

แนวทางการแก้ไขปัญหาคความแออัดในเรือนจำและลดการกระทำผิดซ้ำ :
กรณีศึกษาบริบทเชิงพื้นที่จังหวัดสุโขทัย

จัดทำโดย

ยชก.๑๖

รายงานฉบับนี้ กลุ่มคณะผู้จัดทำหลักสูตรการบริหารงานยุติธรรมระดับกลาง รุ่นที่ ๑๖ (ยธก.๑๖) ได้ดำเนินการถอดบทเรียน หัวข้อ “แนวทางการแก้ไขปัญหาความแออัดในเรือนจำและลดการกระทำผิดซ้ำ : กรณีศึกษาบริบทเชิงพื้นที่จังหวัดสุโขทัย เพื่อมุ่งหวังให้รายงานฉบับนี้เป็นเอกสารทางวิชาการที่จะเสริมสร้างความรู้สู่ความก้าวหน้าของกระบวนการยุติธรรม”

รายงานฉบับนี้ เป็นการระดมสมองของกลุ่มผู้ศึกษาที่มาจากหน่วยงานราชการที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารงานยุติธรรมและอำนวยความยุติธรรมและหน่วยงานที่มีกฎหมายให้อำนาจในการบังคับใช้ตามภารกิจและมีส่วนสนับสนุนงานด้านกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งที่มาจากภาคเอกชน โดยรูปแบบการนำเสนอแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ ข้อค้นพบของกลุ่มศึกษาย่อยทั้ง ๕ กลุ่ม (การระเวก ปารีชาติ กาสะลอง พุทธรักษา และจามจรี)

ส่วนที่ ๒ การนำข้อค้นพบทั้ง ๕ กลุ่ม มาคิดเชิงวิเคราะห์ อภิปราย กำหนดสภาพปัญหา ตั้งสมมุติฐาน และสังเคราะห์ข้อมูล

ส่วนที่ ๓ การถอดบทเรียนข้อมูลจากข้อค้นพบไปสู่การปฏิบัติ (Action Plan) และบทสรุปผู้บริหาร

ส่วนที่ ๑ ข้อค้นพบของกลุ่มศึกษาย่อยทั้ง ๕ กลุ่ม

กลุ่มการเวก

การพัฒนาแนวทางการนำกำไลอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring: EM) มาใช้แก้ไขปัญหาคความแออัดในเรือนจำ: ศึกษากรณีจังหวัดสุโขทัย เพื่อดำเนินการถอดบทเรียนด้วยการคิดเชิงออกแบบ โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อศึกษาถึงสภาพของปัญหาการนำกำไลอิเล็กทรอนิกส์มาปรับใช้ในปัจจุบัน อันจะนำไปสู่การนำเสนอข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์และสามารถนำไปประยุกต์ขับเคลื่อนการปฏิบัติในระดับพื้นที่ ซึ่งจะยังประโยชน์ต่อการผลักดันนโยบายและแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างเป็นผลต่อไป

๑. ข้อค้นพบ

- เรือนจำมีความแออัดมาก (ความจุของเรือนจำและทัณฑสถานทั่วประเทศสามารถรองรับผู้ต้องขังได้ประมาณ ๒๕๔,๓๐๒ คน แต่ในปี ๒๕๖๓ มีจำนวนผู้ต้องขังมากถึง ๓๗๘,๑๖๑ คน)
- สาเหตุของปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ

- การใช้กฎหมายอาญามากเกินความจำเป็น
- การใช้มาตรการทางอาญาและการบังคับใช้โทษจำคุกกับผู้กระทำความผิดที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด
- การควบคุมตัวผู้ต้องหาหรือจำเลยในระหว่างพิจารณาคดีอาญา
- วงเงินประกันมักสูงเกินกว่าฐานะของผู้ต้องหาหรือจำเลย ทำให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่สามารถหาประกันหรือหลักประกันได้ จึงต้องถูกควบคุมตัวทั้งที่ยังไม่มีคำพิพากษาถึงที่สุด
- การนำกำไรไอเล็กทรอนิกส์มาปรับใช้จะสามารถช่วยลดปัญหาเรือนจำแออัดได้ ถ้ามีการพัฒนาให้ดีขึ้นจากเดิมที่เป็นอยู่
- หลักเกณฑ์การใช้กำไรไอเล็กทรอนิกส์ในส่วนของราชทัณฑ์ แก่ผู้ต้องโทษ ๔ กลุ่ม
 - ผู้ต้องขังชรา หรือป่วยเป็นเอดส์ระยะสุดท้าย ไตวายเรื้อรัง มะเร็งระยะสุดท้าย หากจำคุกต่อไปต้องเสียชีวิต
 - ผู้ต้องขังที่ต้องออกไปดูแลลูกและภรรยา หรือพ่อแม่ที่แก่ชรา ไม่สามารถช่วยเหลือตัวเองได้
 - ผู้ต้องขังที่เจ็บป่วยเรื้อรังและต้องเข้ารับการรักษาต่อเนื่อง
 - กลุ่มนักโทษที่มีเหตุทุเลาการลงโทษ เช่น คลอดบุตร วิกฤตจิต
- แนวทางการนำกำไรไอเล็กทรอนิกส์มาใช้มาใช้กับผู้ถูกคุมประพฤติ ตามนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
 - ผู้ถูกควบคุมความประพฤติตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖
 - ผู้ถูกควบคุมความประพฤติที่เป็นผู้ได้รับการพักการลงโทษ หรือลดวันต้องโทษจำคุก
 - ผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕
- ไม่มีการนำกำไรไอเล็กทรอนิกส์มาใช้มาใช้กับผู้ถูกคุมประพฤติที่เป็นผู้ได้รับการพักการลงโทษ กรณีมีเหตุพิเศษ จำนวน ๗ โครงการ
 - โครงการพักการลงโทษกรณีมีเหตุพิเศษหลักเตรียมความพร้อมก่อนปล่อย (เรือนจำโครงสร้างเบา)

- โครงการพักการลงโทษกรณีมีเหตุพิเศษ หลักสูตร "การผ่อนนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการดำเนินชีวิตของผู้ต้องขัง" ภายใต้โครงการกำลังใจในพระตำริพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา
- โครงการพักการลงโทษกรณีมีเหตุพิเศษโครงการบำบัดและฟื้นฟูสมรรถภาพต้องขังติดยาเสพติดในรูปแบบชุมชนบำบัด
- โครงการพักการลงโทษกรณีมีเหตุพิเศษโครงการบำบัดและฟื้นฟูสมรรถภาพต้องขังติดยาเสพติดรูปแบบวิวัฒน์พลเมืองราชทัณฑ์ด้วยกระบวนการลูกเสือ (ลูกเสือวิวัฒน์เพื่อพลังแผ่นดิน)
- โครงการพักการลงโทษกรณีมีเหตุพิเศษเนื่องจากเจ็บป่วยร้ายแรง หรือพิการ หรือมีอายุตั้งแต่ ๗๐ ปีขึ้นไป
- โครงการพักการลงโทษกรณีมีเหตุพิเศษเพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตนักโทษเด็ดขาดสูงอายุที่มีอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไป
- โครงการพักการลงโทษกรณีมีเหตุพิเศษโครงการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสำหรับกลุ่มผู้เสพยาเสพติด

๒. นวัตกรรม

- ให้มีการนำกำลังไอเล็กทรอนิกส์มาใช้กับกลุ่มนักโทษที่ได้รับการพิจารณาพักการลงโทษกรณีพิเศษ
- นำกำลังไอเล็กทรอนิกส์ มาใช้กับการจ้างแรงงาน เพื่อให้นักโทษเหล่านั้นสามารถใช้ศักยภาพที่มีอย่างเหมาะสม สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตนเอง ภายใต้การควบคุมกำกับดูแลผ่านระบบการทำงานของกำลังไอเล็กทรอนิกส์

๓. ประโยชน์ที่ได้รับ

- การใช้กำลังไอเล็กทรอนิกส์กับผู้ต้องขัง เป็นการให้โอกาสผู้กระทำความผิดที่ไม่ควรถูกส่งตัวเข้าสู่ระบบเรือนจำ ได้กลับมาใช้ชีวิตปกติในสังคมได้

กลุ่มปาริชาติ

การศึกษา การสร้างงานและอาชีพให้กับผู้ต้องขังที่ตรงกับความต้องการในตลาดพื้นที่จังหวัด

สุโขทัย

๑. ข้อค้นพบ

- ผู้ต้องราชทัณฑ์เมื่อพ้นโทษแล้วมีอัตราการกระทำผิดซ้ำและถูกส่งกลับเข้าเรือนจำ อีกภายใน ๑ ปี คิดเป็นร้อยละ ๑๕ กลับเข้าไป ภายใน ๒ ปี คิดเป็นร้อยละ ๒๑ และกลับเข้าไป ภายใน ๓ ปี คิดเป็นร้อยละ ๓๒ ของผู้พ้นโทษทั้งหมดในช่วงปี ๒๕๕๖-๒๕๖๒
- การเก็บข้อมูลจากเรือนจำสุโขทัย
 - มีผู้ต้องขังทั้งหมด จำนวน ๑,๔๗๒ คน แบ่งเป็นชาย ๑,๒๘๑ คน และหญิง ๑๙๑ คน มีผู้ต้องขังที่กระทำความผิดซ้ำทั้งหมด จำนวน ๕๐๓ คน แบ่งเป็นชาย ๔๗๗ คน หญิง ๕๖ คน ซึ่งเป็นร้อยละ ๓๔.๑๗ จากผู้ต้องขังทั้งหมด โดยแยกประเภทการกระทำความผิด ได้ดังนี้
 - ยาเสพติดให้โทษฯ จำนวน แบ่งเป็นชาย ๓๘๐ คน และหญิง ๓๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๔๔ และ ๗.๓๓ ตามลำดับ
 - ลักทรัพย์ฯ จำนวน ๙ คน เป็นชาย ๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๒
 - อื่น ๆ จำนวน ๒๘ คน เป็นชาย ๒๕ คน และหญิง ๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๕.๕ และ๐.๖๖ ตามลำดับ
- การเก็บข้อมูลเชิงปริมาณจากแบบสอบถาม
 - สถิติผู้กระทำความผิดซ้ำของเรือนจำจังหวัดสุโขทัย คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๑๗ มีค่าสูงกว่าค่าสถิติของผู้กระทำความผิดซ้ำระดับประเทศ ในอัตราร้อยละ ๗.๒ คิดเป็น ๔.๗๔ เท่า ของผู้กระทำความผิดซ้ำระดับประเทศ และมีแนวโน้มที่จะเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องจะเป็นสาเหตุให้สถานการณ์ผู้ต้องขังล้นเรือนจำเกิดขึ้นได้ในอนาคต
 - เก็บข้อมูลจากผู้ต้องขังที่กระทำผิดซ้ำในเรือนจำจังหวัดสุโขทัย มีกลุ่มเป้าหมายทั้งสิ้น ๒๕๐ คน โดยผู้ต้องขังตอบแบบสอบถามจำนวนทั้งสิ้น ๒๔๕ คน แบ่งออกเป็นผู้ต้องขังชาย ๒๐๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๓ และผู้ต้องขังหญิง ๔๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๗ และส่วนใหญ่มีสถานภาพโสด ร้อยละ ๖๒.๔ (รายละเอียดตามตารางที่ ๑)
 - สาเหตุของการกระทำผิดซ้ำ เกิดจากรายได้ไม่เพียงพอ ร้อยละ ๖๖.๕ (รายละเอียดตามตารางที่ ๒)
 - ความต้องการในการประกอบอาชีพภายหลังพ้นโทษ ผลสำรวจพบว่า อาชีพที่ผู้ต้องขังส่วนใหญ่อยากทำภายหลังพ้นโทษมากเป็นอันดับหนึ่ง คือ การ

ประกอบธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย ร้อยละ ๒๘.๒ รองลงมาได้แก่ อาชีพเลี้ยงสัตว์ (โค กระบือ ไก่ เป็ด ฯลฯ) ร้อยละ ๑๕.๑ อาชีพช่างซ่อมเครื่องใช้ไฟฟ้า/เครื่องยนต์ ร้อยละ ๑๓.๑ อาชีพปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน) ร้อยละ ๑๑.๔ อาชีพรับจ้างทั่วไป ร้อยละ ๕.๗ อาชีพลูกจ้างในโรงงานหรือสถานประกอบการ ร้อยละ ๕.๓ ตามลำดับ (รายละเอียดตามตารางที่ ๓)

- ความต้องการฝึกทักษะอาชีพ พบว่า ทักษะอาชีพที่ผู้ต้องขังต้องการฝึกมากที่สุด คือ ทักษะการซ่อมเครื่องใช้ไฟฟ้า/เครื่องยนต์ ร้อยละ ๒๓.๓ รองลงมาได้แก่ การฝึกทักษะในการเลี้ยงสัตว์ (โค กระบือ ไก่ เป็ด ฯลฯ) ร้อยละ ๑๗.๖ ทักษะการทำอาหาร/ขนม ร้อยละ ๑๕.๕ ทักษะการปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน) ร้อยละ ๑๓.๑ ทักษะทางคอมพิวเตอร์ ร้อยละ ๗.๓ และทักษะการเป็นช่างทำผม/เสริมสวย ร้อยละ ๓.๓ ตามลำดับ (รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ ๔)
- ความต้องการให้ภาครัฐสนับสนุนหลังพ้นโทษ จากผลสำรวจพบว่า ผู้ต้องขังในเรือนจำจังหวัดสุโขทัยส่วนใหญ่ถึงร้อยละ ๖๒.๔ ต้องการให้ภาครัฐสนับสนุนทุนประกอบธุรกิจภายหลังพ้นโทษ รองลงมาต้องการให้รัฐช่วยในการฝึกทักษะอาชีพ ร้อยละ ๑๒.๗ ต้องการการสนับสนุนเงินทุนประกอบธุรกิจและการฝึกทักษะ ร้อยละ ๑๑.๘ ต้องการให้รัฐจัดหางานให้ ร้อยละ ๖.๙ และต้องการให้รัฐสนับสนุนเงินทุนประกอบธุรกิจและจัดหางานให้ ร้อยละ ๒.๙ (รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ ๕) นวัตกรรม

เน้นการพัฒนาศักยภาพให้แก่ผู้ต้องขังให้ตรงตามความต้องการและสามารถพึ่งพาตนเองได้ ในรูปแบบโครงการ “เถ้าแก่ใหม่ Academy”

๒. ประโยชน์ที่ได้รับ

สามารถแก้ปัญหาไม่มีรายได้ของนักโทษได้ จนไม่ตกเป็นผู้กระทำผิดซ้ำ ที่ต้องเข้าสู่ระบบเรือนจำอีกครั้งหนึ่ง

กลุ่มกาสะลอง

การเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพของผู้ต้องขัง เพื่อคืนคนดีสู่สังคม ดังนั้น จึงกำหนดหัวข้อในการศึกษา เรื่อง การเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพของผู้ต้องขังเพื่อแก้ไขปัญหาเรือนจำแออัด: ศึกษากรณีจังหวัดสุโขทัย เพื่อนำมาปรับใช้ในปัจจุบัน อันจะนำไปสู่การนำเสนอข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์และสามารถนำไปประยุกต์ขับเคลื่อนการปฏิบัติในระดับพื้นที่ ซึ่งจะยังประโยชน์ต่อการผลักดันนโยบายและแก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นผลต่อไป

๑. ข้อค้นพบ

- มีข้อมูลทางด้านเศรษฐกิจ พบว่า ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด GPP (Gross Provincial Product) ใน พ.ศ.๒๕๕๘ พบว่า ภาคเกษตรเฉลี่ยอยู่ที่ ๕,๗๙๕.๓ รองลงมาคือ ภาคอุตสาหกรรมและการค้า โดยสาขาเศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัดคือ ภาคบริการ ๕๘% รองลงมาคือ ภาคเกษตร ๓๓% และภาคอุตสาหกรรม ๙% ส่วนแรงงานในจังหวัดสุโขทัย พบว่า มีแรงงานในด้านภาคบริการมากที่สุด ๔๗% รองลงมาคือ ภาคเกษตร ๔๒% และภาคอุตสาหกรรม ๑๑% (จังหวัดสุโขทัย, ๒๕๖๓)
- ด้านการท่องเที่ยว (ข้อมูลจาก สนง.ท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด) พบว่า สถิตินักท่องเที่ยวจากนักท่องเที่ยวใน พ.ศ.๒๕๖๐ มีนักท่องเที่ยวชาวไทยคิดเป็น ๑,๐๑๓,๗๔๐ ส่วนนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติคิดเป็น ๓๗๖,๓๗๗ โดยมีรายได้จากการท่องเที่ยว ๓,๕๑๐.๓๐ ล้านบาท (จังหวัดสุโขทัย, ๒๕๖๓) โดยมีแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญและได้รับการยกย่องให้เป็นมรดกโลก คือ อุทยานประวัติศาสตร์สุโขทัย, อุทยานประวัติศาสตร์ศรีสัชนาลัย
- สาเหตุของปัญหา (Causes) ดังนี้

ด้านเศรษฐกิจ	ด้านสังคม	ด้านครอบครัว/วัฒนธรรม
๑.ผู้ต้องขังความรู้้น้อย ไม่ตอบสนองต่อแหล่งงาน	๑.มีปัญหายาเสพติดระดับสูง เพราะมีคดียาเสพติดในเรือนจำ ร้อยละ ๗๙	๑.ผู้ต้องขังส่วนใหญ่ออกมาแล้วไม่เจอใคร ขาดความอบอุ่นในครอบครัว จึงเข้าสู่วงจรยาเสพติดก่ออาชญากรรมได้ง่าย
๒.จังหวัดสุโขทัยเป็นเมืองเกษตรกรรม ราคาผลผลิตเกษตรตกต่ำ รายได้คนลดลง	๒.สังคมยังไม่เชื่อมั่นและให้โอกาสผู้พันโทษ	๒.จังหวัดมุ่งเน้นส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจให้กับทางจังหวัดจนละเลยการสร้าง ความเข้มแข็งในระดับครอบครัว ที่เป็นพื้นฐานความเข้มแข็งของจังหวัด
๓.จังหวัดสุโขทัยเป็นเมืองท่องเที่ยว Covid ทำให้รายได้จากการท่องเที่ยวหดตัว	๓.จังหวัดสุโขทัยขาดนวัตกรรมใหม่ร่วมกันในการให้โอกาสผู้พันโทษ	๓.ผู้พันโทษส่วนที่เพิ่งปล่อยตัวมาแล้วครอบครัวไม่ยอมรับและตั้งข้อรังเกียจ จึงต้องสร้างวัฒนธรรมใหม่ให้กับครอบครัวผู้พันโทษ

- ผลกระทบของปัญหา (Consequences) ดังนี้

ผลกระทบ	คำอธิบาย
ขั้นที่ ๑. ทำผิดซ้ำ	การกลับมากระทำผิดซ้ำ มีประเด็นสำคัญที่เป็นองค์ประกอบคือ ครอบครัว สภาพเศรษฐกิจของครอบครัวเรือน การคบเพื่อน และสิ่งแวดล้อมของชุมชนที่อยู่อาศัย ซึ่งปัจจัยที่ สนับสนุนในการกระทำผิดซ้ำส่วนใหญ่ด้านครอบครัว ความอบอุ่น จากครอบครัว ฐานะทางครอบครัวที่ยากจน สภาพแวดล้อมและปัจจัยทางด้าน สังคม จึงเป็นปัจจัยสนับสนุนให้เกิดสาเหตุในการกลับมากระทำผิดซ้ำ เพราะ ขาดโอกาสที่จะได้รับให้กลับมามีอาชีพและเป็นที่ยอมรับในสังคม
ขั้นที่ ๒. นักโทษล้น คุก	เมื่อมีการกระทำผิดมากขึ้นในสังคม การปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดโดยวิธีการ ลงโทษจำคุก เป็นการตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ของการลงโทษในหลายประการ ด้วยกัน ตั้งแต่การแก้แค้นทดแทน การข่มขู่ยับยั้ง ทั้งแบบทั่วไป คือ การลงโทษ ผู้กระทำผิดเพื่อยับยั้งมิให้ผู้อื่น กระทำตามและเกรงกลัวที่จะกระทำผิด รวมทั้งการ ข่มขู่ยับยั้ง เฉพาะรายซึ่งการลงโทษตัวผู้กระทำผิดโดยตรง เพื่อให้ เกิดความเกรง กลัวและไม่กล้ากระทำผิดอีกในอนาคต ขณะเดียวกันการจำคุกยังเป็นการตัดโอกาส ในการกระทำผิด โดยแยกผู้กระทำผิดออกจากสังคม เพื่อมิให้สามารถก่อความ เดือดร้อนต่อสังคมได้อีก แต่การแยกผู้กระทำผิดออกจาก สังคมโดย วิธีการจำคุก นั้นเป็นเพียงการแยกออกจากสังคม ชั่วคราว
ขั้นที่ ๓. ระบบ ยุติธรรมล้นหลาว	ผลกระทบขั้นสูงสุดหากเมื่อมีการกระทำผิดเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้คนล้นคุก เกิด ความเสื่อมระบบกฎหมาย ประชาชนขาดความเชื่อมั่นต่อระบบยุติธรรมของ ประเทศ

- ข้อมูล จากฝ่ายนายจ้าง (ภาคเอกชน) - บริษัทโตโยต้าสุโขทัยซึ่งเป็นภาคเอกชนนำ

ร้องในการ ช่วยเหลือ รับผู้พ้นโทษ เข้าฝึกงานและปฏิบัติงานจริงในบริษัทโดยมีการจ้างงาน เริ่มตั้งแต่ การฝึกหัด งาน การซ่อมทำงาน และการสอบเข้าทำงาน ในการฝึกงานให้ นั้นจะมีการฝึกทักษะการทำงาน ในทุกๆด้าน ถ้าม เกี่ยวกับการ สร้างรถยนต์ โดยสารใช้งานระยะสั้น เริ่มตั้งแต่ ตัวถัง เครื่องยนต์ จน ประกอบ สำเร็จเป็น รถยนต์ ที่สามารถใช้งานได้จริง การ ซ่อมเครื่องยนต์ การตรวจเช็คสภาพ รถยนต์ ตั้งแต่เริ่มต้นจนเสร็จสิ้นกระบวนการ สำหรับผู้ที่ได้รับโอกาสให้เข้าโครงการ ได้แก่ เยาวชนที่ ได้รับความยินยอม สมัคใจและความร่วมมือจากผู้ปกครอง โดยผ่านการ คัดกรอง จากกรมคุมประพฤติ



- คุณสมบัติที่นายจ้าง จะเปิดโอกาส รับเข้าฝึกงาน แบ่งเป็น ๒ ประเภท
 - ๑) คุณสมบัติภายนอก อันได้แก่ ทักษะความสามารถในการปฏิบัติงาน ซึ่งจะต้องผ่านการฝึกอบรม จนสามารถซ่อมได้จริง เริ่มตั้งแต่ให้เรียน ฝึกสอน ซึ่งเป็นช่าง ด้านต่างๆ จากนั้น ให้ซ่อมฝึก ในสนามจริง เมื่อเรียน และซ่อมแล้ว ต้องสอบผ่านมาตรฐาน บริษัท
 - ๒) คุณสมบัติ ภายใน หรือ องค์ประกอบภายใน ตัวบุคคลแต่ละคน มี ๖ ประการด้วยกัน อันได้แก่ ขยัน อดทน ซื่อสัตย์ มัธยัสถ์ อดออม กตัญญู
- ข้อมูลจากผู้ต้องโทษ ที่ เรือนจำจังหวัด สุโขทัยรวบรวมให้



- ข้อมูลจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับ การจ้างงาน การจัดหางาน และการพัฒนาฝีมือแรงงาน
 - สำนักงานจัดหางานและสำนักงานพัฒนาฝีมือแรงงานได้มีช่องทางการช่วยเหลือผู้พ้นโทษ โดยการ กำหนดให้เป็นกลุ่มบุคคลพิเศษ ในการ ต้องช่วยเหลือดูแลเป็นพิเศษ
 - เรือนจำจังหวัดสุโขทัยได้มีการช่วยเหลือผู้ต้องโทษก่อนที่จะพ้นโทษเพื่อไปประกอบอาชีพโดยมีการฝึกอาชีพให้หลายแขนง เช่น ช่างตัดผม การทำเบเกอรี่ การตัดเย็บรองเท้า ฝึกทักษะภาษาอังกฤษ สำหรับใช้ในชีวิตประจำวัน โครงการนำร่อง เศรษฐกิจพอเพียง โคกหนองนาแห่งน้ำใจ

๒. นวัตกรรม

- รูปแบบการสร้างรายได้ให้ผู้ต้องขังที่พ้นโทษ Value added เช่น เกษตรกรออนไลน์
- การสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ผลิตภัณฑ์ บรรจุภัณฑ์ การแปรรูปสินค้าเกษตร
- Smart Farmer การเกษตรรูปแบบใหม่ (มีการบริหารจัดการการเกษตรด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัยใหม่)
- กองทุนสุโขฯ ให้ความช่วยเหลือผู้พ้นโทษในการสนับสนุนการสร้างอาชีพ รวมถึงประกันความเสียหายจากการปฏิบัติงานของลูกจ้างให้แก่นายจ้าง
- การเสริมมาตรการจูงใจ (เสริมแรงบวก)
 - ลดหย่อนภาษี (ตามมติครม.) และอาจผลักดันให้ออกมาเป็นกฎหมายเพื่อให้มีผลบังคับใช้อย่างเป็นทางการ
 - ภาครัฐเข้ามาช่วยจ่ายค่าจ้างคนละครึ่ง
 - ช่วยด้านสวัสดิการทางสังคมที่ยังขาดแคลน
 - เอื้อประโยชน์อื่นๆ ตอบแทนผู้ประกอบการที่รับผู้พ้นโทษเข้าทำงาน
 - หน่วยงานของรัฐรับเข้าทำงานก่อนเพื่อเป็นการรับประกันคุณภาพและพฤติกรรม
 - ผู้ประกอบการที่รับผู้พ้นโทษเข้าอบรม ฝึกฝน และเสริมทักษะการทำงาน หรือ สอนงานให้จะได้รับผลประโยชน์ตอบแทนจากมาตรการพิเศษของรัฐรวมถึงการมอบรางวัลเชิดชูการช่วยเหลือด้านสังคม

๓. ประโยชน์ที่ได้รับ

เป็นการสร้างรายได้ให้แก่ผู้ต้องขัง ทำให้ผู้ต้องขังมีเป้าหมายของชีวิต

กลุ่มพุทธรักษา

แนวทางการลดผู้กระทำผิดซ้ำและผู้กระทำผิดรายใหม่ด้วยการส่งเสริมและเพิ่มโอกาสในการดำรงชีพของประชากรและชุมชนในจังหวัดสุโขทัย

๑. ข้อค้นพบ

- สถิติผู้ต้องขังเรือนจำจังหวัดสุโขทัยในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ มีผู้ต้องขังมากถึง ๑,๕๗๑ คน (ข้อมูล ณ เดือนกันยายน พ.ศ.๒๕๖๓) ซึ่งเกินกว่าปริมาณที่จะรองรับได้ (เรือนจำจังหวัดสุโขทัยสามารถรองรับนักโทษได้เต็มจำนวน ๑,๑๘๕ คน: สำนักทัณฑวิทยา ส่วนมาตรการควบคุมผู้ต้องขัง กรมราชทัณฑ์, ๒๕๕๘) จึงทำให้เกิดปัญหาความแออัด อีกทั้งยังพบว่ามีแนวโน้มที่จะมีผู้กระทำผิดเข้าสู่เรือนจำมากขึ้น
- ปัญหาเรือนจำแออัด (Overcrowding Prison) ของประเทศไทยที่ทวีความรุนแรงอย่างต่อเนื่องเป็นปัญหาที่กระทบต่อสิทธิมนุษยชนและภาพลักษณ์ของกระบวนการยุติธรรมของประเทศ อีกทั้งยังส่งผลต่อประสิทธิภาพและผลสัมฤทธิ์ในการพัฒนาพฤตินิสัยของผู้ต้องโทษในการกลับคืนสู่สังคม
- ข้อมูลทางด้านเศรษฐกิจ พบว่า ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด GPP (Gross Provincial Product) ใน พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งสิ้น ๒๑,๓๖๒ ล้านบาท พบว่า ภาคเกษตรเฉลี่ยอยู่ที่ ๕,๗๙๕.๓ ล้านบาท รองลงมาคือ ภาคอุตสาหกรรม ๑,๖๗๗.๔ ล้านบาท และการค้า ๒,๕๓๐ ล้านบาท โดยสาขาเศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัดคือ ภาคบริการ ๕๘% รองลงมาคือ ภาคเกษตร และภาคอุตสาหกรรม ๓๓% ส่วนโครงสร้างแรงงานในจังหวัดสุโขทัยพบว่า มีแรงงานในด้านภาคบริการมากที่สุด ร้อยละ ๔๗ รองลงมาคือ ภาคเกษตร ร้อยละ ๔๒ และภาคอุตสาหกรรม ร้อยละ ๑๑ (จังหวัดสุโขทัย, ๒๕๖๓) ทำให้จังหวัดสุโขทัยมีอาชีพพร้อมที่จะให้ผู้ต้องขังหรือผู้พ้นโทษได้ประกอบอาชีพตามความสนใจเนื่องจากอาชีพที่มีในจังหวัดสุโขทัยนั้นมีอาชีพที่สามารถสร้างรายได้ให้แก่จังหวัดและประชาชนด้วย
- ข้อมูลด้านการท่องเที่ยว (ข้อมูลจาก สำนักงานท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด) พบว่า สถิตินักท่องเที่ยวจากนักท่องเที่ยวใน พ.ศ. ๒๕๖๒ มีนักท่องเที่ยวชาวไทยคิดเป็น ๖๙๙,๑๙๘ คน ส่วนนักท่องเที่ยวต่างชาติ คิดเป็น ๒๖๔,๒๘๘ คน โดยมีรายได้จากการท่องเที่ยว ๒๒๗.๖๐ ล้านบาท (จังหวัดสุโขทัย, ๒๕๖๓)
- สาเหตุการกระทำผิดของผู้กระทำผิดรายใหม่ และแนวทางลดผู้กระทำผิดรายใหม่ด้วยการส่งเสริม และเพิ่มโอกาสในการดำรงชีพของประชากร และชุมชนในจังหวัดสุโขทัย

สาเหตุการกระทำผิด (ผู้กระทำผิดรายใหม่)	แนวทางการลดผู้กระทำผิดรายใหม่
๑. ครอบครัว กล่าวคือ ครอบครัวที่ไม่สมบูรณ์ ปัญหาทางสังคมในการใช้ชีวิตของพ่อและแม่ รายได้ของครอบครัวซึ่งจะเชื่อมโยงถึงสาเหตุในข้อที่ ๓ คือ เศรษฐกิจภายในครอบครัว	การสร้างสัมพันธ์ภาพในครอบครัว โดยครอบครัวต้องเป็นจุดเริ่มต้นในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เช่น การทำกิจกรรมร่วมกัน การช่วยเหลือกันทำมาหากิน ประกอบอาชีพที่สุจริตเพื่อหารายได้เข้าครอบครัว เพื่อใช้จ่ายในชีวิตประจำวัน
๒. การศึกษา กล่าวคือ ผู้ต้องขังมีการศึกษาอยู่ในระดับต่ำ เนื่องจากขาดความพร้อมในการศึกษาที่รัฐกำหนดไว้	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องช่วยเหลือให้แก่ผู้ต้องขังได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐานโดยเฉพาะกรมราชทัณฑ์ที่ให้โอกาสแก่ผู้ต้องขังได้ศึกษาเล่าเรียนเพิ่มเพื่อให้จบการศึกษาขั้นพื้นฐาน แม้แต่บุคคลทั่วก็ต้องรับสิทธิในการเรียนขั้นพื้นฐานจากภาครัฐเช่นกันเนื่องจากการศึกษาย่อมทำให้โอกาสทางสังคมในด้านต่าง ๆ มีสูงขึ้น และแนวโน้มในการกระทำผิดก็จะลดลงเช่นเดียวกัน
๓. เศรษฐกิจภายในครอบครัว กล่าวคือ ผู้ต้องขังมีปัญหาหารายได้ต่ำกว่าปกติ เนื่องจากการศึกษาไม่เอื้ออำนวยต่อการประกอบอาชีพ และสภาพทางสังคมที่มีค่าครองชีพสูง	ต้องส่งเสริมการประกอบอาชีพภายในห้องถื่นหรืออาชีพที่เหมาะสมกับครอบครัวเพื่อหารายได้มาจุนเจือครอบครัว เช่น เกษตรกรรม เลี้ยงสัตว์ รวมถึงการหัตถกรรมต่าง ๆ
๔. ปัญหาทางจิตเกิดจากแรงกดดันทางสังคมทำให้คนสังคมมีการใช้ชีวิตในสังคมยากยิ่งขึ้นโดยเฉพาะสังคมที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว และมีการแข่งขันกันสูงมากยิ่งขึ้น	ต้องฝึกการควบคุมอารมณ์ ไม่รับแรงกดดันจากภายนอก และทำให้จิตใจตนเองอ่อนไหว ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับจิตใจของแต่ละบุคคล
๕. ความเชื่อทางวัฒนธรรมกล่าวคือ คนในสังคมมีแนวโน้มในการใช้วัตถุนิยมมากขึ้น (เทคโนโลยี) ทำให้พฤติกรรมของคนในสังคมเกิดการเปลี่ยนไปในทางที่ไม่ดี รวมถึงเกิดการเลียนแบบเกิดขึ้น	การสร้างความสุขของชีวิตโดยมียึดติดกับวัตถุนิยมมากเกินไป และไม่ควรลอกเลียนพฤติกรรมต่าง ๆ ที่ผิดไปจากสังคม

- นอกจากสาเหตุการกระทำผิด (ผู้กระทำผิดรายใหม่) ทั้ง ๕ สาเหตุหลักประกอบด้วย ครอบครัว การศึกษา เศรษฐกิจภายในครอบครัว จิตใจ และความเชื่อทางวัฒนธรรม

- สาเหตุการกระทำผิดซ้ำของผู้กระทำผิด และแนวทางลดผู้กระทำผิดซ้ำด้วยการส่งเสริมและเพิ่มโอกาสในการดำรงชีพของประชากร และชุมชนในจังหวัดสุโขทัย

สาเหตุการกระทำผิด (ผู้กระทำผิดซ้ำ)	แนวทางลดผู้กระทำผิดซ้ำ
<p>๑. ครอบครัว กล่าวคือ ขาดการอบรมสั่งสอนและขัดเกลาจากบิดาและมารดา ไม่ได้รับความอบอุ่นจากครอบครัว รวมถึงพ่อแม่แยกทางกันจึงทำให้หันไปอยู่กับกลุ่มเพื่อนมากกว่าที่จะอยู่กับครอบครัว</p>	<p>ครอบครัวจำเป็นต้องใกล้ชิดกับผู้กระทำผิดโดยให้การเอาใจใส่ ดูแล เช่น มีการจัดกิจกรรมส่งเสริมความสัมพันธ์ในครอบครัว รวมถึงมีปัญหาต้องหันหน้าเข้าหากันเพื่อปรึกษา และหาทางแก้ไขร่วมกัน</p>
<p>๒. กลุ่มเพื่อน กล่าวคือ ผู้ต้องขังชายส่วนใหญ่มีการคบหาสมาคมกับเพื่อนหรือผู้ใกล้ชิดที่มีพฤติกรรมอาชญากรรม รวมถึงการเรียนรู้วิธีการประกอบอาชญากรรมจากกลุ่มเพื่อนด้วยกัน</p>	<p>การแก้ไขหรือแนวทางการลดที่ดีที่สุดดังสุภาษิตที่ว่า “คบคนพาลพาลไปหาผิด คบบัณฑิตบัณฑิตพาไปหาผล” เช่นเดียวกับเพื่อนถ้าคบกลุ่มเพื่อที่ดีก็จะมีแนวโน้มที่จะกระทำความผิด แต่ในทางตรงกันข้ามหากคบกลุ่มเพื่อนที่มีแนวโน้มจะประกอบพฤติกรรมอาชญากรรมแนวโน้มในการกระทำความผิดก็จะมีเพิ่มมากยิ่งขึ้น</p>
<p>๓. ไม่ได้ได้รับความไว้วางใจ/การยอมรับจากสังคม กล่าวคือ ผู้ต้องขังหรือผู้กระทำผิดส่วนใหญ่ เมื่อพ้นโทษแล้วสังคมไม่ให้การยอมรับ รวมถึงมีการตีตรากลุ่มผู้ต้องขังเหล่านี้เป็น “ไอ้ขี้คุก”</p>	<p>องค์กรเอกชนต้องร่วมมือกับภาครัฐ เช่น บ้าน วัด โรงเรียนโดยการให้อภัย การยอมรับ การไม่ตีตราไม่รังเกียจ สังคมสอนสิ่งที่ดี เช่น คุณธรรม จริยธรรม และปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง นำผู้พ้นโทษถ่ายทอดประสบการณ์ให้เห็นโทษภัยของการทำผิดกฎหมาย สังคมต้องเข้าดูแลช่วยเหลือ ผู้ต้องขังหลังพ้นโทษ เพื่อให้รู้สึกที่สังคมปรารถนาให้เขากลับตนเป็นคนดี ต้องให้อภัย ให้การยอมรับ ไม่ตีตราหรือประทัບตราไม่รังเกียจ</p>
<p>๔. อาศัยอยู่ในแหล่งเสื่อมโทรม กล่าวคือ ผู้ต้องขังส่วนใหญ่มีที่อยู่อาศัยในเขตชุมชนเมืองซึ่งมีสภาพแวดล้อมที่มีปัญหาของการแพร่ระบาดของยาเสพติดเป็นแหล่งเสื่อมโทรม และมีปัญหาการทะเลาะวิวาท</p>	<p>องค์กรต่าง ๆ เช่น ชุมชน ราชการ ต้องบูรณาการร่วมกันกำจัดอบายมุขโดยให้วัดเป็นศูนย์กลาง มีการเน้นชุมชนดำเนินการตามปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง บูรณาการกระบวนการยุติธรรมทางอาญา และชุมชน สอดส่องดูแลผู้พ้นโทษให้หลีกเลี่ยงสภาพแวดล้อมเดิมที่เสี่ยงต่อการประกอบ</p>

สาเหตุการกระทำผิด (ผู้กระทำผิดซ้ำ)	แนวทางลดผู้กระทำผิดซ้ำ
	อาชญากรรม ชุมชนให้อภัย ยอมรับให้กำลังใจในการประกอบสัมมาชีพ
๕. รายได้ของครอบครัวต่ำ กล่าวคือ ผู้ต้องขังส่วนใหญ่มีรายได้ของครอบครัวเพียงพอใช้จ่ายเฉพาะสิ่งจำเป็น และในบางครอบครัวมีหนี้สินถึงขั้นล้มละลาย มีการใช้จ่ายที่เกินความจำเป็นจึงเป็นปัจจัยเสี่ยงในการประกอบอาชญากรรม และกระทำผิดซ้ำ	การจัดหาอาชีพ จัดหางานให้ทำหลังพ้นโทษและมีการจัดตั้งกองทุนหรือสหกรณ์ ช่วยเหลือผู้ต้องขังหลังพ้นโทษโดยเน้นให้ผู้ต้องขังหลังพ้นโทษใช้ชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง สนับสนุนเครื่องมือ และสถานที่ในการประกอบอาชีพหลังพ้นโทษโดยให้ความรู้ใหม่ในการประกอบสัมมาชีพที่ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน
๖. พฤติกรรมอาชญากรโดยมีสาเหตุมาจาก ๖.๑ สาเหตุภายใน ได้แก่ สาเหตุทางด้านชีววิทยา (ร่างกาย) และสาเหตุทางด้านจิตใจ (จิต) ๖.๒ สาเหตุภายนอก ได้แก่ สาเหตุทางสังคม เช่น เศรษฐกิจ สังคม การเมือง	การใช้โปรแกรมบำบัดฟื้นฟูของกรมราชทัณฑ์ซึ่งจะมีโปรแกรมในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดที่มีสาเหตุพฤติกรรมอาชญากรที่แตกต่างกันออกไป
๗. การศึกษาดำ กล่าวคือ ผู้ต้องขังหรือผู้พ้นโทษส่วนใหญ่มีการศึกษาดำ ขาดโอกาสทางการศึกษา เนื่องจากความยากจน เป็นต้น	ทางเรือนจำหรือทัณฑสถานมีการให้โอกาสแก่ผู้ต้องขังในการศึกษาเป็นทุนเดิมอยู่แล้วทั้งการศึกษาในสายสามัญ เช่น ร่วมกับการศึกษานอกโรงเรียน มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช รวมถึงการเรียนทางธรรม ตลอดจนวิชาชีพต่าง ๆ แต่อย่างไรก็ตามควรมีทางเลือกในการเรียนการศึกษาให้เหมาะสมกับความต้องการของผู้ต้องขัง

- สำหรับสาเหตุการกระทำผิดซ้ำของผู้ต้องขัง พบว่า มีสาเหตุมาจากครอบครัว กลุ่มเพื่อน การไม่ได้รับความไว้วางใจ/การยอมรับจากสังคม อาศัยอยู่ในแหล่งเสื่อมโทรม
- แนวทางที่เหมาะสมในการลดผู้กระทำผิดซ้ำและผู้กระทำผิดรายใหม่ด้วยการส่งเสริมและเพิ่มโอกาสในการดำรงชีพของประชากรและชุมชนในจังหวัดสุโขทัย ส่งเสริมการประกอบอาชีพภายในท้องถิ่นหรืออาชีพที่เหมาะสมกับครอบครัวเพื่อหารายได้มาจุนเจือครอบครัว

เช่น เกษตรกรรม เลี้ยงสัตว์ รวมถึงการหัตถกรรมต่าง ๆ การนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มาใช้ในการดำเนินชีวิต รวมถึงให้กำลังใจในการประกอบสัมมาชีพ

- สาเหตุการกระทำผิดของผู้ต้องขังในจังหวัดสุโขทัยส่วนใหญ่นั้นมากจากกมลสันดานของ คนที่แก้ไขยาก (It is difficult to change one's natural character) ปัญหารายได้ของ ครอบครัวต่ำ
- สาเหตุที่ทำให้ผู้กระทำผิดซ้ำกระทำความผิดนั้นมีสาเหตุหลักมาจากการไม่ได้รับความ ไว้วางใจ/การยอมรับจากสังคม

๒. นวัตกรรม

- สำหรับแนวทางในการลดผู้กระทำผิดซ้ำเพื่อการป้องกัน “ผู้กระทำผิดรายใหม่” เน้นไปที่ การพัฒนาการทำนา ทำสวน และการพัฒนาไปสู่การเกษตรผสมผสานหรือเป็นการ ท่องเที่ยวเชิงเกษตรและวัฒนธรรม นอกจากนี้การพัฒนาการท่องเที่ยวนั้นจำเป็นต้องพัฒนา ร่วมกับจังหวัดใกล้เคียงโดยจัดกลุ่มจังหวัดในพื้นที่ใกล้เคียง (Destination Mapping) เพื่อ ทำเป็นแผนโปรโมตการท่องเที่ยวของภูมิภาค (สุโขทัย, ตาก, กำแพงเพชร และเพิ่มจังหวัด พิษณุโลก)
- สำหรับการป้องกัน “ผู้กระทำผิดรายเก่า” ผู้พันโทษส่วนใหญ่ต้องการเป็นเจ้าของกิจการ ของตนเอง โดยประกอบอาชีพอิสระ เช่น ช่างสักเพราะเป็นเจ้าของกิจการตนเอง เป็นงาน ฝีมือ สร้างมูลค่าได้ ไม่ต้องการประกอบอาชีพเป็นลูกจ้าง เนื่องจากมักโดนตีตราจากผู้ว่าจ้าง ซึ่งผู้ต้องขังหญิงท่านหนึ่งได้กล่าวว่า

๓. ประโยชน์ที่ได้รับ

- จังหวัดสุโขทัยจะสามารถพัฒนาจังหวัดให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวได้ทั้งในเชิงประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม เกษตร อาหาร เนื่องจากความพร้อมของทรัพยากรที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนา
- เมื่อสามารถพัฒนาได้อย่างเต็มขีดความสามารถก็จะทำให้เศรษฐกิจของจังหวัดสุโขทัยดีขึ้น รวมถึงอื่น ๆ ก็จะเจริญตามไปด้วย อีกทั้งยังสามารถลดภาวะว่างงานของคนในจังหวัดได้อีก ด้วยและประการสำคัญผู้ต้องขังที่อยู่ในเรือนจำก็สามารถพัฒนาตนเอง ฝึกวิชาชีพที่ถนัดเพื่อ

เตรียมความพร้อมเข้าสู่แรงงานของจังหวัดถ้าได้รับโอกาสจากครอบครัว ชุมชนและสังคม และประการที่สำคัญจะทำให้ผู้พ้นโทษเหล่านี้ลด “พฤติกรรมกระทำความผิดซ้ำ” ได้

กลุ่มงานจริ

การช่วยเหลือผู้พ้นโทษกลับคืนสังคมด้วยกลไกชุมชน มาใช้แก้ไขปัญหาคความแออัดในเรือนจำ

๑. ข้อค้นพบ

- กลไกชุมชน วิธีการของบ้านกาญจนาภิเษก เป็นการดำเนินการเพื่อ เข้าใจ เข้าถึง ตัวเยาวชน ครอบครัว ตลอดจนผู้เสียหาย หรือเหยื่อ โดยการจัดทำพิธีการแรกรับ การบายศรีสู่ขวัญที่อบอุ่น การให้เยาวชนรู้สึกในความผิดที่ตนได้กระทำไป และขอขมาต่อเหยื่อที่ถูกกระทำ อีกทั้งมีการปรับความเข้าใจ ทศนคติ และเปลี่ยนแนวความคิด (Mindset) ระหว่างครอบครัวกับเยาวชนร่วมกัน โดยผ่านกิจการการเลือกการ์ดที่เป็นปัจจัยผลักดันใส่ใส่ส่งลูกออกจากบ้าน และปัจจัยดึงดูดนอกบ้าน ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ผลักดันเขาให้กระทำความผิด โดยสัดส่วนกิจกรรม “ขจัดร้าย ขยายดี” ของบ้านกาญจนาภิเษก แข็งกระบวนการณ์ที่เน้นการมีส่วนร่วมของเยาวชนเป็นสำคัญ โดยเห็นว่าเยาวชนไม่ได้ปฏิเสธเป้าหมายหรือความสำเร็จในชีวิตที่ผู้ใหญ่พยายามจะชักจูง อุ้มชู ชูตึ้งให้พวกเขาเดินไปถึง

- แนวคิดบ้านกาญจนาภิเษก จึงเป็นการน้อมนำศาสตร์แห่งพระราชา “เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา” มาเป็นหลักในการดำเนินงาน อย่างเป็นรูปธรรม สามารถปรับเปลี่ยนวิธีคิดทัศนคติ และพฤติกรรมของเยาวชนที่กระทำความผิดไปในทางที่ดีขึ้นได้ โดยแนวคิดบ้านกาญจนาภิเษก ดังกล่าว สามารถนำมาปรับใช้ใน “แนวทางการช่วยเหลือผู้พ้นโทษกลับคืนสังคมด้วยกลไกชุมชน มาใช้แก้ไขปัญหาคความแออัดในเรือนจำ” ด้วยการใชหลักการของการปลูกจิตสำนึกแห่งความเป็นพลเมืองที่ดี โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน ครอบครัว และ ตัวผู้พ้นโทษ โดยผู้นำชุมชน บุคคลในชุมชน และครอบครัวของผู้พ้นโทษ จะต้อง “เข้าใจ เข้าถึง และให้โอกาส (พัฒนา)” แก่ตัวผู้พ้นโทษ และที่สำคัญที่สุดผู้พ้นโทษนั่นเอง จะต้องสำนึกอย่างจริงจัง และจริงใจ ที่จะใช้โอกาสที่ได้รับจากชุมชน และครอบครัว เพื่อสร้างการเปลี่ยนแปลงให้กับตนเองในการเป็นพลเมืองที่ดีคืนสู่สังคม เป็นพลัง ที่สำคัญของชุมชน และประเทศต่อไป

- ฐานเศรษฐกิจของจังหวัดสุโขทัยต้องพึ่งพาการผลิตภาคการเกษตรเป็น ส่วนใหญ่ ซึ่งขาดการวางแผนการเพราะปลูกพืชอย่างเป็นระบบ

- ขาดการพัฒนาทักษะแรงงานในการเพิ่มผลผลิตในด้านการเกษตรและการท่องเที่ยว การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุทำให้สัดส่วนกำลังแรงงานในอนาคตและส่งผล กระทบภาคกับภาคการผลิต เช่น เกษตรกรรม

- “บ้านเหมืองนา หมู่ที่ ๑ รับผู้พ้นโทษกลับสู่ชุมชน” มีการรับผู้พ้นโทษกลับสู่ชุมชน (Reintegration) เพื่อให้บุคคลนั้นสามารถดำรงชีวิตอยู่ในชุมชน / สังคม ได้เป็นปกติตามความ

เหมาะสมและไม่หวนกลับไปกระทำผิดซ้ำอีก โดยใช้วิธีการสัมภาษณ์ประธานศูนย์ยุติธรรมชุมชนเทศบาลตำบลทุ่งเสลี่ยม พัฒนาการผู้ประสานงานตำบลทุ่งเสลี่ยม ผู้แทนผู้นำองค์กร/กลุ่มอาชีพในตำบล โดยเมื่อผู้พันโทชกลับสู่ชุมชน เจ้าหน้าที่จากเทศบาลตำบลทุ่งเสลี่ยมจะเข้าไปเยี่ยมผู้พันโทช และสอบถามถึงความต้องการในการช่วยเหลือเกี่ยวกับการใช้ชีวิต การประกอบอาชีพ การช่วยเหลือด้านต่างๆ ตามที่ผู้พันโทชร้องขอ

- จากอัตราการกระทำผิดซ้ำที่สูงขึ้นเรื่อยๆทำให้สังคมหรือชุมชนไร้ซึ่งความปลอดภัยทิศทางของรัฐจึงหันมาให้ความสำคัญกับกระบวนการหลังปล่อยมากขึ้นโดยมุ่งเน้นการดูแลช่วยเหลือสงเคราะห์ทำให้กรอบของกระบวนการยุติธรรมมีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น มิใช่เพียงที่จะยุติลงเมื่อพันโทชเท่านั้นหลังการพ้นโทษรัฐต้องมีหน้าที่ในการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูโดยการดูแลช่วยเหลือหรือสงเคราะห์ผู้พันโทชนั้นด้วย

๒. นวัตกรรม

เสนอแนะในการแก้ไขบำบัดฟื้นฟู โดยใช้ “พ่อปู่ แม่ย่า โมเดล” โดย

๑. ใช้ภูมิปัญญาและวิถีชุมชน

๑.๑ ด้านสังคม (เตรียมครอบครัว เตรียมชุมชน สร้างพื้นที่สังคม และกิจกรรมสาธารณะประโยชน์)

๑.๒ ด้านจิตใจ (สร้างความเชื่อมั่น เยี่ยมเยียน รับตัวจากเรือนจำ)

๑.๓ ด้านจิตวิญญาณ (ประกอบพิธีกรรมตามความเชื่อของชุมชน รับศีลรับพร บวช)

๑.๔ ด้านอาชีพ (ประสานสถานประกอบการในชุมชน วิสาหกิจต่าง ๆ เพื่อรับเข้าทำงาน)

๒. ใช้แนวความคิด บ้านกาญจนาภิเษกโมเดล “ขจัดร้ายขยายดี” โดยเน้น

๒.๑ เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา ให้โอกาส

๒.๒ มีกลไกกระบวนการมีส่วนร่วม ผู้กระทำผิด และครอบครัว โดยผู้นำความคิด Empowerment

๒.๓ สร้างพลังความคิดเปลี่ยน ความสัมพันธ์ทางใจ

๓. ประโยชน์ที่ได้รับ

จะเป็นการนำผู้ต้องขังกลับคืนสู่สังคมและเข้ากับสังคมได้ เพราะเป็นการใช้มาตรการทางสังคมในการบำบัดแก้ไขฟื้นฟู

ส่วนที่ ๒ การนำข้อค้นพบทั้ง ๕ กลุ่ม มาคิดเชิงวิเคราะห์ อภิปราย กำหนดสภาพปัญหา ตั้งสมมุติฐาน และสังเคราะห์ข้อมูล

จากการสังเคราะห์ข้อค้นพบในส่วนที่ ๑ โดยการลงพื้นที่จริงจังหวัดสุโขทัยโดยนำข้อค้นพบของทุกกลุ่มมาผสมผสานเชื่อมโยงความคิดในการแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์

สิ่งแรกที่เราค้นพบ คือ ความแออัดในเรือนจำเกิดขึ้นได้จาก ๒ มิติ คือ นักโทษป่วยแดงทำผิดเข้าระบบเรือนจำมากขึ้น จนเป็นภาพสะท้อน ประเทศไทยมีนักโทษติดคุกมากที่สุดเป็นอันดับ ๖ ของโลก อีกมิติคือ นักโทษป่วยแดงที่พ้นโทษไม่ว่าด้วยเหตุผลอะไรก็ตาม (เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม) ทำให้นักโทษเหล่านี้กลับมากระทำผิดซ้ำ จึงเป็นการเติมนักโทษเข้าสู่ระบบเรือนจำอย่างต่อเนื่องผสมผสานกับนักโทษป่วยแดงที่เกิดขึ้นมากขึ้นเรื่อยๆ

จาก ๒ มิติดังกล่าว เมื่อปริมาณนักโทษมากขึ้นเรื่อยๆ แต่เรือนจำไม่ได้ก่อสร้างมากขึ้นให้เพียงพอกับปริมาณนักโทษ จึงเกิดปัญหาความแออัดในเรือนจำ จึงทำให้เห็นว่า ระบบกลไกเดิมภาครัฐที่มีอยู่ทำไม แก้ไขปัญหาไม่ได้ หรือเพราะยังไม่ได้แก้ไขปัญหาคือต้นเหตุ

กลุ่มคณะผู้จัดทำ จึงได้นำข้อมูลจากการลงพื้นที่จริง โดยนำข้อค้นพบเชิงปริมาณ จากการเก็บตัวอย่าง ๒๕๐ ตัวอย่างของนักโทษที่กระทำผิดซ้ำ มาเป็นเหตุผลในการวิเคราะห์ พบว่า

๑. ร้อยละ ๖๖ % ปัญหาการกระทำผิดซ้ำ เกิดจากปัญหาความยากจน จึงต้องมากระทำผิดซ้ำ
๒. นายจ้างมีความกังวลใจในเรื่องความปลอดภัย ที่จะรับคนพ้นโทษกลุ่มนี้เข้าทำงานเป็นลูกจ้าง
๓. อาชีพพื้นฐานของคนในพื้นที่ คือ เกษตรกรรม ช่าง ปศุสัตว์ และรายได้เกิดจากการเกษตร และการท่องเที่ยว

กลุ่มคณะผู้จัดทำ จึงสรุปได้ว่า ความยากจน คือ รากปัญหา และสอดคล้องกับข้อค้นพบเชิงคุณภาพ จากการสอบถามความเห็นของผู้บัญชาการเรือนจำจังหวัดสุโขทัย ซึ่งให้ความเห็นยืนยันสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกับการเก็บผลเชิงปริมาณ ว่า ความยากจนเป็นสาเหตุในการกระทำผิดซ้ำ

ดังนั้น กลุ่มคณะผู้จัดทำจึงตั้งสมมุติฐานว่า ถ้าเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพให้ผู้ต้องขัง เมื่อกลับสู่สังคม จะแก้ไขปัญหาค่าความแออัดของเรือนจำและการกระทำความผิดซ้ำได้ ทางกลุ่มคณะผู้จัดทำ จึงได้ออกแบบกระบวนการในการเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพ โดยมุ่งให้นักโทษมีรายได้ มีโอกาสสร้างรายได้ มากกว่ามุ่งให้มีความทำงาน เนื่องจาก หากนักโทษ มีโอกาสในการสร้างรายได้และรู้วิธีการสร้างรายได้จะทำให้มีรายได้ และจะเป็นเครื่องมือในการตอบโจทย์ในการลดปัญหาค่าความแออัดในเรือนจำได้ดีที่สุด รวดเร็วที่สุด เพราะ เป็นการนำนักโทษเข้าสู่ตลาดแรงงานให้รวดเร็วที่สุด

กลุ่มคณะผู้จัดทำ เห็นว่าสามารถนำมาตราค่าไล่อิเล็กทรอนิกส์ (EM) มาเป็นมาตรการเสริมในการนำนักโทษเข้าสู่ตลาดแรงงานได้ ซึ่งปัจจุบันก็มีมาตรการทางกฎหมาย และทางปฏิบัติในการนำ EM มาใช้กับนักโทษ แต่เป็นการมุ่งใช้ประโยชน์ในการควบคุม สอดส่อง พฤติกรรมไม่ได้เป็นการใช้เพื่อการส่งเสริมในการทำงาน และยังไม่ได้มีการนำมาใช้กับกลุ่มนักโทษที่มีการพักโทษกรณีพิเศษ ๗ กรณี ซึ่งเป็นนักโทษที่มีความเหมาะสมในด้านความประพฤติ พร้อมทั้งจะเข้าสู่ตลาดแรงงานได้ ดังนั้น ถ้ามีการนำค่าไล่อิเล็กทรอนิกส์ (EM) มาใช้กับกลุ่มนักโทษที่มีการพักโทษกรณีพิเศษ ๗ กรณี ก็จะเป็นการลดความแออัดและเป็นช่องทางในการสร้างโอกาสในการสร้างรายได้ เกิดประโยชน์ในการ By Pass นักโทษ ลดความแออัดในเรือนจำได้เร็วที่สุด

ส่วนมาตรการหลัก คือการสร้างรายได้ และระบบการสร้างรายได้ โดยเรานำข้อค้นพบเชิงปริมาณ ที่ว่า “นายจ้างมีความกลัวเรื่องความปลอดภัยการจ้างนักโทษที่พ้นโทษเป็นลูกจ้าง” เป็นข้อมูลพื้นฐาน ดังนั้น การสร้างรายได้ และระบบการสร้างรายได้ กลุ่มคณะผู้จัดทำจึงไม่สนับสนุนแนวทางการให้นักโทษไปอยู่ในสถานะ “ลูกจ้าง” เนื่องจากข้อมูลที่ค้นพบเป็นสาเหตุกับการสร้างรายได้ในสถานะ ลูกจ้าง สอดคล้องกับแนวความคิดตามทฤษฎีตีตรา ที่จะไม่มีความมองสถานะความเป็นนักโทษเปลี่ยนไป

ดังนั้น รูปแบบที่เหมาะสมในการสร้างรายได้ ตามข้อค้นพบจากส่วนที่ ๑ คือ

๑. รูปแบบ “เก้าอี้ใหม่ Academy”
๒. ธุรกิจ E Commerce
๓. ธุรกิจ เกษตรกรออนไลน์
๔. ธุรกิจ Business Model ในรูปแบบการท่องเที่ยวเชิงเกษตรกร Eco tourism และการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม Story -Telling

อย่างไรก็ตาม กลุ่มคณะผู้จัดทำ ได้นำเสนอแนวทางการสร้างรายได้ในสถานะลูกจ้าง เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้กับลูกจ้างที่ไม่มีความพร้อมในฐานะผู้ประกอบการ คือ การสนับสนุนให้เป็นลูกจ้างที่มีลักษณะเป็นการขาย

ฝีมือแรงงาน (Made to Order) ไม่ใช่ขายภาพที่ถูกตีตราว่าเคยเป็นนักโทษ โดยรัฐต้องสร้างกลไกขึ้นมาเป็นตัวกลางระหว่าง นายจ้าง (ว่าจ้าง) กับ ลูกจ้างผู้ขายฝีมือแรงงาน (ผู้รับจ้าง) เพื่อเป็นการแก้ปัญหาข้อกังวลใจของ นายจ้างที่กังวลเรื่องความปลอดภัย โดยมุ่งให้นายจ้างเห็นถึงความสำคัญของผลิตภัณฑ์ Product ฝีมือแรงงานของ นักโทษ

กลุ่มคณะผู้จัดทำ จึงเสนอแนวทางที่มีความเหมาะสมในการเข้ามาเป็นตัวกลางระหว่างนายจ้างผู้ที่ต้องการผลิตภัณฑ์ที่มีฝีมือแรงงาน กับลูกจ้างนักโทษที่ถูกตีตราแต่มีฝีมือแรงงานและพร้อมขายฝีมือแรงงานเพื่อสร้างรายได้ โดยเสนอในรูปแบบ บริษัทร่วมทุนระหว่างรัฐกับเอกชน มากกว่าในรูปแบบมูลนิธิ, Social Enterprise หรือ หน่วยบริการพิเศษ SDU

เนื่องจากจุดแข็งของบริษัทร่วมทุน

มติภาครัฐ มีศักยภาพในการสนับสนุน

แรงงาน - นักโทษที่มีความเหมาะสมในการนำเข้าสู่ตลาดแรงงาน เพื่อสร้างการสร้างรายได้

การควบคุม - สามารถกำหนดนโยบายการใช้ EM มาเป็นส่วนประกอบเสริม ในการควบคุม สอดส่อง พฤตินิสัย นักโทษ รวมถึงสร้างความมั่นใจเชิงบวกให้แก่ผู้ประกอบการในเรื่องความปลอดภัย

สวัสดิการ - สามารถกำหนดนโยบายที่เป็นประโยชน์แก่การส่งเสริมให้กระบวนการสร้างรายได้ ขับเคลื่อนได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ เช่น กองทุนสุโข มาตรการทางภาษี

มติภาคเอกชน มีศักยภาพด้าน ดีไซน์ผลิตภัณฑ์ ด้านการฝึกอบรม และด้านการตลาด

มติการทำงาน หลักธรรมาภิบาลของส่วนราชการและธรรมาภิบาลของบริษัท จะเป็นส่วนสร้างความมั่นใจแก่การเปิดตลาดของบริษัทร่วมทุนดังกล่าวที่มีต่อนายจ้างในฐานะคู่ค้า ส่วนตลาดที่บริษัทร่วมทุนควรมุ่งเป็นเป้าหมายในการกระจายสินค้าฝีมือแรงงาน คือ ตลาดต่างประเทศ ตลาดในประเทศ ตลาดอาเซียน และ ตลาดจีน

เหตุผลที่กลไกการสร้างบริษัทร่วมทุนเมื่อเกิดขึ้นแล้วจะสำเร็จเป็นกลไกในการสร้างรายได้ คือ ผู้ประกอบการ(นายจ้าง-ผู้ว่าจ้างการผลิต) จะประสบปัญหาจากการหาแรงงานที่มีคุณภาพยากขึ้น แม้ระบบอุตสาหกรรมจะมีความพร้อมในเรื่องอุตสาหกรรมหุ่นยนต์ในการทดแทนแรงงานที่มีฝีมือ แต่นายจ้างทุกคนไม่สามารถเข้าถึงระบบอุตสาหกรรมหุ่นยนต์ได้ ด้วยเหตุผลต้นทุนนายจ้างแต่ละคนมีไม่เท่ากัน

ด้วยเหตุผลเรื่องต้นทุนจึงทำให้เป็นเหตุผลหลักที่จะมีกลุ่มนายจ้างที่ไม่มีความพร้อมเรื่องต้นทุนแต่ต้องการได้ผลิตภัณฑ์ที่ดีมีฝีมือแรงงานที่ดี (คือ กลุ่มนายจ้างที่เป็น SME, StartUp, Gen Z) จึงเป็นเหตุผลที่รูปแบบกลไกบริษัทร่วมทุนจะสำเร็จด้วยกฎการตลาด Demand –Supply

แต่จุดเริ่มที่ต้องที่รัฐควรที่จะต้องเริ่มทำอันดับแรกในการสร้างระบบกลไกการสร้างรายได้ คือ การสร้างแรงจูงใจให้นักโทษเหล่านี้ ก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน โดยประสานระหว่างแนวคิดทางเศรษฐศาสตร์ เป็นการสร้างทัศนคติแรงจูงใจให้เห็นเป้าหมายว่า หากนักโทษสามารถหารายได้ได้เองแล้วจะมีความมั่นคงใน ชีวิตทุกอย่างจะดีขึ้น โดยใช้ปัจจัยเรื่องรายได้ ตัวเงิน เป็นตัวกำหนด และใช้ “โมเดลของ พ่อปู่แม่ย่า” ซึ่งเป็นกลไกทางสังคมครอบครัว วัฒนธรรมที่เปิดโอกาสให้กลับนักโทษในการกลับมาใช้ชีวิตในสังคม ผ่านกลไกภาครัฐ ยุติธรรมจังหวัด ๕ ด้าน โดยใช้เครื่องมือการมีผู้นำที่เข้มแข็งและชุมชนที่เข้มแข็ง มาเป็นส่วนเสริมในมิติทางสังคม วัฒนธรรมและครอบครัว

ส่วนที่ ๓ การถอดบทเรียนข้อมูลจากข้อค้นพบไปสู่การปฏิบัติ (Action Plan) และบทสรุปผู้บริหาร

ในส่วนนี้จะเป็นส่วนที่ กลุ่มผู้จัดทำจะเสนอแผนการนำข้อค้นพบและนวัตกรรมที่ได้มาจากการถอดบทเรียน (ที่มีเสนอนวัตกรรมในเชิงเศรษฐกิจ (เก่าแกใหม่ Academy, E Commerce, เกษตรกรออนไลน์, และ Business Model) ควบคู่กับนวัตกรรมทางสังคม (โมเดลของ พ่อปู่แม่ย่า) และนวัตกรรมเสริม (การใช้ EM) มาเป็นส่วนเสริม และเสนอแนวทางระบบการสร้างรายได้ ในรูปแบบ บริษัทร่วมทุน) ไปสู่ขั้นตอนการปฏิบัติ ดังนี้

Action Plan

<p>สร้าง Business Model ขึ้นมาใหม่ให้กับชุมชนแบบครบวงจร</p> <ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมอาชีพเกี่ยวกับการท่องเที่ยวเชิงเกษตร วัฒนธรรม และ อาหาร - ส่งเสริมอาชีพการท่องเที่ยวในเชิงการดูแลสุขภาพ Health care Center และศูนย์สุขภาพบำบัดทางธรรมชาติ Dharma Therapy Center - ส่งเสริมอาชีพ ที่ต้องมีความสอดคล้อง กับผู้ผ่านการต้องโทษ หรือ อาชีพที่จะส่งเสริม ให้กับ กลุ่มเสี่ยงที่จะเป็นผู้ต้องโทษรายใหม่ โดยแบ่งเป็น 	<p>การจัดทำ Sandbox ๓ จังหวัด คือ ตาก สุโขทัย และ กำแพงเพชร</p> <p>การทำงานของหน่วยงานภาครัฐแบบบูรณาการ ในหลายภาคส่วน โดยมีกระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานในการขับเคลื่อนหลัก</p> <ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงมหาดไทย กรมพัฒนาชุมชน ในการเรื่องให้ความรู้กับประชาชนในเรื่องการส่งเสริมอาชีพ การเปลี่ยนแปลงแนวคิดในการดำรงชีพ ของประชาชนในพื้นที่ - กระทรวงเกษตร ในการเรื่องของการพัฒนาอาชีพเกษตร ให้เหมาะสมกับนวัตกรรมที่กำหนด
---	--

<p>- ต้นน้ำ คือ กลุ่มที่ผ่านการต้องโทษ ซึ่งเป็นผู้ดำเนินการในกระบวนการผลิต</p> <p>- กลางน้ำ คือ การส่งเสริม และบริหารจัดการ ซึ่งควรเป็นการดำเนินการโดยภาครัฐ ซึ่งมีความพร้อมในทุกด้านของการบริหารจัดการ</p> <p>- ปลายน้ำ คือ งานบริการ ซึ่งจำเป็นต้องได้ผู้ปฏิบัติงานที่ไม่ผ่านการถูกตีตรา ว่าต้องโทษมาทำงาน</p>	<p>- กระทรวงศึกษา ในเรื่อง ของการให้การศึกษาทางเลือก ที่เหมาะสมกับนวัตกรรม</p> <p>- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในเรื่องของ การพัฒนาแหล่งน้ำ และการจัดการที่ดินทำกินหรือพื้นที่สำหรับการส่งเสริมอาชีพ</p> <p>- กระทรวงสาธารณสุข ในเรื่องการสนับสนุน การสร้าง Health care Center และ Dhrama Therapy Center</p> <p>- กระทรวงพาณิชย์ ในด้านการพัฒนา ขยายฐานตลาด ทั้งในและต่างประเทศ</p>
<p>Model แก้วแก้วใหม่ Academy โดยเป็นนายจ้างตัวเอง คือ E-Commerce</p>	<p>สร้างศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ (Academy) ยกระดับการประกอบอาชีพของผู้ต้องขัง ให้มีทักษะความสามารถในระดับผู้ประกอบการ โดยเฉพาะ งานช่าง ปศุสัตว์ และคหกรรม</p>
<p>ปรับหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกนักโทษเด็ดขาดกรณีพิเศษเข้าโครงการ EM</p> <p>พัฒนาเครื่อง EM ปรับรูปลักษณ์ และ Function การใช้งานให้เหมาะสม เพื่อลดการตีตราทางสังคม</p> <p>นำกำไร EM มาใช้กับการจ้างงานเฉพาะกิจ เช่น การเก็บพืชผลทางการเกษตรตามฤดูกาล การขุดลอกท่อ</p>	<p>ปรับหลักเกณฑ์ ระเบียบ และลดขั้นตอน ในการคัดเลือกนักโทษที่จะใช้ EM เพื่อให้เกิดความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ</p> <p>การปรับรูปแบบ EM ให้มีความทันสมัย กระทัดรัด โดยร่วมมือกับภาคเอกชน ในการจ้างผลิต และออกแบบ ให้เหมาะสม ราคาประหยัด</p> <p>สร้างความร่วมมือกับภาคเอกชนด้านการเกษตรและแรงงาน เพื่อสอนงานและหาแหล่งงาน</p>
<p><u>ผู้ประกอบการอิสระ</u></p> <p>สร้างโอกาส และ สร้างรายได้ให้กับนักโทษ โดยส่งเสริมให้เป็นนายจ้างตัวเอง เช่น E-Commerce , ผู้ประกอบการอิสระในธุรกิจ Area Base (เกษตรกรรม ปศุสัตว์ และช่าง) สร้าง Value added เช่น ธุรกิจออนไลน์ , Smart Farmer ลูกจ้าง Made to order การเพิ่มทักษะ Upskill ที่เป็นที่ต้องการของ</p>	<p>บริษัทร่วมทุน ระหว่างภาครัฐและเอกชน โดยรัฐสนับสนุน ด้านแรงงาน การควบคุมและสวัสดิการ ส่วนบริษัทเอกชน จะดูแลเรื่องการตลาด การออกแบบผลิตภัณฑ์ การฝึกอบรม หรือ การนำเทคโนโลยีเข้ามาช่วย</p> <p>สร้างศูนย์ Security Center เพื่อกำกับ ติดตาม และดูแลความปลอดภัยในกับนายจ้างและชุมชน (EM เข้ามาช่วยในการสร้างความเชื่อมั่น)</p>

ตลาดแรงงานในปัจจุบัน เช่น ซ่อมเครื่องยนต์ ดูแลผู้สูงอายุ	มาตรการของภาครัฐ กองทุนสุโข เพื่อประกันความเสียหายให้กับนายจ้าง ให้ผู้พันโทษกู้ยืมเงินไปประกอบอาชีพส่วนตัว มาตรการเสริมแรงบวก เช่น มาตรการลดภาษีให้กับนายจ้าง , โครงการเงินเดือนคนละครึ่ง
--	--

ข้อเสนอแนะผู้บริหาร

มิติภาครัฐ

- กองทุนสุโข เพื่อประกันความเสียหายให้กับนายจ้าง ให้ผู้พันโทษกู้ยืมเงินไปประกอบอาชีพส่วนตัว
- สร้างศูนย์ Security Center เพื่อกำกับ ติดตามและดูแลความปลอดภัยให้กับนายจ้างและชุมชน (ใช้ EM เข้ามาช่วยในการสร้างความเชื่อมั่น)
- มาตรการเสริมแรงบวก เช่น มาตรการลดภาษีให้กับนายจ้าง, โครงการเงินเดือนคนละครึ่ง ฯลฯ
- สร้างศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ (Academy) ยกระดับการประกอบอาชีพของผู้ต้องขัง ให้มีทักษะความสามารถในระดับผู้ประกอบการ โดยเฉพาะ งานช่าง ปศุสัตว์ และ คหกรรม
- การปรับปรุง แก้ไข กฎระเบียบว่าด้วยการรับพนักงาน/ราชการ ซึ่งมีประวัติคดีฯ เข้าทำงาน
- “จัดตั้งหมู่บ้านยุติธรรม” สำนักงานยุติธรรมจังหวัด, ร่วมกับมหาดไทย เป็นเจ้าภาพศึกษา คัดเลือก และ ดำเนินการกับหมู่บ้านที่มีความพร้อมในการดำเนินการตาม Model พ่อปู่แม่ย่า

มิติภาคเศรษฐกิจ

- สร้างรายได้ให้กับผู้กระทำผิดที่พันโทษ โดยใช้แรงจูงใจด้านเศรษฐศาสตร์
- ส่งเสริมการท่องเที่ยวแบบผสมผสาน ได้แก่ เชิงเกษตร Value Add, วัฒนธรรม Story Telling จัดสร้างศูนย์ Health Care Center เพื่อให้บริการกับ ผู้สูงอายุหรือคนต่างชาติแบบ Home Stay
- บริษัทร่วมทุน ระหว่างภาครัฐและเอกชน โดยรัฐสนับสนุนด้านแรงงาน การควบคุมและสวัสดิการ ส่วนบริษัทเอกชน จะดูแลเรื่องการตลาด การออกแบบผลิตภัณฑ์ การฝึกอบรม หรือการนำเทคโนโลยีเข้ามาช่วย

มาตรการเสริม

- ปรับหลักเกณฑ์ ระเบียบ และลดขั้นตอน ในการคัดเลือกนักโทษที่จะใช้ EM เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ

- การปรับปรุง EM ให้มีความทันสมัย กะทัดรัด โดยร่วมมือกับภาคเอกชนในการจ้างผลิต และออกแบบให้เหมาะสม มีราคาประหยัด
- สร้างความร่วมมือกับภาคเอกชนด้านการเกษตรและแรงงาน เพื่อส่งเสริมความรู้และสรรหาแหล่งงาน

ข้อเสนอเชิงมหภาค

การสร้าง Business Model ข้างต้น จำเป็นต้องทำให้ครบวงจร ดำเนินการให้ครบวงจรทั้งต้นน้ำ (ฝ่ายผลิต/ผู้ต้องขัง), กลางน้ำ (นักโทษชั้นดีและเอกชน) และปลายน้ำ (ผู้บริการ/ สร้างอาชีพ)

การจัดทำ Sandbox ๓ จังหวัด (สุโขทัย, ตาก, กำแพงเพชร) โดยการประสานงานของหน่วยงานภาครัฐ มีกระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อน, มีกระทรวงมหาดไทย โดยกรมพัฒนาชุมชน รับผิดชอบเรื่องการให้ความรู้และส่งเสริมการสร้างอาชีพ, กระทรวงเกษตรฯ รับผิดชอบเรื่องการพัฒนาอาชีพเกษตร, กระทรวงศึกษา รับผิดชอบเรื่องการศึกษาทางเลือก (สายอาชีพ), กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับผิดชอบเรื่องพัฒนาแหล่งน้ำ และที่ดินทำกิน, กระทรวงสาธารณสุข รับผิดชอบเรื่องความรู้เกี่ยวกับ Health Care ทำายที่สุด กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รับผิดชอบเรื่องการขยายตลาดทั้งในและต่างประเทศ

ตารางภาพ

ตารางที่ 1

เพศ		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	หญิง	41	16.7	16.7	16.7
	ชาย	204	83.3	83.3	100.0
	Total	245	100.0	100.0	
สถานภาพ					
Valid	.00	6	2.4	2.4	2.4
	โสด	153	62.4	62.4	64.9
	สมรส	66	26.9	26.9	91.8
	หม้าย/หย่าร้าง	20	8.2	8.2	100.0
	Total	245	100.0	100.0	

ตารางที่ ๒

สาเหตุที่กระทำผิดซ้ำ					
		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	ไม่มีงานทำ	46	18.8	18.8	18.8
	นายจ้างไม่รับเข้าทำงาน	5	2.0	2.0	20.8
	รายได้ไม่เพียงพอ	163	66.5	66.5	87.3
	ครอบครัวแตกแยก	9	3.7	3.7	91.0
	อื่น ๆ	6	2.4	2.4	93.5
	12.00	1	.4	.4	93.9
	13.00	7	2.9	2.9	96.7
	14.00	1	.4	.4	97.1
	34.00	2	.8	.8	98.0
	35.00	2	.8	.8	98.8
	1234.00	2	.8	.8	99.6
	1235.00	1	.4	.4	100.0
	Total	245	100.0	100.0	

ตารางที่ 3

อยากประกอบอาชีพใดภายหลังพ้นโทษ					
		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	ปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน)	28	11.4	11.4	11.4
	ประกอบธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย	69	28.2	28.2	39.6
	เลี้ยงสัตว์ (โค กระบือ ไก่ เป็ด ฯลฯ)	37	15.1	15.1	54.7
	เลี้ยง/จับสัตว์น้ำ	7	2.9	2.9	57.6
	ช่างซ่อมเครื่องใช้ไฟฟ้า/เครื่องยนต์	32	13.1	13.1	70.6
	ลูกจ้างโรงงาน/สถานประกอบการ	13	5.3	5.3	75.9
	รับจ้างทั่วไป	14	5.7	5.7	81.6
	ช่างเสริมสวย/ทำผม	7	2.9	2.9	84.5
	ก่อสร้าง	3	1.2	1.2	85.7
	อาชีพอื่น ๆ	1	.4	.4	86.1
	2 อาชีพ ปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน)+ ประกอบธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย	3	1.2	1.2	87.3
	2 อาชีพ ปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน)+ เลี้ยงสัตว์ (โค กระบือ ไก่ เป็ด ฯลฯ)	4	1.6	1.6	89.0
	2 อาชีพ ปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน)+ เลี้ยง/จับสัตว์น้ำ	2	.8	.8	89.8
	2 อาชีพ ปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน)+ช่าง ซ่อมเครื่องใช้ไฟฟ้า/เครื่องยนต์	5	2.0	2.0	91.8
	2 อาชีพ ปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน)+ รับจ้างทั่วไป	1	.4	.4	92.2
	2 อาชีพ ประกอบธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย+ เลี้ยงสัตว์ (โค กระบือ ไก่ เป็ด ฯลฯ)	2	.8	.8	93.1
	2 อาชีพ ประกอบธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย+ เลี้ยง/จับสัตว์น้ำ	1	.4	.4	93.5
	2 อาชีพ ประกอบธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย+ช่าง ซ่อมเครื่องใช้ไฟฟ้า/เครื่องยนต์	3	1.2	1.2	94.7
	2 อาชีพ ประกอบธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย+ ลูกจ้างโรงงาน/สถานประกอบการ	1	.4	.4	95.1
	2 อาชีพ ประกอบธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย+ รับจ้างทั่วไป	1	.4	.4	95.5
2 อาชีพ เลี้ยงสัตว์ (โค กระบือ ไก่ เป็ด ฯลฯ) + ช่างซ่อมเครื่องใช้ไฟฟ้า/เครื่องยนต์	2	.8	.8	96.3	

อยากประกอบอาชีพใดภายหลังพ้นโทษ				
	Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
2 อาชีพ ลูกจ้างโรงงาน/สถานประกอบการ + รับจ้างทั่วไป	1	.4	.4	96.7
2 อาชีพ ช่างซ่อมเครื่องใช้ไฟฟ้า/เครื่องยนต์ + รับจ้างทั่วไป	1	.4	.4	97.1
301.00	3	1.2	1.2	98.4
302.00	1	.4	.4	98.8
303.00	2	.8	.8	99.6
304.00	1	.4	.4	100.0
Total	245	100.0	100.0	

ตารางที่ ๔

ความต้องการฝึกทักษะอาชีพ					
		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	ปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน)	32	13.1	13.1	13.1
	คอมพิวเตอร์	18	7.3	7.4	20.5
	เลี้ยงสัตว์ (โค กระบือ ไก่ เป็ด ฯลฯ)	43	17.6	17.6	38.1
	เลี้ยง/จับสัตว์น้ำ	4	1.6	1.6	39.8
	ก่อสร้าง	4	1.6	1.6	41.4
	ช่างซ่อมเครื่องใช้ไฟฟ้า/เครื่องยนต์/ช่างเชื่อม	57	23.3	23.4	64.8
	ช่างเสริมสวย/ทำผม	8	3.3	3.3	68.0
	ทำอาหาร/ขนม	38	15.5	15.6	83.6
	ตัดเย็บเสื้อผ้า	1	.4	.4	84.0
	อาชีพอื่น ๆ	8	3.3	3.3	87.3
	ฝึก 2 อาชีพ ปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน) + เลี้ยงสัตว์ (โค กระบือ ไก่ เป็ด ฯลฯ)	9	3.7	3.7	91.0
	ฝึก 2 อาชีพ ปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน) + เลี้ยง/จับสัตว์น้ำ	1	.4	.4	91.4
	ฝึก 2 อาชีพ ปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน) + ช่างซ่อมเครื่องใช้ไฟฟ้า/เครื่องยนต์/ช่างเชื่อม	2	.8	.8	92.2
	ฝึก 2 อาชีพ ปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน) + ทำอาหาร/ขนม	1	.4	.4	92.6
	ฝึก 2 อาชีพ คอมพิวเตอร์ + ช่างซ่อมเครื่องใช้ไฟฟ้า/เครื่องยนต์/ช่างเชื่อม	3	1.2	1.2	93.9
	ฝึก 2 อาชีพ คอมพิวเตอร์+ ทำอาหาร/ขนม	2	.8	.8	94.7
	ฝึก 2 อาชีพ ปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน) + เลี้ยง/จับสัตว์น้ำ	1	.4	.4	95.1
	ฝึก 2 อาชีพ ปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน) + ช่างซ่อมเครื่องใช้ไฟฟ้า/เครื่องยนต์/ช่างเชื่อม	2	.8	.8	95.9
	ฝึก 2 อาชีพ ปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน) + ช่างเสริมสวย/ทำผม	1	.4	.4	96.3
	ฝึก 2 อาชีพ ปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน) + ทำอาหาร/ขนม	1	.4	.4	96.7
ฝึก 2 อาชีพ เลี้ยง/จับสัตว์น้ำ + ช่างซ่อมเครื่องใช้ไฟฟ้า/เครื่องยนต์/ช่างเชื่อม	1	.4	.4	97.1	
ฝึก 2 อาชีพ ทำอาหาร/ขนม + อาชีพอื่น ๆ	1	.4	.4	97.5	
ฝึก 3 อาชีพ คอมพิวเตอร์ +ช่างเสริมสวย/ทำผม + ทำอาหาร/ขนม	2	.8	.8	98.4	

ความต้องการฝึกทักษะอาชีพ					
		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
	ฝึก 3 อาชีพ ปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน) + เลี้ยงสัตว์ (โค กระบือ ไก่ เป็ด ฯลฯ) + เลี้ยง/จับสัตว์น้ำ	1	.4	.4	98.8
	ฝึก 3 อาชีพ ปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน) + เลี้ยงสัตว์ (โค กระบือ ไก่ เป็ด ฯลฯ) + ช่างซ่อมฯ	1	.4	.4	99.2
	ฝึก 3 อาชีพ ปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน) + เลี้ยงสัตว์ (โค กระบือ ไก่ เป็ด ฯลฯ) + ทำอาหาร/ขนม	1	.4	.4	99.6
	ฝึก 4 อาชีพ ปลูกพืช (ทำนา ทำไร่ ทำสวน) + คอมพิวเตอร์ +ช่างเสริมสวย/ทำผม + ทำอาหาร/ขนม	1	.4	.4	100.0
	Total	244	99.6	100.0	
Missing	System	1	.4		
Total		245	100.0		

ตารางที่ 5

ความต้องการให้ภาครัฐสนับสนุนเมื่อพ้นโทษ					
		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	ทุนประกอบธุรกิจ	153	62.4	62.7	62.7
	การฝึกทักษะอาชีพ	31	12.7	12.7	75.4
	จัดหานายจ้าง หรือ แหล่งงาน	17	6.9	7.0	82.4
	อื่น ๆ	1	.4	.4	82.8
	ทุนประกอบธุรกิจ+การฝึกทักษะอาชีพ	29	11.8	11.9	94.7
	ทุนประกอบธุรกิจ+จัดหานายจ้าง หรือ แหล่งงาน	7	2.9	2.9	97.5
	การฝึกทักษะอาชีพ + จัดหานายจ้าง หรือ แหล่งงาน	3	1.2	1.2	98.8
	ทุนประกอบธุรกิจ+การฝึกทักษะอาชีพ+จัดหานายจ้าง หรือ แหล่งงาน	3	1.2	1.2	100.0
	Total	244	99.6	100.0	
Missing	System	1	.4		
Total		245	100.0		

One Concept Paper ยชก.๑๖

สภาพปัญหา นักโทษล้นคุก

ไทย ติดอันดับ 6
ผู้ต้องขังมากที่สุดในโลก

ผลสำรวจผู้ต้องขัง : Area Based จังหวัดสุโขทัย

อาชีพของคนสุโขทัย : ช่าง / เกษตร / ปศุสัตว์

วัฒนธรรม
สังคม
เศรษฐกิจ*

กระทำการผิดซ้ำ!!

***มากกว่า 66% ความยากจนเป็นรากของปัญหา**

ผู้ประกอบการสุโขทัยส่วนใหญ่ กังวลเรื่องความปลอดภัย

สมมติฐาน : ถ้าเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพให้ผู้ต้องขังเมื่อกลับสู่สังคม = ลดความแออัดในเรือนจำ และ ลดกระทำการผิดซ้ำได้

- คุณประพฤติ
- พัทโทษ
- ผู้เข้ารับการตรวจตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

การเพิ่มโอกาสประกอบอาชีพ = สร้างรายได้

- ถ้าเงินมีเงินจันจะมีความพร้อมในชีวิต
- กำหนดเป้าหมายในชีวิต

สร้างแรงบันดาลใจ

Product ที่มีประสิทธิภาพ

- เน้นการสร้างรายได้
- ฝีมือของนักโทษ

ขยาย product

- ตลาดระหว่างประเทศ
- ตลาดในประเทศ

สร้างรายได้

กระจายสู่พื้นที่ตลาด

สอน+เพิ่มทักษะ

รัฐ

- รัฐถือหุ้น
- สนับสนุน
- ควบคุม
- สวัสดิการ

เอกชน

- Design
- Training
- Marketing

E-Commerce หรือบริษัทร่วมทุน

การนำแนวคิดกรมไปสู่การปฏิบัติ

- ปรับหลักเกณฑ์ / ระเบียบ / ลดขั้นตอนในการคัดเลือกนักโทษที่จะใช้ EM
- ร่วมกับภาคเอกชนปรับปรุง EM ให้ทันสมัย

Business Model ให้ชุมชนแบบครบวงจร

- การทำ Sandbox 3 จังหวัด
- บูรณาการทุกภาคส่วน

เด้าแก่ใหม่ Academy

สร้างศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ (Academy) เพิ่มทักษะ ความสามารถในระดับผู้ประกอบการ (เน้น งานช่าง เลี้ยงสัตว์ คหกรรม)

สร้างโอกาส+รายได้ ให้เป็นนายจ้างตัวเอง

- บริษัทร่วมทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน
- สร้างศูนย์ Security Center เพื่อกำกับติดตาม ดูแลความปลอดภัย (EM มาช่วย)

พ่อบุ๊แม่ย่า

จัดตั้งหมู่บ้านยุติธรรม : สำนักงานยุติธรรมจังหวัด และกระทรวงมหาดไทย เป็นเจ้าภาพ

ยชก๑๖

กรมวิเทศสหการ

One Concept Paper กลุ่ม การระเวก

แนวทางการนำทำโลอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring: EM) มาใช้เพื่อการแก้ไขปัญหาคความแออัดในเรือนจำ: กรณีศึกษาเรือนจำจังหวัดสุโขทัย

กลุ่มการเวก

จำนวนผู้ต้องขังในเรือนจำทั่วประเทศปี 2563

- จำนวนผู้ต้องขังทั่วประเทศ: 378,161 คน
- ความจุเรือนจำและทัณฑสถานทั่วประเทศ: 254,302 คน
- ผู้ต้องขังระหว่างการพิจารณาคดีจากเรือนจำ: 16,703 คน

การใช้ทำโลอิเล็กทรอนิกส์ในการแก้ไขปัญหาคความแออัดเรือนจำ

ทำโลอิเล็กทรอนิกส์หรือทำโล EM เป็นอุปกรณ์ที่ติดตั้งระบบตรวจสอบการเดินทางของผู้สวมใส่ โดยอุปกรณ์ส่งสัญญาณไปยังเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ควบคุมติดตามการปล่อยตัวชั่วคราว หากมีการออกนอกพื้นที่ที่กำหนด สัญญาณขาดหาย หรือพบว่ามีการพยายามถอด ทำลายอุปกรณ์ เจ้าหน้าที่สามารถขอหมายจับได้ทันที

- ศาลพิจารณาคดีให้การใช้ทำโลอิเล็กทรอนิกส์เป็นเงื่อนไขหนึ่งในการปล่อยตัวชั่วคราว ทำให้ไม่ต้องฝากขังผู้ต้องหาหรือจำเลยเสมอไป
- กรมราชทัณฑ์นำทำโลอิเล็กทรอนิกส์ไปใช้ในการกักขังบริเวณผู้ต้องขังบางกลุ่มภายนอกเรือนจำ เช่น ป่วยระยะสุดท้าย ดูแลพ่อแม่ที่ดูแลตนเองไม่ได้
- กรมคุมประพฤตินำทำโลอิเล็กทรอนิกส์ไปใช้ในการควบคุมความประพฤติผู้ที่ได้รับการพักการลงโทษ

จำนวนผู้ต้องขังในเรือนจำจังหวัดสุโขทัย ข้อมูล ณ วันที่ 11 พ.ย. 2563

พิจารณาคดี	27 คน
สอบสวน	96 คน
อุทธรณ์ฎีกา	172 คน
นักโทษเด็ดขาด	1,177 คน

ปัญหาที่พบในการใช้ทำโลอิเล็กทรอนิกส์

- ปัญหาด้านกฎ ระเบียบ และข้อบังคับ
- ปัญหาจากตัวอุปกรณ์ ขนาด และอายุการใช้งาน
- การขาดความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่และผู้ใช้งาน
- ทัศนคติและความเชื่อมั่นของคนในสังคม

การจัดการปัญหาคความแออัดในเรือนจำของจังหวัดสุโขทัย

- ต่อเนื่องเชื่อมออนไลน์สองขัง
- ให้ผู้ต้องขังผลิตเวียนทำงานสาธารณะนอกเรือนจำเพื่อลดความแออัดในช่วงกลางวัน
- ตั้งคณะกรรมการพิจารณาการพักการลงโทษ
- การปล่อยตัวตามพระราชกฤษฎีกาพระราชทานอภัยโทษ พ.ศ. 2563
- พิจารณาการใช้ทำโลอิเล็กทรอนิกส์ในการควบคุมบริเวณนักโทษบางกลุ่ม

ผลกระทบการใช้ทำโลอิเล็กทรอนิกส์ในระยะต่างๆ

ผลกระทบเชิงบวก

- ระยะสั้น - ลดจำนวนผู้ถูกคุมขังในขังก่อนและระหว่างการพิจารณาคดี
- ระยะกลาง - ดูแลผู้ต้องขัง ผู้ถูกควบคุมความประพฤติและผู้สวมใส่ทำโลฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ระยะยาว - ผู้สวมใส่ทำโลฯ มีคุณภาพชีวิตที่ดีและสามารถดำรงชีวิตได้อย่างปกติ

ผลกระทบเชิงลบ

- ระยะสั้น - สิ้นเปลืองงบประมาณและเพิ่มค่าใช้จ่ายภาครัฐ
- ระยะกลาง - ไม่ทำให้ผู้กระทำผิดคิดแก้ไขตัว
- ระยะยาว - ไม่สามารถแก้ปัญหาคความแออัดได้อย่างยั่งยืน และประชาชนรู้สึกไม่ปลอดภัย

ข้อเสนอแนะ

1. ปรับปรุงหลักเกณฑ์ของการใช้ทำโล EM ให้ครอบคลุมกลุ่มนักโทษที่ได้รับการพักการลงโทษในกรณีพิเศษ 7 โครงการ

เป็น "หลักเกณฑ์การคัดเลือกนักโทษเด็ดขาดเข้าโครงการพักการลงโทษ กรณีที่มีเหตุพิเศษ นำทำโลอิเล็กทรอนิกส์ (EM) มาปรับใช้ร่วมกับการส่งเสริมศักยภาพเชิงบวกของผู้ได้รับการพักโทษพื้นที่จังหวัดสุโขทัย" โดยพิจารณาจาก

- ลำดับชั้นนักโทษและพฤติกรรมเสี่ยงอยู่ในเรือนจำหรือทัณฑสถาน
- จำนวนครั้งที่จำคุกหรือกระทำความผิด ระยะเวลาที่เหลือในการรับโทษ
- ลักษณะ-ความผิด ความเกี่ยวข้องกับยาเสพติด
- การมีผู้อุปการะและมีที่อยู่เป็นหลักแหล่ง
- การประเมินความเสี่ยงในการกระทำความผิดซ้ำ
- ผลการประเมินผลการฝึกอบรมตามโครงการต่างๆ

2. ตัวทำโลฯ

เพิ่ม Function การใช้งานของทำโลฯ เพื่อให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

ปรับปรุงรูปปลั๊กชนิดให้มีขนาดที่รัด ลดการดีดจากสิ่งคม

มีความแข็งแรง ทนทาน ยากต่อการทำลาย

3. เครื่องมือที่ใช้ในการสนับสนุนการพัฒนาพฤติกรรมเสี่ยงตามความต้องการของตลาด

3.1 สร้างความตระหนักผู้ต้องขังให้ปฏิบัติตามกฎหมายระหว่างดูแลควบคุมด้วยทำโล EM

3.2 เปลี่ยนผู้ต้องขังให้เป็นแรงงานตามความต้องการของตลาด แรงงานตามฤดูกาลหรืออาชีพอิสระ เช่น ตัดอ้อย เก็บลำไย โดยส่งเสริมการฝึกทักษะและหาตลาดแรงงานให้แก่ักโทษ

One Concept Paper กลุ่ม ปารีชาติ

สภาพปัญหาวิกฤตการณ์



ไทย ติดอันดับ 6 ผู้ต้องขังมากที่สุดในโลก

อันดับ 1 ของอาเซียน

การวิเคราะห์ทางสถิติ (Chi-Square)

พบความสัมพันธ์อย่างมีนัยยะสำคัญ

ต้องการให้รัฐสนับสนุน (ทุนประกอบธุรกิจ 153 คน)

- อาชีพที่อยากทำหลังพ้นโทษ (ธุรกิจ 45, เลี้ยงสัตว์ 31, ปลูกพืช 22, ช่างซ่อม 17)
- อาชีพที่อยากฝึกทักษะ (ช่างซ่อม 38, เลี้ยงสัตว์ 34, ปลูกพืช 22)

สัมภาษณ์ผู้ประกอบการสุโขทัย

ไม่ยอมรับผู้พ้นโทษเข้าทำงาน !!



กลัวทำผิดซ้ำ ความปลอดภัย??!

ผลสำรวจความต้องการผู้ต้องขัง : Area Based จังหวัดสุโขทัย

สาเหตุที่กระทำความผิดซ้ำ

- ใจเอง 11%
- สังคมเดิมๆ 4%
- โดนให้ออกเพราะ covid 19%
- ไม่ชำนาญทำ 66%
- ครอบครัวแตกแยก
- อื่นๆ

อาชีพที่อยากทำหลังพ้นโทษ

- ธุรกิจส่วนตัว / ค้าขาย 28.2%
- เลี้ยงสัตว์ 15.1%
- ช่างซ่อม 13.1%
- ปลูกพืช ทำนา 11.4%

ถ้าแก่ใหม่ Academy



งานช่าง

ปลูกสัตว์

AKSSU

อยากฝึกทักษะอาชีพ

- ช่างไฟฟ้า ช่างยนต์ 23.3%
- เลี้ยงสัตว์ 17.6%
- ทำอาหาร ขนม 15.5%
- ปลูกพืช ทำนา 13.1%
- คอมพิวเตอร์ 7.3%

อยากให้รัฐสนับสนุนหลังพ้นโทษ

- ทุนประกอบธุรกิจ 62.4%
- ฝึกทักษะอาชีพ 12.7%
- ทุน+ทักษะ 11.8%
- จัดหางาน 6.9%
- ทุน+งาน 2.9%

ส่งเสริมและพัฒนา ยกระดับการประกอบอาชีพ
ของผู้ต้องขัง ให้มีทักษะความสามารถในระดับ
“ผู้ประกอบการ”



One Concept Paper กลุ่ม ภาสะลอง

กรมศึกษาเขตตอนบน : กลุ่มกาสะลอง
 “การเพิ่มโอกาสประกอบอาชีพของผู้ต้องขัง จังหวัดสุโขทัย”

Area Base :

จังหวัดสุโขทัย

หลักการ/แนวคิด :

สาเหตุหลักของผู้ต้องขังที่พ้นโทษแล้ววนกลับไปที่เดิมคือ ส่วนหนึ่งเกิดมาจากคนในสังคมไม่ยอมรับ ไม่ให้ออกสื่อกิจ ปล่อยให้โทษ โอกาสในการหางานทำค่อนข้างน้อย และนักโทษคิดว่าต้องพึ่งเรา ไม่มีที่ยืนในสังคม จึงกลับไปกระทำความผิดซ้ำแล้วซ้ำเล่า กลายเป็นวังวนเดิม ส่งผลให้ภาคธุรกิจต้องสูญเสียประมาณจำนวนมหาศาลในการดูแลผู้ต้องขังในเรือนจำที่เพิ่มขึ้นทุกวัน อันนำไปสู่ปัญหาทางสังคม

Innovation :

ศูนย์ Security Center

นวัตกรรมเชิงนโยบาย

เสริมแรงบวก Positive Reinforcement :

- เงินเดือนคนละครึ่ง (รัฐ + นายจ้าง)
- ลดหย่อนภาษีตลอด
- ยกย่อง/มอบรางวัล

นวัตกรรมเชิงปฏิบัติ

ความปลอดภัยให้ผู้ประกอบการ :

- ติดกล้อง ดูแลผู้ป่วย/ผู้ป่วย/เด็ก
- ติดตาม/ประเมินผล/ตรวจสอบ
- หน่วยช่วยเหลือฉุกเฉิน 24 ชม.
- ศูนย์รับและแก้ไขปัญหาสำหรับผู้ประกอบการและผู้พ้นโทษ สายด่วน 24 ชม.

กองทุนประกันตน (นายสุโข) :

เพื่อ	แหล่งเงิน
- กรมกิตติความเสียภัย	- รัฐสมทบ (คน.ธธ.)
- นายจ้างจะได้รับเงิน	- จังหวัดสมทบ
- ให้อุปถัมภ์ประกอบอาชีพ	- ผู้ต้องขังส่งตนเอง
	- เอกชนสมทบ (ทั้งแบบจ้าง/ไม่จ้าง) (ทราบอก ณ.ม. เช่นเดียวกับการจ้างคนพิการ)

Skill

- แนะนำอาชีพที่เหมาะสม
- เทคโนโลยีดิจิทัล/ชาวของ Online/YouTuber
- ดูแลผู้ป่วย/คนชรา
- รับซ่อม โทรศัพท์/เครื่องใช้ไฟฟ้า ฯลฯ
- เกษตรแปรรูป Smart Farmer

Problem Based : วิเคราะห์ :

เศรษฐกิจ :

- ความรู้ยังไม่ตอบสนองผลงาน
- จ.สุโขทัยเป็นเมืองเกษตรกรรม
- ราคาผลผลิตต่ำ/รายได้น้อย
- จ.สุโขทัยเป็นเมืองท่องเที่ยว
- สถานการณ์ Covid-19 ทำให้รายได้หาย

สังคม :

- ปัญหาเสถียรของ จ.สุโขทัย ร้อยละ 79
- ความไม่เชื่อมั่น + ให้ออกาสผู้พ้นโทษ
- ขาดสร้างนวัตกรรมเพิ่มโอกาส

ครอบครัว/วัฒนธรรม :

- ออกมาแล้วไม่มีใคร/ขาดความอบอุ่น
- ละเลยความเข้มแข็งในครอบครัว/ชุมชน
- ครอบครัวไม่ยอมรับ เป็นที่รังเกียจกับสังคม

วิเคราะห์ :

เศรษฐกิจ + สังคม + ครอบครัว/วัฒนธรรม = **ยกระดับศูนย์ Care ให้เข้มแข็ง**

Area Base จ.สุโขทัย

- มีความแออัดในเรือนจำ อัตรา 0.98 คน
- ผู้ประกอบการให้ความร่วมมือ แต่มีข้อจำกัด
- และมาตรฐานสูงในการรับเข้าทำงาน
- หน่วยงานราชการให้ความร่วมมือ
- มีการฝึกอบรมหลาย



แนวทางการลดผู้กระทำผิดซ้ำและผู้กระทำผิดรายใหม่ด้วยการส่งเสริมและเพิ่มโอกาสในการดำรงชีพของประชากรและชุมชนในจังหวัดสุโขทัย



สาเหตุการกระทำผิด

(ผู้กระทำผิดรายใหม่)	(ผู้กระทำผิดซ้ำ)
ครอบครัว	ครอบครัว
การศึกษา	การศึกษา
เศรษฐกิจ	เศรษฐกิจ
จิตใจ/วัฒนธรรมรอง	กลุ่มเพื่อน
ความเชื่อทางวัฒนธรรม	การตีตรา
	สภาพแวดล้อม/ที่อยู่อาศัย
	พฤติกรรมอาชญากร

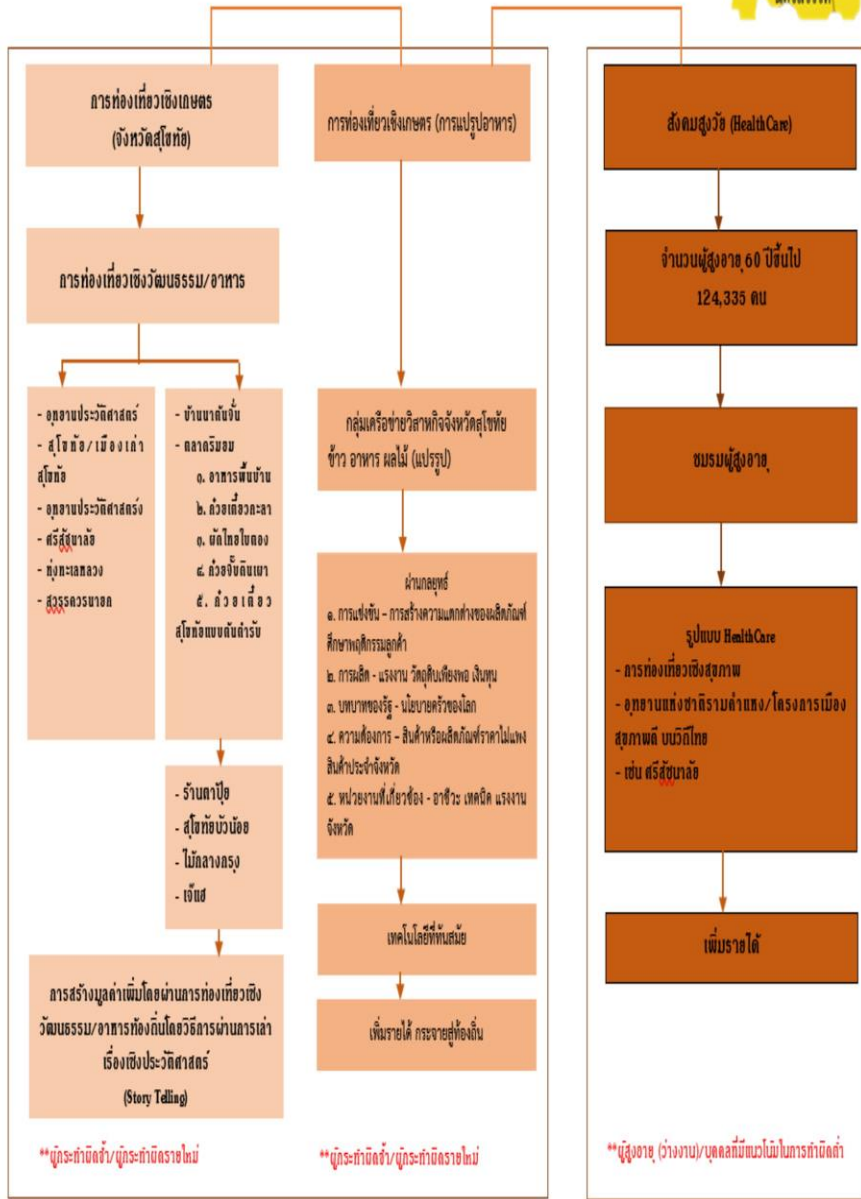
ผลกระทบจากผู้กระทำผิด

- นักโทษล้มลุก เรือนจำแออัด
- งบประมาณในการดูแล
- ทรัพยากรการบริหาร
- ความเชื่อมั่นของกระบวนการยุติธรรม

แนวทางการลดผู้กระทำผิดซ้ำและผู้กระทำผิดรายใหม่ด้วยการส่งเสริมและเพิ่มโอกาสในการดำรงชีพ

- การท่องเที่ยวเชิงเกษตร
- การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม
- การท่องเที่ยวเกษตรเชิงแปรรูป
- การท่องเที่ยวเชิงคุณภาพ (Healthcare)

รูปแบบแนวทางการลดผู้กระทำผิดซ้ำและผู้กระทำผิดรายใหม่ด้วยการส่งเสริมและเพิ่มโอกาสในการดำรงชีพของประชากรและชุมชนในจังหวัดสุโขทัย



แนวทางการช่วยเหลือผู้พ้นโทษกลับคืนสังคม (Reunited Society) (กรณีศึกษา : บ้านเหมืองนา ม.1 ต.ทุ่งเสลี่ยม อ.ทุ่งเสลี่ยม จ.สุโขทัย)

หลักการ/แนวคิด

- 1 Diversion, Rehabilitation and Reintegration
- 2 Community, Family and Individual Empowerment
- 3 Patricipation
- 4 Socio-Cultural and Social-sanction



ปัญหา	ชุมชน	ครอบครัว	ผู้พ้นโทษ
	- ไม่ยอมรับ ก้าว	- รายได้ไม่เพียงพอ	- ไม่มีอาชีพ
	- ขาดผู้นำที่เข้าใจปัญหา	- แยกแยก	- ทุนนิยม
	- ยังมีแหล่งเสี่ยง	- ไม่อภัย ไม่ยอมรับ	- ไม่อภัย ไม่มีครอบครัว
	- ต่างคนต่างอยู่ ไม่สอดคล้อง		
	ดูแล		
รัฐ	- กม./นโยบาย ไม่เอื้อ - ไม่มีสื่อสาร ให้ความรู้		



แนวทางเพิ่มกลไกรัฐ

- ศยจ.**
- ทา Leader ธรรมชาติ ในชุมชน
 - inform and training
 - ทำ info /แนวทาง /นัก กม.
 - สืบค้นบริบท รับฟังท้องถิ่น
 - อดทนเขียน
 - สร้างแรงจูงใจ เช่น รางวัลงบประมาณ
 - กำกับ ติดตาม ประเมินผล
- พ่อปู่ แม่ย่า**
- สังคม/ชุมชน ให้อาการยอมรับ
 - แจ้งช่องทางแหล่งทุน
 - สร้างมูลค่าเพิ่มในอาชีพ
 - นัก กม. สร้างโอกาสในการประกอบอาชีพ

- Diversion** - เข้าร่วมรับฟังข้อเท็จจริง - เป็นที่ปรึกษา / โกล่เกลี่ย
- Rehabilitation** - มีส่วนในการทำหน้าที่ให้ฟื้นฟูผู้กระทำผิด - โกล่เกลี่ย ผู้เสียหาย, ผู้กระทำผิด
- Reintegration** - ทำความเข้าใจชุมชน - สอดส่องดูแลติดตาม - ทำทัณฑ์บนช่วยเหลือ/ต้อนรับกลับชุมชน และให้อภัย - ให้คำปรึกษา - มีกิจกรรมร่วมกันในชุมชน



ข้อจำกัด : Model พ่อปู่แม่ย่า "อาจใช้ไม่ได้กับทุกเคส" หากเป็นคดีอาญา/คดีอาชญากรรม อาจไม่ได้รับการให้อภัย รวมถึงข้อจำกัดใน "ความพร้อมของผู้นำชุมชน" หากผู้นำไม่เข้มแข็งจะเกิดความเสียหายได้ยาก

ข้อเสนอแนะ ยธ เป็นหน่วยงานกลางในการจัดเก็บ รวบรวมข้อมูล เพื่อนำข้อมูลมาเชื่อมโยงกับระบบข้อมูลภาครัฐ โดยพัฒนาแบบจัดเก็บ **Data Warehouse นำเสนอในรูปแบบ BI**