโอกาสที่บุคคลเหล่านั้นกลับไปกระทำผิดซ้ำ

๖.๑.๖ ประเทศไทยได้รับการยอมรับในระดับสากล โดยมุ่งเน้นวิธีการบังคับโทษด้วยวิธีการแบบไม่ควบคุมตัว (ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง)

๖.๒ การดำเนินการในลักษณะผูกพันข้ามปีงบประมาณ มีข้อดีและเกิดประโยชน์คุ้มค่า ต่อภาครัฐดังนี้

๖.๒.๑ การผูกพันงบประมาณจะทำให้ต้นทุนต่อหน่วยลดลง กรมคุมประพฤติ จะมีอุปกรณ์ใช้งานอย่างต่อเนื่องและเมื่อเปรียบเทียบกับความคุ้มค่าระยะยาว กรมคุมประพฤติจะมีอุปกรณ์ ที่มีสภาพใหม่พร้อมใช้งานอยู่เสมอไม่เสียค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษา

๖.๒.๒ เป็นการลดภาระความรับผิดชอบในครุภัณฑ์ของทางราชการ เนื่องจากการสูญหาย หรือถูกทำลาย พนักงานคุมประพฤติเจ้าของสำนวนจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการติดตามเครื่องมือกลับคืนมา หรือแจ้งความดำเนินคดีกับผู้ทำลายจนกว่าจะสิ้นสุดกระแสความ

๖.๒.๓ การเช่าต่อเนื่องแบบผูกพันสามารถระบุในขอบเขตของงานให้บริษัทผู้ชนะ การประกวดราคาถ่ายทอดเทคโนโลยีที่จำเป็นเพื่อพัฒนาระบบต่อไปได้

๖.๒.๔ การเช่าต่อเนื่องในลักษณะผูกพันข้ามปีงบประมาณทำให้ลดข้อจำกัด ด้านเงื่อนไขระยะเวลา ศาลหรือผู้มีอำนาจสั่งใช้ สามารถสั่งใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวได้อย่างสอดคล้อง กับข้อเท็จจริงในคดีและสภาพความผิด โดยมีต้องยึดโยงกับปีงบประมาณ

#### ๗. ค่าใช้จ่ายที่จะต้องใช้ในการดำเนินการและแหล่งที่มาของเงิน

งบประมาณที่จะใช้สำหรับโครงการการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้เพื่อเป็นมาตรการ ทางเลือกแทนการลงโทษจำคุก จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง วงเงินงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน ๘๗๗,๒๖๔,๓๔๐ บาท (แปดร้อยเจ็ด สิบเจ็ดล้านสองแสนหกหมื่นสี่พันสามร้อยสี่สิบบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินการ ๓๐ เดือน โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ - พ.ศ.๒๕๖๕ ประกอบด้วย

๗.๑ งบประมาณที่จะใช้สำหรับรายการค่าเช่าอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง วงเงินงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน ๘๗๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยสามสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) ดังนี้

๗.๑.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ งบประมาณจำนวน ๑๖๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้าน ห้าแสนบาทถ้วน) จะขอใช้งบประมาณจากโครงการพัฒนาระบบการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดในชุมชน จำนวน ๕๐,๕๘๘,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านห้าแสนแปดหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้ความเห็นชอบ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๖๓ ส่วนที่เหลือ จำนวน ๑๑๕,๙๑๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบห้าล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของสำนักงาน ป.ป.ส. แล้วตามมติคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สิน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๓

๗.๑.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ - พ.ศ.๒๕๖๕ จะขอผูกพันงบประมาณรายการ ค่าเช่าอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง โดยเริ่มตั้งแต่ พ.ศ.๒๕๖๔ - พ.ศ.๒๕๖๕ ปีละ ๓๓๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน) รวมทั้งสิ้นเป็นเงิน ๖๖๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยหกสิบล้านบาทถ้วน)

๗.๒ งบประมาณที่จะใช้สำหรับบริหารจัดการโครงการ จำนวน ๔๔,๗๖๔,๓๔๐ บาท (สี่สิบล้าน เจ็ดแสนหกหมื่นสี่พันสามร้อยสี่สิบบาทถ้วน) ในปีงบประมาณพ.ศ.๒๕๖๓ ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจาก กองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของสำนักงาน ป.ป.ส. แล้ว ตามมติคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สิน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๓ จำนวน ๒๖,๒๒๘,๒๕๘ บาท (ยี่สิบล้านสองแสนสองหมื่นแปดพันสองร้อยห้าสิบบาทถ้วน) ส่วนที่เหลืออีก จำนวน ๑๘,๕๓๖,๐๘๒ บาท (สิบแปดล้านห้าแสนสามหมื่นหกพันแปดสิบบาทถ้วน) จะเสนอขอตั้งในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ - พ.ศ.๒๕๖๕ ต่อไป





### ๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เนื่องจากกรมคุมประพฤติจำเป็นต้องจัดทำโครงการการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้เพื่อเป็นมาตรการทางเลือกแทนการลงโทษจำคุก จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง วงเงินงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน ๘๗๗,๒๖๔,๓๔๐ บาท (แปดร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านสองแสนหกหมื่นสี่พันสามร้อยสี่สิบบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินการ ๓๐ เดือน โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ - พ.ศ.๒๕๖๕ โดยดำเนินการเช่าอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM ) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง ในลักษณะก่อกั้นผู้กักขังขามปีงบประมาณ ในวงเงินงบประมาณ ๘๓๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยสามสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินการ ๓๐ เดือน โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ - พ.ศ. ๒๕๖๕ กรมคุมประพฤติพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๑๐.๑ ขอความเห็นชอบโครงการการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้เพื่อเป็นมาตรการทางเลือกแทนการลงโทษจำคุก จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง วงเงินงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน ๘๗๗,๒๖๔,๓๔๐ บาท (แปดร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านสองแสนหกหมื่นสี่พันสามร้อยสี่สิบบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินการ ๓๐ เดือน โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ - พ.ศ.๒๕๖๕

๑๐.๒ ขอยกเลิกการผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุมการทำงาน จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง จำนวน ๑๕๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านสองแสนบาทถ้วน) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ขออนุมัติผูกพันงบประมาณโครงการจัดหาอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง สำหรับการติดตามตัวผู้กระทำความผิดในงานคุมประพฤติ (ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ - พ.ศ.๒๕๖๓) จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง

๑๐.๓ ขอผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM ) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง ในลักษณะผูกพันข้ามปีงบประมาณ ระยะเวลาในการดำเนินการ ๓๐ เดือน โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ - พ.ศ.๒๕๖๕ รวมวงเงิน ๘๓๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยสามสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ขอใช้งบประมาณจากโครงการพัฒนาระบบการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดในชุมชน งบดำเนินงาน จำนวน ๕๐,๕๘๘,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านห้าแสนแปดหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๖๓ ส่วนที่เหลือ จำนวน ๑๑๕,๙๑๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบห้าล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของสำนักงาน ป.ป.ส. แล้ว ส่วนที่เหลืออีก จำนวน ๖๖๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยหกสิบล้านบาทถ้วน) ขอผูกพันงบประมาณข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ - พ.ศ.๒๕๖๕ ปีละจำนวน ๓๓๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรียเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สิริภา กุลชิว

มิถุนายน

ร.ร. ป๋วยมาต รุณีสิทธิ์

ผู้ตรวจการพิเศษฝ่ายแผน

ข้าหลวง รร

27 มิ.ย. 63

กรมคุมประพฤติ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๔๘๑๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๘๔๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ plan.dop@probation.mail.go.th



# ด่วนที่สุด      บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ รอนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๑๕๗

ที่ นร ๐๔๐๓ (กร.๓)/ ๙๐๑

วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอยกเลิกการผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุมการทำงาน จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง ตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๘๒๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์ติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงยุติธรรม เสนอเรื่องขอยกเลิกการผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุมการทำงาน จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง วงเงินจำนวน ๑๕๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบเอ็ดล้านสองแสนบาทถ้วน) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑ และขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง ในลักษณะผูกพันข้ามปีงบประมาณ ระยะเวลาในการดำเนินการ ๓๐ เดือน โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ - พ.ศ.๒๕๖๕ รวมวงเงิน ๘๓๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยสามสิบสองล้านห้าแสนบาทถ้วน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงเห็นควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายวิษณุ เครืองาม)  
รองนายกรัฐมนตรี

ที่ 44  
๑๕ ม.ค. ๒๕๖๓



รับที่ 705  
วันที่ ๑๕ ม.ค. ๒๕๖๓  
เวลา 11.41 น.

๑๓ ม.ค. ๒๕๖๓  
๒๕๖๓

ที่ ศส ๐๒๐๖/ ๒๕๖๓

คณะกรรมการจัดการระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ  
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ  
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๐ มกราคม ๒๕๖๓

กรมคอมพิวเตอร์  
เลขที่ ๑๐๐  
วันที่ ๑๓ ม.ค. ๒๕๖๓  
๒๕๖๓

เรื่อง แจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการจัดการระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

เรียน ปลัดกระทรวงยุติธรรม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงยุติธรรม ที่ ยธ ๐๓๐๗/๕๔ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคอมพิวเตอร์ได้จัดส่งเอกสารเพิ่มเติมโครงการ  
การนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้เพื่อเป็นมาตรการทางเลือกแทนการลงโทษจำคุก งบประมาณ  
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕ วงเงินงบประมาณ ๘๗๗,๒๖๔,๓๔๐ บาท ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการจัดการ  
ระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ เพื่อให้กระทรวง  
ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยคณะกรรมการจัดการระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการจัดการระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่  
๖ มกราคม ๒๕๖๓ พิจารณาโครงการการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้เพื่อเป็นมาตรการทางเลือก  
แทนการลงโทษจำคุก งบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕ วงเงินงบประมาณ ๘๗๗,๒๖๔,๓๔๐ บาท  
โดยงบประมาณส่วนที่เป็นระบบคอมพิวเตอร์จำนวน ๘๕๑,๖๓๗,๖๐๐ บาท และงบประมาณส่วนที่เหลือที่ไม่ใช่  
ระบบคอมพิวเตอร์ จำนวน ๒๕,๖๒๖,๗๔๐ บาท ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการโครงการดังกล่าว ในกรอบ  
วงเงินงบประมาณเฉพาะส่วนของระบบคอมพิวเตอร์ จำนวน ๘๕๑,๖๓๗,๖๐๐ บาท โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. ให้จัดทำแนวทางการบริหารความต่อเนื่อง (Business Continuity Plan) ให้เป็นไปตาม  
มาตรฐาน มีความชัดเจน สอดคล้องกับข้อตกลงระดับการให้บริการ (Service Level Agreement) ที่ระบุไว้  
และต้องมีแผนการทดสอบตลอดระยะการดำเนินโครงการฯ
๒. ให้พิจารณาการกำหนดแนวทาง มาตรการและการตรวจสอบการใช้งานเครื่องโทรศัพท์พกพา  
สำหรับการปฏิบัติงานที่ชัดเจน โดยเจ้าหน้าที่ไม่ควรใช้งานโทรศัพท์ฯ ดังกล่าวในเรื่องส่วนตัว
๓. เห็นควรให้เพิ่ม แผนการถ่ายโอนข้อมูล การทดสอบการกู้คืน ในแผนการดำเนินโครงการ  
ระยะยาว
๔. ให้คำนึงถึงการใช้ข้อมูลส่วนบุคคลภายใต้ พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล
๕. ควรพิจารณาการเลือกใช้ศูนย์ข้อมูล (Data Center) และเครือข่าย (Network) ที่มี  
เสถียรภาพและข้อตกลงระดับการให้บริการ (Service Level Agreement) ในระดับสูงเป็นศูนย์ข้อมูล  
และเครือข่ายหลัก
๖. ในการใช้ประโยชน์จากข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ในระดับประเทศ ควรหารือร่วมกับ  
สถาบันส่งเสริมการวิเคราะห์และบริหารข้อมูลขนาดใหญ่ภาครัฐ (GBDI) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๗. การดำเนินการในขั้นตอนการจัดการให้เป็นไปตามกฎ ระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตามความจำเป็น เหมาะสม ประหยัด และเพื่อประโยชน์ของราชการ รวมถึงการเปิดกว้างไม่ระบุเจาะจงเทคนิคหรือ เทคโนโลยีใดเทคโนโลยีหนึ่ง เพื่อให้มีการแข่งขันกันได้อย่างเป็นธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางสมศรี หอกันยา)

กรรมการและเลขานุการ  
คณะกรรมการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ

อธิบดีกรมคุมประพฤติ  
รับที่ ๖๘  
วันที่ ๑๕ ม.ค. ๒๕๖๓  
เวลา ๑๘.๒๕ น.

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ

ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๑๗

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๓๐

สำนักงานเลขานุการกรม  
รับที่ ๓๖๖  
วันที่ ๑๕ ม.ค. ๒๕๖๓  
เวลา ๑๓.๕๕

เขียน รอง ปยธ.(พตส.)

เพื่อโปรด.....พิจารณา..... ทั้งนี้เห็นควรส่ง  
..... กรมคุมประพฤติ.....  
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



(นายวิษณุ คุภพิพัฒน์)

หน.พตส.

๓ มี.ค. ๒๕๖๓



(นายวิทยา สุริยะวงศ์)

รองปลัดกระทรวงยุติธรรม

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาพฤติกรรม  
๑๕ มี.ค. ๒๕๖๓

ทราบ/ดำเนินการตามเสนอ



(นายวิฑิตวิทย์ คุนทรขจิต)

อธิบดีกรมคุมประพฤติ

๑๕ ม.ค. ๒๕๖๓

ทรงาม



(นางสาวจันทวรรณ กอแก้ว)

ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการคุมประพฤติ

เรียน อธิบดีกรมคุมประพฤติ

เพื่อโปรดทราบ (๑๕/๑๖)

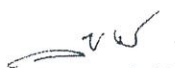
ศทส. ทจพ



(นางวิไลลักษณ์ บุณบาศ)

พนักงานคุมประพฤติชำนาญการพิเศษ

๑๕ ม.ค. ๒๕๖๓





## รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗

๑. ชื่อโครงการ การนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้เพื่อเป็นมาตรการทางเลือกแทนการลงโทษจำคุก

๒. รายละเอียดกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ

### ๒.๑ หลักการและเหตุผล

จากสภาพปัญหาการประสพภาวะการณ์ความแออัดในเรือนจำเกินศักยภาพของเรือนจำที่จะรองรับได้ของประเทศไทย รัฐบาลได้ดำเนินการกำหนดมาตรการทางเลือกแทนการลงโทษจำคุกในหลายวิธี โดยการนำแนวทางตามมาตรฐานขั้นต่ำสหประชาชาติสำหรับมาตรการไม่ควบคุมตัว(ข้อกำหนดโตเกียว : The Tokyo Rules) มาใช้ประกอบการพิจารณา และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้มีนโยบายเร่งด่วนในการลดความแออัดในเรือนจำเพื่อเป็นการลดปริมาณผู้ที่ถูกควบคุมในเรือนจำโดยดำเนินการอย่างครบวงจรตั้งแต่การลดปริมาณผู้กระทำผิดที่จะเข้าสู่เรือนจำ ลดปริมาณผู้ที่ถูกควบคุมตัวในเรือนจำด้วยแนวทางการควบคุมดูแลภายนอกเรือนจำและการป้องกันมิให้กลับไปกระทำความผิดซ้ำ และเพื่อรองรับนโยบายลดความแออัดในเรือนจำ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วย ผู้ถูกคุมความประพฤติ ผู้ต้องราชทัณฑ์ และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ กรมคุมประพฤติซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดในชุมชนด้วยมาตรการไม่ควบคุมตัว จึงได้จัดทำโครงการการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้เพื่อเป็นมาตรการทางเลือกแทนการลงโทษจำคุก โดยได้กำหนดเป้าหมายในการลดจำนวนผู้ที่ไม่จำเป็นต้องถูกควบคุมตัวในเรือนจำ ประกอบด้วย นักโทษเด็ดขาดที่ได้รับการพักการลงโทษ/ลดวันต้องโทษจำคุก ผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ และผู้ถูกคุมความประพฤติ ดังนี้

ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ กระทรวงยุติธรรมจะมีการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้กับกลุ่มเป้าหมาย จำนวนทั้งสิ้น ๑๓๗,๐๖๒ ราย ประกอบด้วย

- กลุ่มนักโทษเด็ดขาดที่เข้าเกณฑ์การพักการลงโทษในกรณีปกติ ประมาณ ๒๑,๑๑๗ ราย จำแนกเป็น คดีทั่วไป จำนวน ๓,๓๓๓ ราย และคดียาเสพติด จำนวน ๑๗,๗๘๔ ราย

- กลุ่มนักโทษเด็ดขาดที่เข้าเกณฑ์การพักการลงโทษในกรณีมีเหตุพิเศษ ประมาณ ๗๒,๒๔๘ ราย จำแนกเป็นคดีทั่วไป จำนวน ๑๒,๕๓๒ ราย และคดียาเสพติดจำนวน ๕๙,๗๑๖ ราย

- ผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์คดียาเสพติด จำนวน ๑๓,๖๔๗ ราย

- ผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ.๒๕๔๕ ที่ยังไม่สามารถเข้ารับการบำบัดในศูนย์วิวัฒน์พลเมืองได้ จำนวน ๓๐,๐๐๐ ราย

ทั้งนี้ ในการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ นั้น กรมคุมประพฤติ มีผู้ถูกคุมความประพฤติ ซึ่งศาลสามารถใช้ดุลพินิจในการรอกการลงโทษ/รอกการกำหนดโทษ โดยกำหนดเงื่อนไขให้คุมความประพฤติผู้กระทำผิดไว้โดยอาจใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์กับผู้ถูกคุมความประพฤติได้ จำนวน ๑๗๒,๗๐๑ ราย ดังนั้น เพื่อให้ครอบคลุมกับปริมาณของกลุ่มเป้าหมาย จึงจำเป็นต้องใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง

อนึ่ง กรมคุมประพฤติได้ศึกษารายละเอียดข้อกำหนดขอบเขตงานของสำนักงานศาลยุติธรรม ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ได้มีการดำเนินงานในการเช่าและติดตั้งอุปกรณ์เครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์พร้อมระบบที่เกี่ยวข้องสำหรับตรวจสอบหรือจำกัดการเดินทางของบุคคลมาใช้ในการปล่อยตัวชั่วคราว (Electronic Monitoring) มาแล้ว ๒ ระยะ ซึ่งผลการดำเนินงานของสำนักงานศาลยุติธรรมบรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ ดังนั้น กรมคุมประพฤติ จึงได้นำรายละเอียดของข้อกำหนดขอบเขตของงานมาใช้เป็นต้นแบบในการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้เพื่อเป็นมาตรการทางเลือกแทนการลงโทษจำคุก

๒.๒ วัตถุประสงค์

เพื่อใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้องสำหรับการติดตามตัวผู้กระทำผิดตามที่กรมคุมประพฤติหรือกระทรวงยุติธรรมกำหนด

๒.๓ เป้าหมาย

๑) มีการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้กับผู้กระทำผิด เพื่อควบคุมดูแล และแก้ไขฟื้นฟูอย่างเหมาะสม

๒) ผู้กระทำผิดได้รับมาตรการในการควบคุมดูแลและแก้ไขอย่างเหมาะสม สังคมมีความมั่นใจในมาตรการแก้ไขผู้กระทำผิดในชุมชน

๓. แผนบริการจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ

๓.๑ ระยะเวลาดำเนินงานโครงการ ภายในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓-๒๕๖๕

๑) แผนการดำเนินงานตลอดโครงการ

ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

กิจกรรม	เดือน												หมายเหตุ	
	ตค	พย	ธค	มค	กพ	มีค	เมย	พค	มิย	กค	สค	กย		
๑. แต่งตั้งคณะกรรมการ กำหนดร่างขอบเขต ของงานและจัดประชุม คณะกรรมการ			↔											
๒. ดำเนินการจัดซื้อจัด จ้างตามระเบียบพัสดุ				↔										
๓. ติดตั้งระบบควบคุม การทำงานอุปกรณ์ อิเล็กทรอนิกส์ ติดตามตัว /ทดสอบ ระบบ/ปรับปรุงแก้ไข ระบบ/จัดอบรมการใช้ งานระบบ						↔								
๔. ใช้งานอุปกรณ์ อิเล็กทรอนิกส์ ติดตามตัว														→
๕. ติดตามประเมินผล โครงการ													↔	

ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔

กิจกรรม	เดือน												หมายเหตุ	
	ตค	พย	ธค	มค	กพ	มีค	เมย	พค	มิย	กค	สค	กย		
๑. อบรมการใช้งาน		↔												
๒. ใช้งานอุปกรณ์ อิเล็กทรอนิกส์ ติดตามตัว														→
๓. ติดตามประเมินผล โครงการ						↔							↔	

ปีงบประมาณ



ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕

กิจกรรม	เดือน												หมายเหตุ	
	ตค	พย	ธค	มค	กพ	มีค	เมย	พค	มิย	กค	สค	กย		
๑. อบรมการใช้งาน		↔												
๒. ใช้งานอุปกรณ์ อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว														→
๓. ติดตามประเมินผล โครงการ						↔								↔
๔. ถ่ายโอนข้อมูล														↔
๕. ลบรายการข้อมูล														↔
๖. เสนอโครงการต่อเนื่อง สำหรับดำเนินการ ระยะถัดไป														↔

๔. งบประมาณการรายจ่าย

ประเภทรายจ่าย	ปีที่ ๑	ปีที่ ๒	ปีที่ ๓	รวม
๑) ค่าเช่าอุปกรณ์ อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวพร้อม ระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง	๑๖๖,๕๐๐,๐๐๐	๓๓๓,๐๐๐,๐๐๐	๓๓๓,๐๐๐,๐๐๐	๘๓๒,๕๐๐,๐๐๐
๒) ค่าครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	๑๙,๑๓๗,๖๐๐	-	-	๑๙,๑๓๗,๖๐๐
๓) ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์และ ค่าวัสดุสำนักงาน	๓,๕๕๒,๒๐๘	๔,๓๑๒,๘๑๖	๔,๓๑๒,๘๑๖	๑๒,๑๗๗,๘๔๐
๔) ค่าบริการเครือข่าย โทรศัพท์เคลื่อนที่	๒,๑๒๔,๐๐๐	๔,๒๔๘,๐๐๐	๔,๒๔๘,๐๐๐	๑๐,๖๒๐,๐๐๐
๕) ค่าฝึกอบรม	๑,๔๑๔,๔๕๐	๑,๔๑๔,๔๕๐	-	๒,๘๒๘,๙๐๐
รวม	๑๙๒,๗๒๘,๒๕๘	๓๔๒,๙๗๕,๒๖๖	๓๔๑,๕๖๐,๘๑๖	๘๗๗,๒๖๔,๓๔๐

๕. แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ

แหล่งเงิน	ปีที่ ๑	ปีที่ ๒	ปีที่ ๓	รวม
๑) เงินงบประมาณ	๕๐,๕๘๙,๐๐๐	๓๔๒,๙๗๕,๒๖๖	๓๔๑,๕๖๐,๘๑๖	๗๓๕,๑๒๕,๐๘๒
๒) เงินกองทุนป้องกันและ ปราบปรามยาเสพติด ของ สำนักงาน ป.ป.ส.	๑๔๒,๑๓๙,๒๕๘	-	-	๑๔๒,๑๓๙,๒๕๘
รวม	๑๙๒,๗๒๘,๒๕๘	๓๔๒,๙๗๕,๒๖๖	๓๔๑,๕๖๐,๘๑๖	๘๗๗,๒๖๔,๓๔๐

๖. ประโยชน์ที่ได้รับ

๑) ลดปัญหาความแออัดในเรือนจำและสถานที่ควบคุมตัวด้วยมาตรการทางเลือกแทนการลงโทษจำคุก เป็นไปตามมาตรฐานสากล

๒) สร้างความยุติธรรมให้แก่ผู้กระทำผิดทุกชนชั้นให้ได้รับสิทธิและโอกาสในการกลับตัวเป็นพลเมืองดี และเป็นพลังในการพัฒนาประเทศ

๓) ป้องกันสังคมจากปัญหาอาชญากรรมอันเกิดจากการกระทำผิดซ้ำ

๗. กรณีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐ หรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการ การสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับด้วย

-ไม่มี-

# ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๗๑๐.๑/๕๓ ๗



กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายโครงการจัดทำพื้นที่นอนเพิ่มสำหรับผู้ต้องขัง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒. รายละเอียดโครงการจัดทำพื้นที่นอนเพิ่มสำหรับผู้ต้องขัง

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่องขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายโครงการจัดทำพื้นที่นอนเพิ่มสำหรับผู้ต้องขัง จำนวนเงิน ๑๗๘,๐๙๖,๕๕๕.๙๒ บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบแปดล้านเก้าหมื่นหกพันห้าร้อยห้าสิบบาทเก้าสิบบสองสตางค์) มาเพื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑ และ ๑๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านที่ ๖ การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรมราชทัณฑ์ มีผู้ต้องขังในความควบคุมดูแลในเรือนจำทั่วประเทศ ทั้งสิ้น ๓๖๗,๓๗๐ คน (มกราคม ๒๕๖๓) ในขณะที่มีพื้นที่นอนสำหรับผู้ต้องขัง จำนวน ๓๐๖,๐๕๑.๓๖ ตารางเมตร สามารถรองรับผู้ต้องขังได้ เพียง ๒๕๕,๗๗๗ คน ทำให้มีจำนวนผู้ต้องขังเกินความจุของพื้นที่นอน ๑๑๑,๕๙๓ คน ด้วยสภาพการณ์ดังกล่าวก่อให้เกิดความแออัดยัดเยียดในช่วงเวลาที่ผู้ต้องขังอยู่บนเรือนนอน ซึ่งส่งผลกระทบต่อสภาพ ความเป็นอยู่และสุขภาพของผู้ต้องขังเป็นอย่างยิ่ง

## ๒. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กรมราชทัณฑ์ขอเรียนว่า สภาพการณ์ดังกล่าวถือเป็นความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องแก้ไขเพื่อลดสภาพความแออัดในเรือนนอน และเป็นการเพิ่มคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของผู้ต้องขังให้ดีขึ้น สอดคล้องกับนโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมและข้อกำหนดขั้นต่ำขององค์การสหประชาชาติในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง โดยคำนึงถึงความต้องการขั้นพื้นฐานโดยไม่เลือกปฏิบัติ โดยการปรับปรุงเพิ่มพื้นที่นอนสำหรับผู้ต้องขังเพื่อลดความแออัดในห้องขัง ซึ่งจะสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างรวดเร็วกว่าการก่อสร้างเพิ่มเติมอาคารเรือนนอนหรือการก่อสร้างเรือนจำใหม่และใช้งบประมาณในการดำเนินการน้อยกว่าที่ผ่านมา

/กรมราชทัณฑ์...

กรมราชทัณฑ์ได้ดำเนินการปรับปรุงพื้นที่ภายในห้องขังให้เป็นพื้นที่นอน ๒ ชั้น ในเรือนจำต่าง ๆ ไปแล้ว จำนวน ๑๘,๕๕๕.๓๒ ตารางเมตร รองรับจำนวนผู้ต้องขังได้ จำนวน ๑๕,๔๖๐ คน สามารถลดสภาพ การนอน เบียดเสียดภายในห้องขังของผู้ต้องขังไปได้ในระดับหนึ่ง แต่เนื่องจากจำนวนผู้ต้องขังที่เกินจากพื้นที่นอนที่มีอยู่ ในปัจจุบันถึง ๑๑๑,๕๙๓ คน ทำให้สถานการณ์ความแออัดของผู้ต้องขังในห้องขังยังคงดำรงอยู่ ทั้งนี้ การ ดำเนินการจัดทำพื้นที่นอน ๒ ชั้น เพื่อเพิ่มพื้นที่นอนสำหรับผู้ต้องขัง กรมราชทัณฑ์จะคำนึงถึงสภาพโครงสร้าง ทางกายภาพของอาคารเรือนนอน โดยจะดำเนินการในอาคารเรือนนอนที่มีโครงสร้างมั่นคงแข็งแรงที่สามารถ รองรับน้ำหนักที่เพิ่มขึ้นได้

### ๓. ค่าใช้จ่าย แหล่งที่มา

เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็นจำนวนเงิน ๑๗๘,๐๙๖,๕๕๕.๙๒ บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านเก้าหมื่นหกพันห้าร้อยห้าสิบบาทเก้าสิบบสองสตางค์) สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายโครงการจัดทำพื้นที่นอนเพิ่มสำหรับผู้ต้องขัง

### ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมโดยกรมราชทัณฑ์ มีความประสงค์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา อนุมัติงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนเงิน ๑๗๘,๐๙๖,๕๕๕.๙๒ บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านเก้าหมื่นหกพันห้าร้อยห้าสิบบาทเก้าสิบบสองสตางค์) สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายโครงการจัดทำพื้นที่นอนเพิ่มสำหรับผู้ต้องขัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมราชทัณฑ์

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๙๖๗ ๓๕๘๑

โทรสาร. ๐ ๒๙๖๗ ๓๕๘๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [policies.correct@gmail.com](mailto:policies.correct@gmail.com)