



บทความทางวิชาการ

เรื่อง

ปัญหาอาชญากรรมการพนันฟุตบอลออนไลน์ในมหาวิทยาลัย

โดย

กลุ่มช่อพิกุล

บทความทางวิชาการนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม
หลักสูตรการป้องกันอาชญากรรมกับการอำนวยความสะดวกยุติธรรมในสังคม รุ่นที่ 4
สถาบันพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม สำนักงานกิจการยุติธรรม
ประจำปี 2564

ปัญหาอาชญากรรมการพนันฟุตบอลออนไลน์ในมหาวิทยาลัย

บทที่ 1 บทนำ

อาชญากรรมเป็นปัญหาสังคมที่สำคัญที่ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของสังคมโดยตรง ปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้นนั้นมีมากขึ้นเรื่อย ๆ และเพิ่มความซับซ้อนขึ้นควบคู่กับความเจริญก้าวหน้าของสังคมและเทคโนโลยี ทั้งนี้หากพิจารณาในแง่ของการกระทำที่ฝ่าฝืนกฎหมายหรือศีลธรรม อาจแบ่งประเภทของอาชญากรรมได้เป็น อาชญากรรมที่เห็นได้ชัดว่ามีความผิดในตัวเอง (Mala In Se) อาชญากรรมประเภทนี้มีผลกระทบโดยตรงต่อความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินของผู้อื่น เช่น การลักทรัพย์ ช่มชู้ การฉ้อโกง เป็นต้น สำหรับอาชญากรรมอีกประเภทคือ อาชญากรรมที่โดยทั่วไปเป็นการกระทำที่ไม่เป็นความผิดในตัวเอง แต่กฎหมายบัญญัติไว้ว่าเป็นความผิด (Mala Prohibita) เช่น การฝ่าฝืนกฎจราจร จอดรถในที่ห้ามจอด การไม่คาดเข็มขัดนิรภัย การทิ้งขยะในที่สาธารณะ หรือ การพนัน เป็นต้น

ปัญหาอาชญากรรมเป็นประเด็นที่ท้าทายความสามารถของฝ่ายปกครองทุกประเทศที่จะต้องหาแนวทางในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในสังคมให้เกิดขึ้นน้อยลงมากที่สุด ในส่วนของประเทศไทยนั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2560 เกี่ยวกับกรอบแนวทางป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ 6 ด้าน เพื่อพัฒนางานด้านการป้องกันอาชญากรรมให้มีประสิทธิภาพเชื่อมโยงภารกิจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีทิศทางเดียวกันและทำงานร่วมกันแบบบูรณาการและเพื่อเป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติงานด้านการป้องกันอาชญากรรม ให้มีความครอบคลุมและสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติงานได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งประกอบด้วย ด้านที่ 1 การป้องกันอาชญากรรมโดยสภาพแวดล้อม ด้านที่ 2 การป้องกันอาชญากรรมโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน ด้านที่ 3 การป้องกันอาชญากรรมโดยการป้องกันการกระทำผิดซ้ำ ด้านที่ 4 การป้องกันอาชญากรรมโดยการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสจะกระทำความผิด ด้านที่ 5 การป้องกันอาชญากรรมโดยการลดโอกาสการตกเป็นเหยื่อ และด้านที่ 6 การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรในการป้องกันอาชญากรรม

ในส่วนของการเล่นพนันนั้น ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2542 หมายถึง เล่นเอาเงินหรือสิ่งอื่นใดโดยอาศัยความฉลาด ความชำนาญ เล่ห์เหลี่ยม ไหวพริบ และฝีมือ รวมทั้งโชคด้วย ประเทศไทยมีการตรากฎหมายให้การพนันเป็นสิ่งผิดกฎหมายเมื่อปี พ.ศ. 2473 ซึ่งเป็น พระราชบัญญัติการพนันฉบับแรก ต่อมามีการแก้ไขเพิ่มเติมเป็น พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 และยังใช้บังคับจนถึงปัจจุบัน ทั้งนี้ พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ห้ามมิให้เปิดบ่อนพนัน เข้าเล่น ทาย ทำนาย รวมถึงเข้าพนันภายในประเทศ ยกเว้นกรณีที่ได้รับใบอนุญาตจากเจ้าหน้าที่ หรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นได้โดยไม่ต้องมีใบอนุญาต ผู้ฝ่าฝืนมีโทษจำคุกไม่เกิน 3 เดือน ปรับไม่เกิน 500 บาท สูงสุดจำคุกไม่เกิน 3 ปี ปรับไม่เกิน 5,000 บาท โดยมีการแบ่งเป็น 2 บัญชี¹ บัญชี ก. ซึ่งห้ามเล่นโดยเด็ดขาด ได้แก่ หวย ก.ข. ไฮโล บาคารา ฯลฯ และบัญชี ข. ซึ่งสามารถเล่นได้แต่ต้องขออนุญาตจากเจ้าหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติก่อน อาทิ การละเล่นต่าง ๆ ซึ่งให้สัตว์ต่อสู้หรือแข่งขันกัน การชกมวย ฟุตบอลโต๊ะ จั๊บลาก สลากกินแบ่ง สลากกินรวบ เป็นต้น

สำหรับการพนันทายผลฟุตบอลนั้นพบว่ามีการเล่นตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ 6² แต่ไม่เป็นที่แพร่หลายมากนัก จนกระทั่งในช่วง 20 ปีที่ผ่านมาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและอินเทอร์เน็ตมีการพัฒนาอย่างรวดเร็วและแพร่หลาย เข้าถึงชุมชน โครงสร้างและรูปแบบของการพนันทายผลฟุตบอลมีการเปลี่ยนแปลงไปจากรูปแบบกายภาพเป็นรูปแบบออนไลน์ ซึ่งสำหรับการพนันออนไลน์ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการเล่นเกมไพ่ สล็อต รวมถึงการพนันทายผลฟุตบอลนั้น ถือเป็น

¹ มาตรา 4 พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478

² จีรัฐ จันทะเสน. (2560). 111 ปี ฟุตบอลไทย: ศตวรรษฟุตบอลไทย. กรุงเทพมหานคร: สมาคมประวัติศาสตร์ฟุตบอลแห่งประเทศไทยศตวรรษฟุตบอลไทย

การพนันตามบัญชี ก. ที่ห้ามเปิดให้บริการ รวมถึงห้ามเล่นโดยเด็ดขาด อย่างไรก็ตามปัญหาที่เกิดขึ้นคือการตรวจสอบและจับกุมทำได้ยากเนื่องจากผู้เล่น สามารถเล่นได้จากทุกสถานที่ ฝ่ายของเจ้ามือมีการประชาสัมพันธ์ผ่านทางช่องทางอินเทอร์เน็ตในรูปแบบต่าง ๆ ทำให้ยากต่อการปราบปราม

บทที่ 2 เนื้อหา

จากรายงานสถานการณ์การพนันในสังคมไทยปี 2562 ซึ่งรวบรวมและแปลผลข้อมูลโดยศูนย์วิจัยเพื่อการพัฒนาสังคมและธุรกิจ โครงการศึกษาสถานการณ์พฤติกรรมและผลกระทบการพนันในประเทศไทย ประจำปี 2562 พบว่าคนไทย 96.1% มีบุคคลแวดล้อมที่เล่นการพนันไม่ว่าจะเป็น เพื่อนบ้าน ญาติ เพื่อนสนิท พี่น้องสามี ภรรยา หรือพ่อแม่ และ 7.7% ของคนที่มีประสบการณ์เคยเล่นการพนันหรือประมาณ 3,190,000 คนเคยเล่นการพนันทางช่องทางออนไลน์ไม่ว่าจะเป็น สมาร์ทโฟน คอมพิวเตอร์ โน้ตบุ๊ก หรืออุปกรณ์อื่น ๆ

ในส่วนของการพนันทายผลฟุตบอลนั้น จากผลการสำรวจในปี 2562 พบว่าคนไทยประมาณ 3.464 ล้านคนเคยเล่นพนันทายผลฟุตบอล และวงเงินหมุนเวียนในตลาดการพนันทายผลฟุตบอลออนไลน์ประมาณ 115,682 ล้านบาท และหากพิจารณากลุ่มเยาวชนอายุ 18 ถึง 25 ปี ซึ่งเป็นช่วงวัยที่กำลังศึกษาในมหาวิทยาลัยและเป็นวัยที่เตรียมจะเป็นกำลังสำคัญของชาติ พบว่ากลุ่มนี้เล่นพนันทายผลฟุตบอลถึงเกือบ 900,000 คนและมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ โดยมีจำนวนนักพนันหน้าใหม่เพิ่มขึ้นจากปี 2560 ถึง 80.3% โดยปัจจัยที่นำไปสู่การเล่นพนันฟุตบอลออนไลน์ของนักศึกษามหาวิทยาลัยมีทั้งปัจจัยภายในตัวบุคคล เช่น อุปนิสัยส่วนบุคคลที่เอื้อต่อการเล่นพนันฟุตบอล ขาดความรู้ความเข้าใจถึงโทษของการเล่นพนันฟุตบอล หรือมีความอยากรู้อยากลอง หรือปัจจัยด้านสภาพแวดล้อม เช่นการอาศัยอยู่ในบริเวณชุมชนที่มีสถานที่เล่นการพนันฟุตบอล หรือมีบุคคลในครอบครัวที่เล่นการพนันฟุตบอล หรือปัจจัยด้านบทบัญญัติแห่งกฎหมายและ การบังคับใช้กฎหมาย และปัจจัยด้านพัฒนาการของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพราะการเล่นพนันออนไลน์เป็นการเล่นผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ จึงสามารถปิดตัวตนของผู้เล่น และสามารถเข้าได้ง่ายโดยไม่จำกัดสถานที่ ซึ่งผลกระทบทั้งต่อตัวนักศึกษาผู้เล่นพนันทำให้นักศึกษาขาดสมาธิในการเรียน เครียด เสียสุขภาพกายและสุขภาพจิต ขาดเงินใช้จ่ายในชีวิตประจำวัน เป็นหนี้ เกิดปัญหาความสัมพันธ์ในครอบครัว รวมถึงการใช้ความรุนแรงในครอบครัว ทั้งยังส่งผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจทำให้สังคมขาดกำลังคนที่มีคุณภาพ ก่อให้เกิดความไม่ปลอดภัยในสังคม รัฐต้องสูญเสียงบประมาณใช้ในการพัฒนาประเทศ เพื่อใช้ป้องกันและปราบปรามการเล่นพนัน และยังส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นที่มีต่อกระบวนการยุติธรรม ลดความศรัทธาและความเชื่อมั่นของประชาชนที่มีต่อกระบวนการยุติธรรมและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง และทำให้เกิดอุปสรรคต่อการดำเนินงานของภาครัฐ ทั้งระบบที่จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากภาคประชาชน จะเห็นได้ว่าปัญหาอาชญากรรม การพนันฟุตบอลออนไลน์ในมหาวิทยาลัยมีความสำคัญ คณะผู้ศึกษาจึงสนใจที่จะทำการศึกษาถึงลักษณะและรูปแบบของปัญหาอาชญากรรมการพนันฟุตบอลออนไลน์ในมหาวิทยาลัย เพื่อแสวงหาสาเหตุ แนวทางการแก้ไข และป้องกันปัญหาที่เกิดขึ้น โดยการวิจัยครั้งนี้คณะผู้ศึกษาได้ศึกษาค้นคว้าข้อมูลจากเอกสาร (Documentary research) ได้แก่ การศึกษาจากหนังสือ เอกสาร บทความงานวิจัย วิทยานิพนธ์ และสถิติที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ โดยปรากฏผลการศึกษา ดังต่อไปนี้

2.1 สาเหตุและปัจจัยของปัญหาการพนันฟุตบอลออนไลน์ในนักศึกษามหาวิทยาลัย

2.1.1 ปัจจัยด้านผู้กระทำ

จากการศึกษาพบว่า อุปนิสัยและความรู้ส่วนบุคคล ก็เป็นปัจจัยภายในที่ทำให้นักศึกษาตัดสินใจเล่นการพนันฟุตบอลออนไลน์ได้ เช่น การมีอุปนิสัยที่ชื่นชอบหรือสนใจในกีฬาฟุตบอล มีความโลภ ต้องการเสี่ยงโชค หรือต้องการความตื่นเต้น ทำหาย หรืออาจขาดความรู้ความเข้าใจถึงโทษของการเล่นพนัน หรือมีความอยากรู้อยากลอง

2.1.2 ปัจจัยด้านสภาพแวดล้อม

จากการศึกษาพบว่า สภาพแวดล้อมทั้งสถานที่และบุคคลถือเป็นปัจจัยภายนอกที่อาจมีส่วนทำให้นักศึกษาตัดสินใจเล่นการพนันฟุตบอลออนไลน์ได้ เช่น การอาศัยอยู่ในบริเวณชุมชนที่มีสถานที่เล่นการพนันฟุตบอล หรือมีบุคคลในครอบครัวที่เล่นการพนันฟุตบอลออนไลน์ หรือการถูกชักชวนโดยบุคคลใกล้ชิดที่เล่นการพนันฟุตบอล เช่น บุคคลในครอบครัว หรือเพื่อนสนิท ฯลฯ

2.1.3 ปัจจัยด้านบทบัญญัติแห่งกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย

จากการศึกษาพบว่า กฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพนันของประเทศไทย ก็เป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ นักศึกษาตัดสินใจเล่นการพนันฟุตบอลออนไลน์ได้ กล่าวคือ กฎหมายที่ใช้บังคับยังไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาในปัจจุบัน โดยพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ในการควบคุมการเล่นการพนันในประเทศไทย ยังไม่มีการกำหนดความผิดและโทษที่เหมาะสมสำหรับการพนันฟุตบอลออนไลน์ไว้โดยเฉพาะ โดยปัจจุบันผู้เกี่ยวข้องกับการพนันฟุตบอลออนไลน์ คงมีความผิดฐานเล่นการพนันที่มีได้ระบุไว้ในกฎกระทรวง ตามมาตรา 4 ทวิ³ และต้องระวางโทษตามมาตรา 12 (2)⁴ คือ จำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับไม่เกิน 1,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เท่านั้น ซึ่งจะเห็นว่าอัตราโทษดังกล่าวยังไม่มีความเหมาะสมและได้สัดส่วนกับการกระทำความผิดแต่อย่างใด โดยเฉพาะกรณีของผู้ที่จัดให้มีการเล่นพนันฟุตบอลออนไลน์ดังกล่าว ซึ่งเป็นการกระทำความผิดอันมีลักษณะที่ก่อให้เกิดผลกระทบเป็นวงกว้างต่อสังคมและประชาชน

สำหรับปัญหาการบังคับใช้กฎหมายนั้น เนื่องจากการพนันฟุตบอลออนไลน์ เป็นการกระทำความผิดผ่านระบบอินเทอร์เน็ต เจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายจำเป็นต้องมีมาตรการทางกฎหมายที่เหมาะสมในการแสวงหาและรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อให้สามารถดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด แต่ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายที่กำหนดมาตรการดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะแต่อย่างใด อีกทั้ง เจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการสืบสวนสอบสวนก็ยังคงมีอย่างจำกัด จึงก่อให้เกิดปัญหาและอุปสรรคต่อการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับฟุตบอลออนไลน์อีกด้วย

นอกจากนี้ แม้ว่าความผิดเกี่ยวกับการจัดให้มีการเล่นพนันออนไลน์ จะเป็น 1 ใน 29 ความผิดมูลฐาน ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 มาตรา 3 (9)⁵ ซึ่งส่งผลให้นำมาตรการตาม

³ มาตรา 4 ทวิ ในการเล่นอื่นใดนอกจากที่กล่าวในมาตรา 4 จะพนันกันหรือจะจัดให้มีเพื่อให้พนันกันได้เฉพาะการเล่นที่ระบุชื่อและเงื่อนไขไว้ในกฎกระทรวง

คำว่า “การเล่น” ในวรรคก่อน ให้หมายความรวมถึงการทายและการทำนายด้วย

⁴ มาตรา 12 ผู้ใดจัดให้มีการเล่น หรือทำอุบายล่อ ช่วยประกาศโฆษณาหรือชักชวนโดยทางตรงหรือทางอ้อมให้ผู้อื่นเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นซึ่งมิได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานหรือรับอนุญาตแล้วแต่เล่นพลิกแพลง หรือผู้ใดเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นอันขัดต่อบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวง หรือข้อความในใบอนุญาต ผู้นั้นมีความผิดต่อไปนี้

(2) ถ้าเป็นความผิดในการเล่นอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 2 ปี หรือปรับไม่เกิน 2,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่ความผิดตามมาตรา 4 ทวิ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับไม่เกิน 1,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

⁵ มาตรา 3 ในพระราชบัญญัตินี้

“ความผิดมูลฐาน” หมายความว่า...

กฎหมายดังกล่าวไปใช้บังคับเพื่อริบทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการเล่นพนันออนไลน์ให้ตกเป็นของแผ่นดินได้ก็ตาม แต่ก็มีข้อจำกัดใน 2 ประการที่สำคัญ คือ ประการแรก สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ปปง.) และหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายซึ่งรับผิดชอบดำเนินคดีอาญาในความผิดมูลฐานเกี่ยวกับการพนัน เช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสอบสวนคดีพิเศษ ฯลฯ ยังไม่มีแนวทางในการประสานการทำงานร่วมกันที่ชัดเจนเพียงพอ เนื่องจากบันทึกข้อตกลงที่เกี่ยวข้องกับการประสานการทำงานร่วมกันระหว่างสำนักงาน ปปง. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่ครอบคลุมถึงความผิดมูลฐานเกี่ยวกับการจัดให้มีการเล่นพนันออนไลน์⁶ และประการที่สอง อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ปปง. ในการดำเนินคดีเพื่อริบทรัพย์สินนั้น ยังมีจำนวนที่น้อยมากเมื่อเทียบกับปริมาณคดีที่เกิดขึ้น

2.1.4 ปัจจัยด้านพัฒนาการของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

เนื่องจากการเล่นพนันออนไลน์เป็นการเล่นผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ จึงสามารถปกปิดตัวตนของผู้เล่น และสามารถเข้าได้ง่ายโดยไม่จำกัดสถานที่ ซึ่งถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่จูงใจให้นักศึกษาตัดสินใจเล่นการพนันฟุตบอลออนไลน์ได้

2.2 ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากปัญหาการพนันฟุตบอลออนไลน์ในนักศึกษามหาวิทยาลัย

2.2.1 ผลกระทบต่อนักศึกษา

นักศึกษาผู้เล่นการพนันฟุตบอลออนไลน์นอกจากจะต้องเสียทรัพย์สินที่ใช้ในการเล่นพนันแล้ว จากการศึกษาความสนใจของนักศึกษาถูกเบี่ยงเบนไปที่การเล่นพนัน จึงอาจก่อให้เกิดผลกระทบอื่นด้วย เช่น การขาดสมาธิในการศึกษาเล่าเรียน การสูญเสียความสัมพันธ์ในครอบครัว

2.2.2 ผลกระทบต่อสังคม

เมื่อนักศึกษาติดการพนันฟุตบอลออนไลน์ย่อมส่งผลให้สังคมประเทศขาดกำลังคนที่มีคุณภาพ รวมถึงอาจก่อให้เกิดความไม่ปลอดภัยในสังคมขึ้นด้วยจากการที่นักศึกษาผู้เล่นการพนันอาจก่อให้เกิดอาชญากรรมอื่น ๆ ตามมาเพื่อให้ได้ทรัพย์สินไปใช้เล่นการพนัน เช่น ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินลักษณะต่าง ๆ

2.2.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เมื่อนักศึกษานำเงินและทรัพย์สินไปใช้ในการเล่นพนันฟุตบอลออนไลน์ ย่อมส่งผลให้เม็ดเงินดังกล่าวไม่ไหลเวียนเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจของประเทศ นอกจากนี้ ยังกระทบต่องบประมาณของประเทศที่จะต้องนำไปใช้ป้องกันและปราบปรามการเล่นพนันฟุตบอลออนไลน์ดังกล่าว

2.2.4 ผลกระทบต่อความเชื่อมั่นที่มีต่อกระบวนการยุติธรรม

เมื่อปัญหาการพนันฟุตบอลออนไลน์ยังคงมีอยู่ ย่อมส่งผลกระทบต่อศรัทธาและความเชื่อมั่นของประชาชนที่มีต่อกระบวนการยุติธรรมและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง และจะทำให้เกิดอุปสรรคต่อการดำเนินงานของภาครัฐที่จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากภาคประชาชน

2.3 แรงจูงใจในการเล่นพนันออนไลน์

2.3.1 ความสะดวกสบายและสามารถเข้าถึงได้ง่าย

การพนันออนไลน์มีข้อได้เปรียบจากการพนันตามบ่อนอยู่หลายประการ นอกจากผู้เล่นจะประหยัดเวลาและต้นทุนในการเดินทางแล้ว การพนันออนไลน์ยังเปรียบเสมือนศูนย์รวมเกมพนันทุกประเภทที่เป็นที่

(9) ความผิดเกี่ยวกับการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน เฉพาะความผิดเกี่ยวกับการเป็นผู้จัดให้มีการเล่นการพนันโดยไม่ได้รับอนุญาตโดยมีวงเงินในการกระทำความผิดรวมกันมีมูลค่าตั้งแต่ห้าล้านบาทขึ้นไป หรือเป็นการจัดให้มีการเล่นการพนันทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์

⁶ ข้อตกลงตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 พ.ศ. 2544 ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2544) กำหนดให้มีการรายงานคดีความผิดมูลฐานตามมาตรา 3 (1) ถึง มาตรา 3 (7) เท่านั้น

นิยมของนักพนันทั่วไปและผู้เล่นยังสามารถแทงพนันได้ทุกครั้งที่สามารถสื่อสารผ่านทางอินเทอร์เน็ต และยังสามารถแทงพนันได้หลายประเภทในเวลาเดียวกันอีกด้วย นอกจากนี้ยังพบว่าการเล่นเกมนั้นอยู่ที่บ้านทำให้ไม่ต้องสูดควันบุหรี่จากผู้อื่นเช่นในบ่อน และแทบไม่ได้ส่งผลกระทบต่อกิจวัตรประจำวันอื่นๆ อีกทั้งยังเป็นกิจกรรมนันทนาการที่ส่งผลดีต่อสุขภาพกว่าการทำกิจกรรมอื่น เช่น ดื่มแอลกอฮอล์ เป็นต้น

นอกจากนี้ผู้เล่นพนันออนไลน์ไม่จำเป็นต้องพกเงินสดติดตัว และสามารถทำธุรกรรมทางการเงินผ่านธนาคารหรือทาง Internet banking ได้ตลอดเวลา และเมื่อทายผลชนะพนันจาก บริษัทรับพนันออนไลน์ก็จะโอนเงินเข้ามาในบัญชีธนาคารของผู้เล่นอย่างรวดเร็ว ตัวอย่างเช่น ใน ประเทศไทยบริษัทรับแทงพนัน เอสเอสพี ได้อำนวยความสะดวกในเรื่องการโอนเงินพนันให้กับนักพนันที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย โดยผู้เล่นสามารถโอนเงินผ่านเวสเทิร์น ยูเนียน (Western Union Quick Pay) ซึ่งมีสาขาอยู่ที่ห้างเซ็นทรัลทุกสาขา⁷

2.3.2 มีความปลอดภัยและความเป็นส่วนตัวค่อนข้างสูง

การพนันออนไลน์ช่วยลดกำแพงทางสังคม ทำให้มีผู้เล่นใหม่เพิ่มขึ้นเรื่อยๆ เนื่องจากไม่เปิดเผยข้อมูลส่วนตัว ระดับทักษะของผู้เล่น รวมถึงจำนวนหุ้น ส่งผลให้ผู้เล่นพนันมีความมั่นใจมากขึ้น ไม่ตกอยู่ในสถานการณ์เสียหน้าหากตนเองไม่ทราบกติกาหรือเสียพนัน เพราะไม่ได้มีการปะทะหน้ากัน โดยเฉพาะนักพนันที่เป็นเพศหญิงที่มีแนวโน้มหันมาเล่นพนันออนไลน์มากขึ้น เนื่องจากหากไปเล่นตามบ่อนส่วนใหญ่จะมีแต่เพศชาย ซึ่งทำให้ผู้หญิงบางคนไม่ชอบบรรยากาศบ่อนการพนัน หรือบางคนมีความเกรงว่าจะถูกผู้อื่นมองในแง่ไม่ดี⁸ นอกจากนี้ บางบริษัทรับแทงพนันยังมีการสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักพนัน โดยโฆษณาถึงระบบรักษาความปลอดภัยที่บริษัทใช้ เพื่อป้องกันการเปลี่ยนแปลงในฐานข้อมูลเดิมพันของผู้เล่นแต่ละรายหลังจากที่ผู้เล่นได้แทงพนันกับบริษัทเป็นที่เรียบร้อยแล้ว รวมไปถึงการโฆษณาเกี่ยวกับความแน่นอนในการโอนเงินพนันระหว่างลูกค้าและบริษัท เช่น บางบริษัทจะแสดงยอดเงินรวมทั้งทางบริษัท โอนไปให้ลูกค้าในแต่ละสัปดาห์ หรือการระบุที่อยู่ สถานที่ตั้งของบริษัทที่ชัดเจน สามารถติดต่อได้ ตลอด 24 ชั่วโมง และในบางบริษัทจะมีตัวแทนบริษัทหรือสำนักงานย่อยอยู่ในประเทศที่มีลูกค้ากลุ่มใหญ่ของบริษัทอาศัยอยู่ สำนักงานย่อยเหล่านี้เป็นเสมือนตัวประสานระหว่างผู้เล่นกับบริษัทรับแทงพนันในการโอนถ่ายจ่ายเงินพนัน และการเปิดบัญชีกับบริษัทเพื่อสมัครเป็นสมาชิก⁹

2.4 หลักการแนวคิดวิชาการที่เกี่ยวข้อง

กรอบแนวทางการป้องกันอาชญากรรม 6 ด้าน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2560 ซึ่งมีที่มาจากการประชุมคณะรัฐมนตรีในวันที่อังคารที่ 24 มกราคม 2560 เวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุม 501 ตึกบัญชาการ 1 ทำเนียบรัฐบาล โดยภายหลังเสร็จสิ้นการประชุม โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ร่วมแถลงผลการประชุมคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จำนวน 28 เรื่อง ซึ่งกรอบแนวทางการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพนั้น อยู่ในส่วนของ

⁷ วิษณุ วงศ์สินศิริกุล “การพนันบนอินเทอร์เน็ตหายนะตัวใหม่ของสังคมไทย” ใน เศรษฐกิจการพนัน, หน้า 320.

⁸ วิษณุ วงศ์สินศิริกุล, เรื่องเดียวกัน

⁹ วิษณุ วงศ์สินศิริกุล, เรื่องเดียวกัน

เรื่อง เศรษฐกิจ - สังคม โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกรอบแนวทางการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ ทั้ง 6 ด้าน ตามมติคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ครั้งที่ 5/2556 เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน 2559 ตามที่ประธานคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติเสนอ โดยสาระสำคัญของเรื่องมีอยู่ว่า สำนักงานกิจการยุติธรรมในฐานะเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ได้จัดทำแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ 6 ด้าน เพื่อพัฒนางานด้านการป้องกันอาชญากรรมให้มีประสิทธิภาพเชื่อมโยงภารกิจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีทิศทางการทำงานร่วมกันแบบบูรณาการ รวมทั้งมีความครอบคลุมและสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติงานได้อย่างเป็นรูปธรรม กรอบแนวทางป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนางานด้านการป้องกันอาชญากรรมให้มีประสิทธิภาพเชื่อมโยงภารกิจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีทิศทางเดียวกันและทำงานร่วมกันแบบบูรณาการและเพื่อเป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติงานด้านการป้องกันอาชญากรรม ให้มีความครอบคลุมและสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติงานได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ 6 ด้าน ประกอบด้วย

ด้านที่ 1 การป้องกันอาชญากรรมโดยสภาพแวดล้อม

- ปรับปรุงพื้นที่ล่อแหลม
- ดำเนินการด้านผังเมืองและออกแบบอาคาร
- เพิ่มไฟส่องสว่าง
- ควบคุมพื้นที่รกร้าง
- กวดขันแหล่งอบายมุข
- ติดตั้งและเชื่อมโยงเครือข่ายกล้อง CCTV

ด้านที่ 2 การป้องกันอาชญากรรมโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน

- ให้ประชาชนร่วมวางแผนป้องกันและแก้ไข ปัญหา
- สร้างชุมชนเข้มแข็งสามารถดูแลป้องกันตนเองได้
- ส่งเสริมและบูรณาการเครือข่ายที่มีการจัดตั้งไว้
- จัดกิจกรรมกระตุ้นจิตสำนึกประชาชน

ด้านที่ 3 การป้องกันอาชญากรรมโดยการป้องกันการกระทำผิดซ้ำ

- สร้างระบบติดตามผลส่งต่อและดูแลหลังพ้นโทษ
- พัฒนากลไกการใช้ชีวิตและจัดหางานให้กับผู้กระทำผิด
- จัดกิจกรรมปรับเปลี่ยนทัศนคติแก่ผู้กระทำผิด
- รณรงค์ให้สังคมยอมรับผู้กระทำผิด

ด้านที่ 4 การป้องกันอาชญากรรมโดยการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงการกระทำผิด

- เฝ้าระวังบุคคลกลุ่มเสี่ยง
- จัดให้มีกิจกรรมเพื่อสอดส่องดูแลให้ความช่วยเหลือกลุ่มเสี่ยง
- สร้างกลไกหรือหน่วยงานที่ทำหน้าที่ดูแลเด็กและเยาวชนนอกระบบโรงเรียน

ด้านที่ 5 การป้องกันอาชญากรรมโดยการลดโอกาสการตกเป็นเหยื่อ

- จัดให้มีระบบเตือนภัยอาชญากรรม
- การผลิตสื่อประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ความรู้กับประชาชน
- พัฒนาระบบศูนย์รับแจ้งเหตุ
- จัดให้มีระบบในการป้องกันอาชญากรรมต่อนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ

ด้านที่ 6 การป้องกันอาชญากรรมโดยการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากร

- การพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ที่สอดคล้องกับภารกิจ
- จัดให้มีระบบที่เอื้อต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่
- บุคลากรและเชื่อมโยงการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

ทั้งนี้ กลุ่มผู้จัดทำรายงานพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการป้องกันการพนันฟุตบอลออนไลน์ในมหาวิทยาลัยนี้ จะนำกรอบแนวทางการป้องกันอาชญากรรม 6 ด้าน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2560 ที่เป็นประเด็นสอดคล้องตามกรอบการป้องกันดังกล่าว มาใช้ 4 ด้าน ดังนี้

1. การป้องกันอาชญากรรมโดยสภาพแวดล้อม ดำเนินการโดยการกวดขันแหล่งอบายมุข
2. การป้องกันอาชญากรรมโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน ดำเนินการโดยให้บุคลากรของมหาวิทยาลัยและนักศึกษาร่วมวางแผนป้องกันและแก้ไข ปัญหา สร้างความเข้มแข็งให้นักศึกษาสามารถดูแลป้องกันตนเองได้ ส่งเสริมและบูรณาการเครือข่ายที่มีการจัดตั้งไว้ (สายลับนักศึกษา และการชี้ข้อมูลเบาะแส) ตลอดจนมีการจัดกิจกรรมกระตุ้นจิตสำนึกให้แก่นักศึกษา
3. การป้องกันอาชญากรรมโดยการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงการกระทำผิด ดำเนินการโดยเฝ้าระวังบุคคลกลุ่มเสี่ยง และจัดให้มีกิจกรรมเพื่อสอดส่องดูแลให้ความช่วยเหลือกลุ่มเสี่ยง โดยให้เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ปฏิบัติการป้องกันการพนันออนไลน์ในมหาวิทยาลัย (กองพัฒนานักศึกษา) คอยเข้าช่วยเหลือ ให้ความรู้ ให้คำปรึกษาแก่นักศึกษากลุ่มเสี่ยง
4. การป้องกันอาชญากรรมโดยการลดโอกาสการตกเป็นเหยื่อ ดำเนินการโดยการผลิตสื่อประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ความรู้แก่นักศึกษา พัฒนาระบบศูนย์ปฏิบัติการป้องกันการพนันออนไลน์ในมหาวิทยาลัย (กองพัฒนานักศึกษา) ในการรับแจ้งเหตุ

แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2562 - 2565

ด้วยพระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2549 มาตรา 10 มาตรา 18 และมาตรา 20 กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติจัดทำแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ เพื่อเป็นแนวทางสำหรับความร่วมมือในการบริหารงานยุติธรรมระหว่างหน่วยงานของรัฐและองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานยุติธรรม และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ และเมื่อคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติแล้วให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อมีผลบังคับใช้ต่อไปนั้น คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ จึงได้จัดทำแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2562 - 2565 เสนอคณะรัฐมนตรีและมีมติเมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2563 เห็นชอบแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติฉบับดังกล่าวและประกาศให้ใช้บังคับ ณ วันที่ 11 มิถุนายน 2563 โดยวางยุทธศาสตร์ แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับยุทธศาสตร์ไว้ 5 ยุทธศาสตร์ ซึ่งผู้จัดทำรายงานพิจารณาแล้วเห็นว่ายุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องต่อการดำเนินการป้องกันการพนันฟุตบอลออนไลน์ในมหาวิทยาลัย คือ

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมด้านกฎหมาย กระบวนการยุติธรรม โดยมีแนวทางการพัฒนา ดังนี้

แนวทางการพัฒนาที่ 1 เสริมสร้างองค์ความรู้ด้านสิทธิ เสรีภาพ กฎหมาย กระบวนการยุติธรรม และการป้องกันตนเองมิให้ตกเป็นเหยื่ออาชญากรรม

แนวทางการพัฒนาที่ 2 ปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมในการยอมรับ เคารพและปฏิบัติตามกฎหมายแก่ประชาชน ชุมชน และสังคม

แนวทางการพัฒนาที่ 3 ส่งเสริมให้ประชาชนและชุมชน มีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรมทุก

ขั้นตอน

ตามยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาทั้ง 3 แนวทางข้างต้น จะเห็นว่า นอกเหนือจากกรอบแนวทางการป้องกันอาชญากรรม 6 ด้าน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2560 ที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้นแล้ว แผน

แม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2562 - 2565 ในยุทธศาสตร์ที่ 1 ก็ยังสอดคล้องกับการดำเนินการป้องกันการพนันฟุตบอลออนไลน์ในมหาวิทยาลัย เช่นกัน ในการที่จะต้องดำเนินการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมด้านกระบวนการยุติธรรมให้นักศึกษาของมหาวิทยาลัย โดยจะดำเนินการตามแนวทางการพัฒนาของยุทธศาสตร์ดังกล่าว คือเสริมสร้างองค์ความรู้การป้องกันตนเองมิให้ตกเป็นเหยื่ออาชญากรรม ปลุกฝังจิตสำนึกและค่านิยมในการยอมรับ เคารพและปฏิบัติตามกฎหมายแก่นักศึกษา และส่งเสริมให้นักศึกษามีส่วนร่วมในทุกขั้นตอน

ยุทธศาสตร์กระทรวงยุติธรรม ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 - 2579)

ยุทธศาสตร์กระทรวงยุติธรรม ระยะ 20 ปี พ.ศ. 2560 - 2579 เป็นยุทธศาสตร์ที่จัดทำขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี และข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีขณะเดียวกันรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2560 กำหนดให้รัฐบาลจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ เป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน (มาตรา 65) กระทรวงยุติธรรมจึงได้นำกรอบยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายสาธารณะของประเทศ มาเป็นกรอบแนวคิดการจัดทำยุทธศาสตร์กระทรวงยุติธรรม โดยจัดทำยุทธศาสตร์กระทรวงยุติธรรม ระยะ 20 ปี พ.ศ. 2560 - 2579 ซึ่งมีสาระสำคัญของยุทธศาสตร์ 6 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การสร้างความปลอดภัยและสงบสุขในสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การอำนวยความยุติธรรม

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมด้านความมั่นคง

ยุทธศาสตร์ที่ 6 การเสริมสร้างความปรองดองสมานฉันท์

ทั้งนี้ กลุ่มผู้จัดทำรายงานได้ร่วมกันพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการป้องกันการพนันฟุตบอลออนไลน์ในมหาวิทยาลัยนี้ มีความสอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ที่ 5 การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมด้านความมั่นคง โดยนำแนวทางการดำเนินงานสำคัญ ตามแผนงานป้องกันอาชญากรรมด้านความมั่นคง มาประยุกต์ใช้ในกรณีการมีส่วนร่วมและความเข้มแข็งของภาคประชาสังคมในการป้องกันอาชญากรรมและการเฝ้าระวังแจ้งเตือนอาชญากรรมมาใช้ในการดำเนินการของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันการพนันออนไลน์ในมหาวิทยาลัย (กองพัฒนานักศึกษา)

2.5 วิธีการแก้ไขปัญห

2.5.1 การสร้างภูมิคุ้มกันให้กับเด็กและเยาวชน

การฉีดภูมิคุ้มกันให้สังคม ทำให้เยาวชนรู้เท่าทันการพนันออนไลน์ สังคมต้องตระหนักก่อนว่า กลุ่มเพื่อนมีอิทธิพลต่อการทำให้คน “ลองเล่น” และ “ยังคงเล่น” การพนันในปัจจุบัน และการชักจูงให้คนอื่นเล่นการพนัน อาจก่อให้เกิดต้นทุนทางสังคม มากกว่าต้นทุนส่วนบุคคล (ผู้เล่นพนันต้องจ่าย) เพราะรัฐต้องใช้งบประมาณ มากขึ้นเพื่อป้องกันและลดผลกระทบที่เกิดจากการเสพติด “การพนัน” การศึกษาทางเศรษฐศาสตร์ พบว่า การประชาสัมพันธ์ และสร้างค่านิยมให้ลดการเล่นการพนันให้ได้ผลต้องเน้นทำงานรณรงค์กับเพศชาย เริ่มต้นตั้งแต่อายุน้อย ขยายวงกว้างสู่คนในครอบครัวและชุมชน เพื่อสร้างสำนึกให้ผู้เล่นพนันรู้ว่า ตนเองสามารถสร้างปัญหาให้กับคนข้างเคียงในครอบครัวได้

2.5.2 การเฝ้าระวังจาก ครอบครัว ชุมชน สังคม

เพราะทุกปัญหาสามารถผุดบังเกิดขึ้นได้ในชุมชน ทั้งยาเสพติด สุราและความรุนแรงในครอบครัว บุหรี่ เพศสัมพันธ์ที่ไม่ปลอดภัย และการเล่นพนันที่เป็นปัญหาเพราะชุมชนรู้สภาพปัญหา รู้บุคคล รู้บริบทของตนเอง ดีกว่าใคร ชุมชนจึงเหมาะที่จะเป็นผู้นำดูแลตัวเอง หรือดูแลกันเองที่ดีที่สุด ขอเพียงมีการส่งเสริมและสนับสนุนทรัพยากรต่างๆ ทั้งภูมิความรู้และการพัฒนาทักษะต่างๆ แก่ผู้ปฏิบัติงานชุมชนที่มากพอการให้คำปรึกษาเป็นทางออกหนึ่งใน

การแก้ไขหลายๆ ปัญหาของชุมชนเนื่องจากเป็นระบบช่วยเหลือที่ทำให้ผู้ประสบปัญหาได้สำรวจ เพื่อทำความเข้าใจ ปัญหา และหาวิธีแก้ไขปัญหาด้วยตนเอง เพราะฉะนั้น การพัฒนาระบบการให้คำปรึกษาชุมชน จึงน่าจะเป็นวิธีการที่ ช่วยแก้ปัญหาในชุมชนได้ไม่มากนักน้อย

สถาบันครอบครัว ถือว่ามีความสำคัญที่สุดในการสร้างเกราะป้องกันให้เยาวชน การดูแลเอาใจใส่ อย่างใกล้ชิดคงไม่เพียงพอ ถ้าไม่แสดงให้บุตรหลานเห็นว่าการเล่นการพนันเป็นตัวนำพาความหายนะมาสู่ครอบครัว ดังนั้นท่าทีของพ่อแม่ผู้ปกครองถือว่าเป็นเรื่องสำคัญที่ต้องแสดงให้เห็นว่า เขาจริง อย่าทำแค่เพียงชู้ หรือปลงหรือเซ็ง และก็ปล่อยให้ผ่านไป เพราะนั่นจะเป็นตัวแสดงให้เห็นว่าพ่อแม่หรือผู้ปกครองจริงจังด้วย การเอาจริงไม่จำเป็นต้อง อาศัยความเกรี้ยวกราด ความรุนแรงก้าวร้าวก็ได้ วิธีการที่นุ่มนวลในการค่อยๆ ทำความเข้าใจ มีความอดทนในการ แก้ปัญหาของบุตรหลานที่เกิดขึ้นจะเป็นสิ่งที่ทำให้บุตรหลานที่มีปัญหาเหล่านั้นยังคงอยู่ในสายตาของครอบครัวได้ ดีกว่าใช้ความรุนแรงในการแก้ปัญหาจนเตลิดเปิดเปิงไป ร่วมกันช่วยคิดช่วยแก้ปัญหา เมื่อบุตรหลานเกิดปัญหาจากการ เล่นพนัน ถ้าแก้ไม่ได้หรือคิดไม่ออกให้พยายามปรึกษาหน่วยงานภาครัฐที่สามารถให้คำปรึกษาได้ จะดีกว่า เช่น หน่วยงานทางด้านการดูแลสุขภาพจิต หน่วยงานของสถานศึกษา เป็นต้น สนับสนุนให้มีการตั้งผู้ติดการพนันออกไปสู่ กิจกรรมที่สร้างสรรค์ เช่น การออกกำลังกาย การสร้างกิจกรรมที่ส่งเสริมสัมพันธ์ภาพอันดีให้กับคนในครอบครัว ลดการ ต่ำท้อตีตน แต่หันมาชื่นชม เมื่อบุตรหลานที่ติดการพนันเหล่านั้นสามารถทำสิ่งที่ดีๆ และสร้างสรรค์ให้เกิดขึ้นได้

สังคมและครอบครัวต้องร่วมมือกันสร้างค่านิยมใหม่ เช่น ค่านิยมของการพอเพียง การ ไม่คิดรวย ทางลัด เพราะมีโอกาสจะประสบความสำเร็จได้น้อยกว่าการมีความขยันหมั่นเพียรอย่างแท้จริง ไม่ให้ความสำคัญกับคน ที่ดูเหมือนจะเป็นแบบอย่างของเยาวชนแต่ทำตัวไม่ดี ค่านิยมการสนใจกีฬาโดยไม่ต้องมีการพนันเข้ามาเกี่ยวข้อง รวมถึงร่วมกันรณรงค์ต่อต้านการเล่นการพนันฟุตบอล อย่างสม่ำเสมอ ผู้ที่ติดการพนันฝึกเอาชนะใจของตนเองให้ได้ บ่อยครั้งและชื่นชมตัวเองทุกครั้งที่ทำสิ่งเหล่านี้ได้

เมื่อทำทุกวิถีทางไม่ได้แล้ว อีกหนทางหนึ่งที่พอจะช่วยบรรเทาได้ก็คือการมาปรึกษาบุคลากรทางด้าน สุขภาพจิต มีหลายรายที่ได้รับการรักษา เช่นรับประทานยา การทำจิตบำบัดหาสาเหตุต้นตอของการลุ่มหลง การ ติดให้ ได้ ก็ช่วยลดความรุนแรงของการติดพนันบอลลงได้พอสมควร

2.5.3 การบำบัดรักษาการติดการพนันออนไลน์

ปัญหาการติดการพนัน เป็นเรื่องที่เกิดขึ้นเฉพาะตัวบุคคล ที่อาจมีลักษณะซ่อนเร้น ไม่สามารถรู้ได้ โดยเปิดเผยชัดเจนเหมือนกับการติดสารเสพติด หรือการป่วยทางจิตบางชนิด และเป็นปัญหาที่เกิดได้จากหลายปัจจัย ซึ่งเป็นเรื่องของแต่ละบุคคลที่แตกต่างกันไป การจะเข้าใจเรื่องนี้และหาแนวทางบำบัดที่เหมาะสมจะต้องอาศัย การศึกษาประวัติ/ภูมิหลังความเป็นมาของบุคคลที่มีปัญหาติดการพนันอย่างครอบคลุมรอบด้านพอสมควร เพื่อจะได้ หาแนวทางให้คำแนะนำหรือการบำบัดเพื่อลดความเสียหายที่ได้ผลสำหรับแต่ละคนเป้าหมายการบำบัดมีแนวคิด 2 แนว คือ 1. ครอบทางทำให้ผู้มีปัญหาติดการพนัน เลิกได้โดยสิ้นเชิง 2. หาทางทำให้ผู้มีปัญหาลดความเสียหายจากการติด การพนัน (Harm Reduction) ลงมา คือลดเล่นการพนันน้อยครั้งลง ใช้วงเงินน้อยลง เล่นการพนันอย่างมีความรู้ ความ รับผิดชอบ (Responsible Gambling) เล่นการพนันแบบเป็นกิจกรรมเพื่อสันทนาการ เพื่อสังคมแบบนานๆ ครั้ง แทน การหมกหมุ่นแบบเล่นบ่อยมาก ใช้เงินมากจนเกิดความเสียหาย

สายด่วนให้คำปรึกษาทางโทรศัพท์ เป็นแนวทางการช่วยเหลือเบื้องต้นที่ได้ผลดีในระดับหนึ่ง เพราะ คนติดการพนันไม่ใช่คนที่จะไปสมัครเข้ารับการบำบัดที่ใดที่หนึ่งได้ง่ายๆ การปรึกษาทางโทรศัพท์ทำได้ง่ายกว่าเพราะ ไม่จจำเป็นต้องไปแสดงตัวเอง ไม่จำเป็นต้องแจ้งชื่อจริง นอกจากการติดต่อทางโทรศัพท์แล้วก็อาจติดต่อทาง อินเทอร์เน็ตได้ด้วย นอกจากการให้คำปรึกษาเบื้องต้นอาจพัฒนาเป็นการนัดการบำบัดผ่านทางโทรศัพท์หรือ อินเทอร์เน็ตต่อไปได้ด้วยเช่นกัน เพราะคนบางคนจะรู้สึกผ่อนคลายมากกว่าการไปพบนักบำบัดแบบเผชิญหน้า

2.5.4 การบังคับใช้กฎหมาย

ปัญหาเกี่ยวกับทัศนคติของสังคมต่อการกระทำความผิดคนส่วนใหญ่เห็นว่าการพนันมิใช่สิ่งชั่วร้าย แม้จะมีกฎหมายบัญญัติไว้ว่าการพนันเป็นความผิดต่อกฎหมาย ก็ผิดเฉพาะในส่วนของกฎหมายที่เป็นข้อห้าม (Mala Prohibita) ผู้กระทำความผิดจึงไม่ถูกตั้งข้อรังเกียจจากสังคม ในขณะที่เดียวกันผู้กระทำความผิดก็มักจะไม่รู้สำนึกถึงการกระทำแต่อย่างใดเนื่องจากการพนันเป็นความผิดที่สามารถกระทำได้ง่าย จึงเป็นที่คาดหมายได้ยากกว่าความผิดที่เกิดขึ้นที่ใด เมื่อใด เจ้าพนักงานของรัฐจึงไม่อาจรู้ได้ล่วงหน้า ดังนั้นการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันจึงมิให้พบเห็นกันอย่างแพร่หลาย ไม่สามารถปราบปรามได้อย่างเด็ดขาด ดังนั้นจึงควรให้มีการปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้ทันต่อเหตุการณ์และสถานการณ์ในปัจจุบันมากขึ้น โดย

1.1) แก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478

1.1.1) กำหนดคำนิยามของคำว่า “การพนัน” และ “การพนันออนไลน์” ให้ชัดเจน

1.1.2) แยกแยะฐานความผิดเกี่ยวกับการพนันให้ชัดเจน กรณี ผู้กระทำความผิดที่เป็นเจ้ามือรับกินรับใช้กับความผิดฐานเป็นผู้เล่นการพนัน

1.1.3) เพิ่มเติมบทบัญญัติที่คุ้มครองเด็กและเยาวชนจากการเล่นพนัน

1.1.4) เพิ่มเติมบทบัญญัติที่ห้ามการโฆษณาและเชิญชวนให้มีการเล่นการพนัน

1.1.5) ปรับปรุงแก้ไขเงื่อนไขการขออนุญาตเล่นการพนันให้มีความเข้มงวดมากขึ้น

1.1.6) เพิ่มเติมบทลงโทษให้รุนแรงขึ้นทั้งโทษจำคุกและโทษปรับ รวมถึงนำมาตราการในการ

ริบทรัพย์สินมาใช้ด้วย

1.1.7) จัดเก็บภาษีการพนันแบบอัตราก้าวหน้า

1.1.8) แก้ไขอัตราค่าธรรมเนียมในการขออนุญาตเล่นการพนันให้สูงขึ้น

1.2) แก้ไขปรับปรุง พ.ร.บ.ว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับ คอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550

1.2.1) เพิ่มเติมการกระทำความผิดในการนำเข้าสู่การพนันทางอินเทอร์เน็ตให้เป็นการกระทำความผิดฐานหนึ่งในพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550

1.2.2) ปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติในมาตรา 20 ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ยื่นคำร้องพร้อมแสดงหลักฐานต่อศาลที่มีเขตอำนาจให้มีคำสั่งระงับการทำให้แพร่หลายซึ่งข้อมูลนั้นได้ทันที โดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีก่อน เพื่อความสะดวก รวดเร็วในการดำเนินการดังกล่าว

1.3) เพิ่มมาตรการในการบังคับใช้กฎหมาย

1.3.1) มาตรการการควบคุมสถาบันการเงินที่ไม่ให้ทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนัน

1.3.2) เน้นการทำงานในด้านเชิงรุกสำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มากขึ้น มีการจัดตั้งศูนย์ข่าวกรองการพนันขึ้นเพื่อหาข่าวผู้กระทำความผิดกฎหมายการพนันทั้งรายใหญ่ และรายเล็ก เพื่อนำข้อมูลมาใช้ในการวางแผนป้องกันและปราบปรามคดีการพนันต่อไป

1.3.3) จัดอบรมพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้ความชำนาญในเรื่องการสืบสวนสอบสวนกฎหมายและเทคโนโลยี เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

1.3.4) เพิ่มเครือข่ายการเฝ้าระวังการเล่นพนันผิดกฎหมายในภาคประชาชนให้ง่ายต่อการเข้าถึงการแจ้งเบาะแสมากขึ้น โดยการทำให้ Hot Line สายด่วนในการรับแจ้งการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการพนัน ตลอด 24 ชั่วโมง

1.3.5) เพิ่มสินบนนำจับแก่ประชาชนผู้แจ้งเบาะแสการพนันให้สูงขึ้น

1.4) การเพิ่มมาตรการการควบคุมสถาบันการเงินไม่ให้ทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนัน เพื่อเป็นการตัดช่องทางทางการเงินที่ถูกกฎหมายทำให้การเล่นพนันออนไลน์ทำได้ยากขึ้น ตลอดจนมีการตรวจสอบการทำ

ธุรกรรมทางการเงินที่น่าสงสัยเกี่ยวกับการพนันออนไลน์ โดยมีการประสานความร่วมมือกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติธนาคารแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเหล่านี้ควรทำการศึกษาความเป็นไปได้ในการนำมาตรการดังกล่าวนี้มาใช้บังคับต่อไป¹⁰

2.5.5 การทำให้การพนันถูกกฎหมาย

ในปัจจุบัน ปัญหาการพนันออนไลน์ในสังคมไทย การใช้มาตรการทางกฎหมายและการสร้างกลไกกำกับควบคุม เป็นได้ค่อนข้างยาก และผลของการใช้กฎหมายในการควบคุม ยังหวังผลได้ค่อนข้างน้อย จะเห็นได้การยังคงเห็นปัญหานี้ในสังคม ตามหนังสือ สังคมได้อยู่บ่อยครั้ง ดังนั้น แทนที่จะปิดกั้น หรือต่อต้านการพนันออนไลน์ ด้วยการสร้างสภาพแวดล้อมของการพนันออนไลน์ที่ดี เช่น การมีพื้นที่เล่นพนันออนไลน์ที่ได้รัฐ สามารถปกป้องและรับประกันความปลอดภัยทั้งในทางการเงินและสังคม การทำให้การพนันออนไลน์ดำเนินกิจการอย่างถูกกฎหมาย ภายใต้การกำกับควบคุมของรัฐ ยังอาจนำไปสู่การพัฒนายกระดับคุณภาพของการให้บริการการพนันออนไลน์ภายใต้หลักการตลาดเสรีนิยม ที่มองว่าการเพิ่มขึ้นของผู้บริโภคสามารถที่จะนำไปสู่การแข่งขันทางธุรกิจ การยกระดับการให้บริการ การสร้างมาตรการป้องกันผู้เล่น และการมีเว็บไซต์ที่มั่นคงปลอดภัย ด้วยเหตุที่ว่าเว็บพนันของผู้ประกอบการที่ดำเนินธุรกิจอยู่นั้น จำเป็นต้องมีการแข่งขันกันให้บริการแก่ผู้บริโภคนักพนัน ผู้ประกอบการเว็บพนันออนไลน์ (ที่ได้รับใบอนุญาตที่ถูกต้องตามกฎหมาย) ยังมีศักยภาพที่จะเป็นผู้นำในแนวหน้าในการป้องกันอาชญากรรม หรือคอยเตือน ส่งข่าวให้กับหน่วยงานราชการที่บังคับใช้กฎหมาย กรณีที่พบเห็นกิจกรรมที่เป็นที่ต้องสงสัยที่จะนำไปสู่การฟอกเงิน หรือการฉ้อโกงผ่านเว็บพนันออนไลน์ การที่เว็บพนันกีฬาออนไลน์ ที่ดำเนินการอย่างถูกกฎหมาย มีเงื่อนไขที่ผู้ประกอบการต้องรายงานให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการเคลื่อนไหวของธุรกรรมทางการเงิน และรูปแบบการเล่นพนัน แน่หน่อนว่าจะประโยชน์อย่างยิ่งต่อการต่อต้าน ปราบปราม หรือป้องกันการล่อลวงผลกีฬา

บทที่ 3 สรุปและข้อเสนอแนะ

เนื่องจากปัจจุบันพบว่าอาชญากรรมจากพนันฟุตบอลออนไลน์ เป็นเครือข่ายขนาดใหญ่ มีเงินหมุนเวียนจำนวนมาก บางรายเกี่ยวข้องกับการฟอกเงินยาเสพติดหรือสิ่งผิดกฎหมายอื่นๆ ถือเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อการก่ออาชญากรรมในประเทศ เช่น ลัก วิ่ง ชิง ปล้น เป็นต้น ประกอบกับปัจจุบันเทคโนโลยีเริ่มเข้ามามีบทบาทมากขึ้นทำให้ผู้เล่นการพนันสามารถเข้าถึงการพนันออนไลน์ได้ง่ายและไม่มีการควบคุมผู้เล่นการพนันออนไลน์ได้อย่างชัดเจน คณะผู้จัดทำรายงานได้ตระหนักถึงปัญหาดังกล่าวในการกลุ่มเด็กเยาวชนในกลุ่มนักเรียน/นักศึกษา ที่อยู่ในมหาวิทยาลัย เนื่องจากกลุ่มบุคคลเหล่านี้ เป็นกลุ่มที่ใช้กิจกรรมประจำวันกับการสังคมออนไลน์เป็นส่วนมาก และบางคนไม่ได้อาศัยอยู่กับครอบครัว อยู่คนเดียวหรืออยู่กับกลุ่มเพื่อน ซึ่งถูกชักจูงได้ง่าย ซึ่งการศึกษาพบว่า มาตรการป้องกันการพนันฟุตบอลออนไลน์ของประเทศไทย มุ่งเน้นที่การ ปราบปรามการกระทำผิด มากกว่าใช้มาตรการเฝ้าระวังบุคคล ซึ่งเป็นกลุ่มเสี่ยงกระทำผิด มาตรการการลดความเสี่ยงด้านปัจจัยการตกเป็นเหยื่อ และมาตรการการลดความเสี่ยงด้านปัจจัยโอกาสการกระทำผิด ซึ่งเห็นว่าการอุดช่องว่างของการใช้มาตรการดังกล่าว สามารถทำได้สองส่วนหลัก คือ

1. ป้องกันอาชญากรรมโดยการปรับเปลี่ยนสภาพแวดล้อมและป้องกันการกระทำผิดซ้ำโดยการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสจะกระทำความผิด
2. การป้องกันอาชญากรรมโดยใช้รูปแบบการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน ในการมีส่วนร่วมในการลดโอกาสเป็นเหยื่อ รวมทั้ง การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรในการป้องกันอาชญากรรม

¹⁰ การควบคุมธุรกิจการพนันในประเทศไทย:ศึกษาเฉพาะกรณีธุรกิจการพนันออนไลน์ พ.ต.ท.สุชาติร์ณ์ คำภีรานนท์

จึงเห็นว่าควรมีโครงการที่สามารถเข้าถึงกลุ่มนักเรียน/นักศึกษา ที่สามารถเข้ามาช่วยเหลือ ให้คำปรึกษา แนะนำในทางที่ถูกต้องได้ จึงได้จัดทำ โครงการปฏิบัติการป้องกันการพนันฟุตบอลออนไลน์ในมหาวิทยาลัย (Crime Prevention Gambling Online Operation Center :CP_GOOOC) โดยกำหนดให้มีศูนย์ประสานงาน เพื่อเป็นองค์กรกลางการป้องกันและปราบปรามการอาชญากรรมพนันออนไลน์ขึ้นภายในมหาวิทยาลัยภายใต้การกำกับดูแลของมหาวิทยาลัย ในฐานะเป็นศูนย์ประสานงาน เพื่อการป้องกันและปราบปรามการอาชญากรรมพนันออนไลน์ของมหาลัย โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้

แผนผังกรอบแนวคิดการปฏิบัติงานในโครงการปฏิบัติการป้องกันการพนันฟุตบอลออนไลน์ในมหาวิทยาลัย



ภารกิจและมีอำนาจหน้าที่ของศูนย์ประสานงาน เพื่อการป้องกันและปราบปรามการอาชญากรรมพนันออนไลน์ของมหาลัย มีดังนี้

1. ด้านการรับเรื่องร้องเรียน

การจัดให้ศูนย์ประสานงาน เพื่อการป้องกันและปราบปรามการอาชญากรรมพนันออนไลน์ เป็นศูนย์การรับเรื่องร้องเรียนเพื่อช่วยเหลือนักศึกษาแก้ไขปัญหา บรรเทาความเดือดร้อน รวมทั้ง ตรวจสอบข้อเท็จจริง ติดตาม และ ประเมินผล และเผยแพร่และประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการพนันฟุตบอลออนไลน์ และมีหน่วยงานกลางของมหาวิทยาลัยในประสานงานสำหรับให้ความรู้ การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร รวมถึงช่วยเหลือดูแล นักศึกษาที่ประสบปัญหาการพนันฟุตบอลออนไลน์ นำข้อมูลจากการติดตามและประเมินผลมา แก้ไขปัญหาในรูปแบบมีส่วนร่วมของภาคทุกส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะก่อให้เกิดการบูรณาการงานร่วมกับหน่วยงานอื่น โดยมีช่องทางการร้องเรียน ดังนี้

- จุดบริการนักศึกษา “ศูนย์ประสานงาน เพื่อการป้องกันและปราบปรามการอาชญากรรมพนันออนไลน์ :CP_GOOC” เป็นช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนในกรณีที่นักศึกษาเดินทาง มาร้องเรียนด้วยตนเองที่ศูนย์ประสานงานฯ ในมหาวิทยาลัย หรือการจุดให้บริการนักศึกษา โดยจัดทำเป็นตู้รับเรื่องร้องเรียน ตามจุดต่างๆ ภายในและรอบๆ มหาวิทยาลัย

- สายด่วน CP_GOOC เป็นช่องทางการรับเรื่องร้องเรียน ในลักษณะ Call Center ผ่านศูนย์ประสานงาน เพื่อการป้องกันและปราบปรามการอาชญากรรมพนันออนไลน์

- สร้างกลุ่ม Line official account ภายใต้ชื่อ CP_GOOC . official เป็นช่องทางการรับเรื่องร้องเรียน ในลักษณะที่มีวิธีการใช้งานเหมือนกับบัญชี LINE ส่วนตัว โดยมีเจ้าหน้าที่ศูนย์ฯ เป็นผู้รับเรื่องร้องเรียน ให้คำปรึกษา รับแจ้งเบาะแส ตลอดจนข้อเสนอแนะคำติชมการดำเนินงานการแก้ไขปัญหาการพนันฟุตบอลออนไลน์ นอกจากนี้ ศูนย์ฯ ยังสามารถเผยแพร่และประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการพนันฟุตบอลออนไลน์ ในรูปแบบ broadcast ข้อความ (Broadcast Message) ที่สามารถส่งข้อความ รูปภาพ (Infographic) และคลิปวิดีโอ เพื่อแจ้งเตือนภัยหรือเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสารของศูนย์ฯ ไปยังนักศึกษาในกลุ่มกลุ่ม Line official account ทั้งนี้ ศูนย์ฯ จะใช้ระบบข้อความตอบอัตโนมัติ (Auto Response หรือ chat bot) ที่สามารถตั้งค่าตอบกลับตามคำสำคัญ (Keyword) ที่กำหนดไว้ เมื่อนักศึกษาแชทเข้ามาโดยมี Keyword ที่ศูนย์ฯ ตั้งไว้ ระบบจะตอบกลับข้อความให้โดยอัตโนมัติ เพื่อให้สามารถให้บริการข้อมูลเบื้องต้นได้ตลอด 24 ชั่วโมง เพื่อจะสามารถแก้ไขปัญหาได้ทันถ่วงที

ทั้งนี้ ขั้นตอนการดำเนินการรับเรื่องร้องเรียน ผู้ร้องทุกข์ยื่นเรื่องร้องเรียนต่อศูนย์ฯ ผ่านทางช่องทางต่างๆ หากว่าเป็นกรณีมายื่นเรื่องด้วยตนเอง เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานประจำศูนย์ฯ จะต้องนำแบบฟอร์มให้ผู้ที่ยื่นกรอกข้อความให้ชัดเจนและลงลายมือชื่อ พร้อมกับแนบเอกสารเพื่อแสดงตัวตน เช่น บัตรนักศึกษา บัตรประจำตัวประชาชน หรือเอกสารที่ทางราชการออกให้ซึ่งมีรูปถ่าย เป็นต้น แต่หากว่าเป็นกรณีที่ผู้ร้องทุกข์มิได้มายื่นด้วยตนเอง ให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานประจำศูนย์ฯ ตรวจสอบเอกสาร หรือพูดคุยทางโทรศัพท์ให้ชัดเจนถึงประเด็นที่จะร้องเรียน และสอบถามถึงชื่อนามสกุล หรือข้อมูลอื่น ๆ เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานก็ได้ หากเป็นการสะดวกสำหรับผู้ร้องเรียน ในกรณีที่ผู้ร้องเรียนไม่ยินยอมเปิดเผยชื่อเพื่อแสดงตัวตน ให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานประจำศูนย์ฯ ตรวจสอบเอกสาร หรือพูดคุยทางโทรศัพท์ให้ชัดเจนถึงประเด็นที่จะร้องเรียน เพื่อใช้ในการประกอบการพิจารณาที่จะรับเรื่องร้องเรียนให้ได้มากที่สุด โดยศูนย์ฯ ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน ติดตามและประเมินผล และรายงานผลการแก้ไขปัญหาในทุกๆ เดือนต่อทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อรวบรวมเป็นข้อมูลในการแก้ไขปัญหาในระยะยาวต่อไป

2. ด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมพนันออนไลน์

โดยกำหนดให้มีอาสาสมัครที่เป็นเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานประจำศูนย์ฯ ประสานงาน เพื่อการป้องกันและปราบปรามการอาชญากรรมพนันออนไลน์ ที่ประกอบด้วยบุคลากรของมหาวิทยาลัย นักศึกษา

และทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจัดตั้ง ชุดปฏิบัติการสายลับป้องกันและปราบปรามการอาชญากรรมพนันออนไลน์ ดำเนินงานภายใต้ศูนย์ประสานงาน เพื่อการป้องกันและปราบปรามการอาชญากรรมพนันออนไลน์ โดยมีภารกิจและอำนาจหน้าที่ สร้างกลไกเฝ้าระวัง ติดตามและสอดส่องพฤติการณ์การเล่นพนันออนไลน์ ในมหาวิทยาลัย ดำเนินการตามที่ได้รับแจ้งเบาะแสให้แก้ไข รวมถึง การ Block Website พนัน ในการใช้ระบบ อินเทอร์เน็ตในมหาวิทยาลัย รวมทั้ง ประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกัน และแลกเปลี่ยนข้อมูล อาชญากรรมพนันออนไลน์ระหว่างกัน เช่น ชุดปฏิบัติการสายลับป้องกันและปราบปรามการอาชญากรรมพนันออนไลน์ ดำเนินการรวบรวมรายชื่อจากเบาะแสของผู้ร้องเรียนว่าพบเห็นเว็บพนันฟุตบอลผิดกฎหมาย แจ้ง และติดต่อประสาน กับกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี (ปอท.) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อเร่งรัดการดำเนินการตาม พ.ร.บ.การพนัน และควรแจ้งข้อมูลดังกล่าวให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ป.ป.ง.) ทราบและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติด้วย เป็นต้น รวมทั้ง จัดทำข้อมูลจากการติดตามและประเมินผลที่ได้รับจากการรับเรื่องร้องเรียน เพื่อให้นักศึกษากลุ่มเสี่ยงที่อาจกระทำผิดซ้ำอีกมา เพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้ และทัศนคติเกี่ยวกับการเล่นพนันฟุตบอลออนไลน์ ซึ่งมหาวิทยาลัยจะไม่นำบทลงโทษทางกฎหมายมาบังคับใช้กับนักศึกษากลุ่มเสี่ยง โดยจะใช้วิธีการเชิงลงโทษแทนการบังคับใช้ทางกฎหมายอย่างเคร่งครัด โดย ศูนย์ฯ เป็นผู้จัดกิจกรรม/โครงการ

3. ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับอาชญากรรมพนันฟุตบอลออนไลน์

ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับอาชญากรรมพนันฟุตบอลออนไลน์ ในรูปแบบที่หลากหลาย รวมทั้ง สร้างสภาพแวดล้อมต่างๆ ปราศจากสิ่งยั่วยุทางการเล่นพนันมากที่สุด เช่น ประภาศเสียง ตามสายภายในมหาวิทยาลัย การใช้สื่อรูปภาพ (Infographic) หรือคลิปวิดีโอเผยแพร่ผ่านกลุ่ม Line official account หน้าเว็บไซต์ โทรทัศน์ หรือสื่อต่างๆ ของมหาวิทยาลัย มีการจัดอบรมให้ความรู้บุคลากรนักศึกษาเกี่ยวกับอาชญากรรม พนันฟุตบอลออนไลน์อย่างสม่ำเสมอ โดยการปลูกฝังค่านิยมว่าในการทำงานหนักมากกว่าการได้เงินหรือทรัพย์สินมา จากการเล่นพนัน ต้องเร่งส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมให้เกิดขึ้นแก่นักศึกษา เพื่อจะได้เป็นภูมิคุ้มกันแก่สังคมใน มหาวิทยาลัยด้วย นอกจากนี้การที่มหาวิทยาลัยให้การยอมรับเชิดชูความสามารถของนักศึกษาในการทำกิจกรรมที่เป็น ประโยชน์แก่ตนเองและสังคมให้มากขึ้นเช่น ส่งเสริมให้เล่นกีฬาอย่างจริงจัง เป็นต้น เพื่อสร้างค่านิยมของสังคมในการ เข้าไปเกี่ยวข้องกับพนันฟุตบอลออนไลน์เป็นสิ่งที่ผิด รวมทั้ง ให้ผู้บริหารมหาวิทยาลัย เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานประจำ ศูนย์ประสานงาน เพื่อการป้องกันและปราบปรามการอาชญากรรมพนันออนไลน์ไปดูงานตามสถานที่ต่าง ๆ ทั้งในและ นอกประเทศว่ามีวิธีการแก้ไขปัญหากันอย่างไร แล้วนำวิธีการ หรือกระบวนการแก้ปัญหา เหล่านั้นมาปรับใช้กับ สถานศึกษาตามความเหมาะสม นอกจากนี้ควรประเมินผลการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเป็นอย่างไร

จะเห็นได้ว่า แม้ปัจจุบันประเทศไทยจะไม่กฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุมการพนันออนไลน์โดยตรง การ บังคับใช้กฎหมายก็เกิดปัญหาและอุปสรรคหลายประการ ดังนั้น หากรัฐโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือกระทรวงยุติธรรมบูรณาการงานร่วมกับกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้ดำเนินการตาม ข้อเสนอที่ คณะผู้จัดทำรายงานได้เสนอไปก็อาจจะส่งผลให้ระบบกลไกในการควบคุม ป้องกัน และปราบปรามการพนันออนไลน์ ในระดับสถานศึกษา มหาวิทยาลัย ตลอดจนยกระดับและพัฒนาจนสามารถนำมาปรับ ใช้ในระดับประเทศได้ซึ่งจะมี ประสิทธิภาพมากขึ้นและมีผลใช้ได้จริง อันจะเกิดประโยชน์สูงสุด แก่ประชาชน รวมไปถึงรัฐได้มีมาตรการและกลไกในการควบคุม ป้องกันและปราบปรามการพนันออนไลน์ ที่เป็นมาตรฐานและเป็นหลักเกณฑ์ในแนนอนชัดเจนและบังคับใช้ได้ต่อไปในอนาคต

สรุปแนวคิดโครงการปฏิบัติการป้องกันการพนันฟุตบอลออนไลน์ในมหาวิทยาลัย (Crime Prevention Gambling Online Operation Center :CP_GOOC)

1. มีศูนย์ประสานงานเพื่อให้ความรู้และเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร การติดตามและประเมินผล รวมทั้ง ดูแลช่วยเหลือ เยียวยาจิตใจ ให้คำปรึกษาแนะนำ ให้แก่นักศึกษาที่ได้รับผลกระทบจากการพนันฟุตบอลออนไลน์ จากการบูรณาการงานร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่นำไปสู่การแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน
2. นักศึกษามีส่วนร่วมในการเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมการพนันฟุตบอลออนไลน์ อันเป็นการจัดระเบียบและสร้างสังคมที่ดีในมหาวิทยาลัย อันเป็นการลดปัญหาความเดือดร้อนจากการพนันฟุตบอลออนไลน์ของนักศึกษาได้อย่างมีประสิทธิภาพ
3. นักศึกษา ผู้ปกครอง และบุคคลใกล้ชิด มีความรู้ความเข้าใจตลอดจนตระหนักถึงโทษที่เกิดจากการพนันฟุตบอลออนไลน์ จนสามารถสร้างค่านิยมของสังคมในการเข้าไปเกี่ยวข้องกับการพนันฟุตบอลออนไลน์เป็นสิ่งที่ผิด
4. ปรับเปลี่ยน ความคิด และกระตุ้นในการเปลี่ยนแปลงทัศนคติและพฤติกรรมของผู้เล่นพนันบอล ให้เห็นถึงโทษ ผลเสีย ความเดือดร้อนที่ได้รับจากการเล่นพนันบอล ของนักศึกษากลุ่มเสี่ยงที่อาจกระทำผิดซ้ำอีก ผิดได้มีโอกาสกลับตัวกลับใจเป็นคนดีแทนการที่ต้องถูกลงโทษบังคับใช้ทางกฎหมายอย่างเคร่งครัด

บรรณานุกรม

- ข้อตกลงตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 พ.ศ. 2544 ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2544)
- จิรัฐ จันทะเสน. (2560). 111 ปี ฟุตบอลไทย : ศตวรรษฟุตบอลไทย. กรุงเทพมหานคร: สมาคมประวัติศาสตร์ฟุตบอลแห่งประเทศไทยศตวรรษฟุตบอลไทย
- แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2562 - 2565
- พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478
- พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542
- พ.ต.ท.สุชาติ คำภีระนนท. (2556) การควบคุมธุรกิจการพนันในประเทศไทย : ศึกษาเฉพาะกรณีธุรกิจการพนันออนไลน์
- พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี 2546, มาตรา 32, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 120 ตอนที่ 100 ก (9 ตุลาคม 2546) : 9
- ยุทธศาสตร์กระทรวงยุติธรรม ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 - 2579)
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 พ.ศ. 2544
- ศูนย์วิจัยเพื่อการพัฒนาสังคมและธุรกิจ. (2562). โครงการศึกษาสถานการณ์พฤติกรรมและผลกระทบการพนันในประเทศไทยประจำปี 2562.
- สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย, สถาบันดำรงราชานุภาพ, รายงานการศึกษาวิจัย เรื่องการประเมินผลการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมมิติใหม่ ตามทัศนะของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด และศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด และประชาชนผู้รับบริการ, 17-22
- สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี. (2559). รายงานประจำปี ศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ของรัฐบาล. สืบค้นเมื่อ 30 เมษายน 2564. จาก <https://www.yumpu.com/xx/embed/view/tmKkID6YUQxZgaGH>
- สำนักนายกรัฐมนตรี. ผังกระบวนการรับเรื่องร้องเรียน. สืบค้นเมื่อ. 30 เมษายน 2564. จาก <http://www.1111.go.th/> “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดการเรื่องร้องทุกข์ พ.ศ. 2552” (14 ธันวาคม 2552).